



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

SEKRETARIAT

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 44 79

E: sekretariat.mnz@gov.si

www.gov.si

Številka: 410/68/2020/10 (153-02)

Datum: 12. 5. 2022

**ZAPIS POSVETA O USKLAJEVANJU NACIONALNEGA PROGRAMA ZA SKLAD ZA  
NOTRANJO VARNOST (ISF) ZA OBDOBJE 2021-2027**

**Prisotni:**

- Benedikt Jeranko, generalni sekretar, MNZ
- Erik Kern, vodja Službe za evropska sredstva, MNZ
- dr. Simona Breščanski, vodja Projektne enote za sklade notranje varnosti in migracije, Služba za evropska sredstva, MNZ
- Nataša Grgasovič, Služba za evropska sredstva, MNZ
- Domen Vidic, Urad za informatiko in telekomunikacije, Policija
- Andrej Gerjevič, Nacionalni forenzični laboratorij, Policija
- Tomislav Hasovič, Uprava kriminalistične policije, Policija
- Marko Rudolf, Specialna enota, Policija
- Luka Vodopivec, Urad za oskrbo in integracijo migrantov
- Dalibor Topić, Urad za oskrbo in integracijo migrantov
- Romeo Palčič, Ministrstvo za obrambo
- Danaja Viskovič Rojs, Ministrstvo za obrambo
- Tjaša Škrebliin, Služba za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi, MNZ
- Marko Fric, Policijska akademija, Policija
- Robert Uzar, Policijska akademija, Policija

**Prisotni partnerji:**

Društvo Ključ – center za boj proti trgovanju z ljudmi, Polona Kovač  
Fakulteta za varnostne vede, prof. dr. Branko Lobnikar.

**Datum in ura pričetka:** 12. 5. 2022 ob 13.00 uri

**Dnevni red:**

1. Uvodni nagovor  
Benedikt Jeranko, generalni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve
2. Splošna predstavitev priprave programa  
Dr. Simona Breščanski iz Službe za evropska sredstva na MNZ
3. Predstavitev vsebine programa
4. Vprašanja in odgovori na morebitne predloge deležnikov-partnerjev

**Potek posveta:**

1. Uvodni nagovor

Benedikt Jeranko je pozdravil prisotne ter pojasnil, da je namen tega posveta izmenjava informacij med pripravljavcem nacionalnega programa (NP) za Sklad za notranjo varnost (angl. ISF/ slov. SNV) in deležniki-partnerji, ki lahko predlagajo aktivnosti, ki so upravičene za črpanje sredstev ISF. Navedeno aktivnost določa tudi Uredba o določitvi skupnih določb o skladih (t.i. CPR uredba). Na tem posvetu bodo strokovne službe/pripravljavci predstavili nacionalni program, deležniki-partnerji pa lahko podajo svoje predloge in ideje za njegovo izboljšanje. Po predstavitvi bodo podani odgovori na vprašanja oziroma, v kolikor to v tem trenutku ne bo mogoče, bodo ti podani naknadno.

## 2. Splošna predstavitev priprave programa

Dr. Simona Breščanski se je prisotnim zahvalila za udeležbo na javnem posvetu. Za pripravo NP sta bili ključni dve uredbi, sprejeti junija 2021, in sicer Uredba o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost in Uredba o določitvi skupnih določb skladov.

SI je začela s pripravo osnutka NP ISF že bistveno pred sprejemom omenjenih uredb (leta 2020), tako, da sedaj obravnavamo njegovo četrto verzijo. Priprava in predhodno usklajevanje je potekalo med Evropsko komisijo in ostalimi resorji. Sedaj je v pripravi zadnja verzija, ki bo uradno oddana po tem posvetu in njeni potrditvi s strani vlade. V tem času smo aktivno sodelovali s SVRK pri pripravi Partnerskega sporazuma, ki pokriva vse sklade deljenega upravljanja. Vrednost dodeljenih sredstev za ISF je 26,5 mio EUR, od tega 1,5 mio za tehnično pomoč. V novi finančni shemi je novost, da začetna dodelitev obsega le 50% sredstev, 10% se jih dodeli ob vmesnem vrednotenju, 40% pa so dodatna sredstva za posebne ukrepe, nujno pomoč, kar bo EK na podlagi pozivov in prejetih vlog dodelila državam članicam preko NP (v okviru deljenega upravljanja).

Vezano na splošne cilje lahko rečemo, da je cilj politike Sklada prispevati k zagotavljanju visoke ravni varnosti v EU, s preprečevanjem terorizma, radikalizacije, hudih kaznivih dejanj, organiziranega kriminala, kibernetске kriminalitete, pomoč žrtvam kaznivih dejanj in njihova zaščita, priprave na z varnostjo povezane incidente, tveganja in krize, zaščita pred njimi in njihovo učinkovito obvladovanje.

Uredba določa aktivnosti, ki so upravičene za financiranje in Sklad prispeva k trem specifičnim ciljem:

- SO1: Izboljšati in olajšati izmenjave informacij med pristojnimi organi in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije in znotraj njih ter po potrebi s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami;
- SO2: Izboljšati in okrepiti čezmejno sodelovanje, vključno s skupnimi operacijami med pristojnimi organi v zvezi s terorizmom ter hudimi kaznivimi dejanji in organiziranim kriminalom s čezmejno razsežnostjo, ter
- SO3: Podpirati krepitve zmogljivosti držav članic v zvezi s preprečevanjem kriminala, terorizma in radikalizacije ter bojem proti njim ter obvladovanjem incidentov, tveganj in kriz, povezanih z varnostjo, tudi z okrepljenim sodelovanjem med javnimi organi, ustreznimi organi, uradi ali agencijami Unije, civilno družbo in zasebnimi partnerji v različnih državah članicah.

Uredba bolj specifične aktivnosti upravičene za financiranje iz Sklada določa v Prilogi II (izvedbeni ukrepi) in Prilogi III (področja uporabe).

Uredba tudi določa, katere ukrepe ne smemo vključiti, oz. ti niso upravičeni za financiranje, in sicer so to:

- ukrepi, omejeni na ohranjanje javnega reda na nacionalni ravni;
- ukrepi z vojaškim ali obrambnim namenom;
- nakup opreme namenjene predvsem carinski kontroli;

- prisilna sredstva,
- nagrade za informatorje in razkazani denar zunaj okvira operativnih ukrepov iz cikla politike EU/EMPACT.

Pri pripravi NP smo bili usmerjeni v prednostne obravnave, in sicer države članice prednostno vključujejo priporočila schengenske evalvacije, dana so priporočila v okviru evropskega semestra na področju korupcije in ena izmed prioritet je tudi interoperabilnost informacijskih sistemov EU. Pri pripravi smo sledili temu, da je bilo potrebno 10% sredstev nameniti za prvi (SO1) in drugi (SO2) specifični cilj, da operativna podpora ne sme znašati več kot 20 % ter, da je tehnična pomoč 6 %.

Tako smo sredstva razdelili na sledeč način:

- SO1, Izmenjava informacij: 4,8 mio EUR,
- SO2, Čezmejno sodelovanje: 8 mio EUR,
- SO3, Krepitev zmogljivosti: 12,2 mio EUR,
- tehnična pomoč: 1,5 mio EUR.

Pomembna je tudi omejitev, da se lahko za nakup opreme, prevoznih sredstev ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti uporabi največ 35 % sredstev.

Projekti so sofinancirani v višini 75%, za nekatere vsebine se lahko dvignejo na 90%, operativna podpora in tehnična pomoč sta financirani 100 % skupnih upravičenih izdatkov.

Ključni resorji, ki so sodelovali pri pripravi NP in pokrivajo ta področja, so Urad za informatiko in telekomunikacije, Nacionalni forenzični laboratorij, Uprava kriminalistične policije, Specialna enota, Urad za oskrbo in integracijo migrantov, MNZ - Služba za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi ter Ministrstvo za obrambo, ki bodo v nadaljevanju predstavili planirane aktivnosti.

### 3. Predstavitev vsebine programa po posameznih področjih:

#### **1) Domen Vidic, Urad za informatiko in telekomunikacije, Policija**

UIT sodeluje s sedmimi projekti v skladu ISF. Predstavljeni bodo pričakovani rezultati po posameznih projektih:

- Nadgradnja sistema za izmenjavo Prüm podatkov: Nadgrajen sistem za izmenjavo Prüm podatkov, ki bo omogočal izmenjavo podatkov z Zahodnim Balkanom.
- Posodobitev informacijske strojne in programske opreme: Učinkovit, okrepljen in varen informacijski sistem Policije in s tem učinkovito in varno delo na področju mednarodne izmenjave podatkov. Težave se lahko pojavijo z ocenjenimi vrednostmi planiranih nabav, zaradi hitrih sprememb na trgu.
- Povečanje zmogljivosti in posodobitev podatkovnega in govornega omrežja Policije: Zmogljive komunikacijske povezave s pomočjo širokopasovnega omrežja in uporabo kriptografske zaščite, varno in zanesljivo govorno omrežje policije.
- GIS - nadgradnja geografskih sistemov za izboljšanje operativne sposobnosti in orientacijo policije na terenu: Izboljšana operativna sposobnost za orientacijo na terenu in s tem učinkovito prijemanje storilcev najhujših kaznivih dejanj, preprečevanje čezmejne kriminalitete in krepitev regijskega policijskega sodelovanja na področju okolja.
- Okrepitev ter nadgradnja sistemov za strateško odločanje (BI) - Human Resources Management: Okrepljeni ter nadgrajeni sistemi za strateško odločanje, ki podpirajo policijske dejavnosti za boj proti kriminalu in izmenjavo podatkov kazenskega pregona na nacionalni ravni in ravni EU.
- Vzpostavitev sistema za zaznavanje anomalij: Cilj je najti, nabaviti in/ali razviti učinkovito orodje, ki bo skladno z našimi obstoječimi varnostnimi mehanizmi Slovenske policije ter

uspešna implementacija in kot rezultat vzpostavljen učinkovit sistem za zaznavanje anomalij znotraj ITSP.

- Vzpostavitev sistema za preprečevanje in odkrivanje t.i. »Advanced Persistent Threat: Clij je najti, nabaviti in/ali razviti in implementirati učinkovito orodje/orodja za odkrivanje APT, tako, da bo kot rezultat vzpostavljen učinkovit sistem za preprečevanje in odkrivanje APT.

## **2) Andrej Gerjevič, Nacionalni forenzični laboratorij, Policija**

NFL je v ISF predlagal projekte, ki so tesno povezani z zagotavljanjem kakovosti in učinkovitosti zagotavljanja varnosti ter pravičnosti. Razdeljeni so na 4 sklope:

- Prvi se nanaša na preiskave DNK in na novo generacijo sekvenciranja, s čimer bomo zagotovili varno zbiranje, hrambo, obdelavo, analizo in izmenjavo informacij pri preprečevanju, odkrivanju, preiskovanju in pregonu kaznivih dejanj znotraj EU ter s tretjimi državami in mednarodnimi deležniki.

- Kemijske preiskave novih psihoaktivnih substanc in prepovedanih drog. NFL bo okrepil zmogljivosti za identifikacijo tarčnih analitov, boljšo podporo policijskemu operativnemu delu in izboljšano sodelovanje z nacionalnimi in mednarodnimi deležniki z izmenjavo forenzično kredibilnih informacij ter razvojem metod za kemijske preiskave vzorcev, monitoring drog in sorodnih snovi, razvojem podatkovnih zbirk in izmenjavo informacij. Gre na nakup UPLC-HRMS naprav.

- Dejavnost ogledov krajev kaznivih dejanj, kot temeljnega preiskovalnega opravila, vpetega v mednarodno izmenjavo podatkov o sledih in drugih forenzičnih dokazih. NFL bo zagotovil nabavo specifične terenske in laboratorijske opreme, zagotovil ustrezna usposabljanja ter naredil korake k akreditaciji, s čimer bomo pripomogli k uveljavitvi enotnega forenzičnega prostora.

- Sodelovanje z Evropskim združenjem forenzičnih laboratorijev, s čimer bo ohranjena strokovnost in okrepljeno operativno sodelovanje na forenzični ravni, z izmenjavo znanja, dobrih praks in sodelovanjem v usposabljanjih in raziskovalnih projektih. ENFSI bo zagotovljena višja kakovost dela in metod, hkrati pa se bo prispevalo k nadaljnjim razvojnim korakom združenja ENFSI in širše evropske forenzične skupnosti.

## **3) Tomislav Hasovič, Uprava kriminalistične policije, Policija**

Sklad bo predvidoma financiral čezmejno policijsko sodelovanje z državami EU in Zahodnega Balkana pri preiskovanju in organiziranju hudih oblik kriminalitete in uporabi prikritih preiskovalnih ukrepov. Prioriteta je tudi zaščita finančnih interesov EU in Slovenije, zato bo v ta namen ISF finančno podprl dostop do tujih in domačih baz podatkov. Nameravamo tudi vzpostaviti nacionalno bazo gradiv spolnega izkoriščanja mladoletnih oseb, predvsem za namen uspešne identifikacije žrtev spolnih zlorab preko spleta. Pozornost bo tudi namenjena okoljski in kibernetiski kriminaliteti, zaščiti prič in žvižgačev. ISF bo podprl različne oblike usposabljanja na področju boja proti hudim in organiziranim oblikam kriminalitete.

## **4) Marko Rudolf, Specialna enota, Policija**

SE želi predvsem okrepiti kapaciteto in izboljšanje usposobljenosti službe na področju terorističnih groženj s komponento CBRN za oddelek protibombne zaščite. Želimo nabaviti detektorje, ki omogočajo detekcijo in identifikacijo sledi in snovi za eksplozive, droge in kemikalije, vključno z bojnimi strupi. Gre za prenosne spektrometre. Želimo nabaviti tudi komplet za dekontaminacijo oseb in opreme, ki vsebuje čistilce, ki omogočajo dekontaminacijo oseb, sredstev, vozil in opreme, po končnem posredovanju v primeru CBRN grožnje, če gre za kemično, biološko, radiološko ali nuklearno grožnjo. Želimo nabaviti namensko vozilo, ki bi omogočalo prevoz te opreme v primeru navedenih groženj, ki bi prvim posredovalcem omogočalo dekontaminacijo na kraju samem. Gre tudi za izmenjavo informacij, policijsko sodelovanje in krepitev usposobljenosti na tem področju.

## **5) Luka Vodopivec, Urad za oskrbo in integracijo migrantov**

UOIM bo v okviru ISF sodeloval v okviru SO 3, ki se nanaša na preprečevanje kriminala in boja proti njemu, konkretnije znotraj izvedbenega ukrepa 3.b, torej - oblikovanje sinergij z združevanjem virov in znanja.

UOIM oziroma njegova direktorica Katarina Štrukelj je koordinatorica v marcu 2020 ustanovljene Medresorske delovne skupine za preprečevanje radikalizacije, ki je že pripravila Akcijski načrt za preprečevanje radikalizacije. Ta načrt mora formalno biti še sprejet na nivoju vlade. V okviru teh preventivnih ukrepov UOIM predvideva, da bo iz ISF financiral organizacijo in izvedbo različnih posvetov s predstavniki lokalnih skupnosti in strokovnjaki s tega področja. Z namenom prenosa znanj s področja pravočasne zaznave in preprečevanja radikalizacije je predvidena tudi izdelava brošure oziroma informativnega gradiva. Za tiste, ki prihajajo v stik z migranti, ki jih ocenjujemo kot potencialno bolj tvegano ciljno skupino za radikalizacijo, torej za zaposlene socialne delavce na UOIM in ravnatelje ter socialne delavce na šolah, so predvidena tudi usposabljanja s področja pravočasne zaznave in preprečevanja radikalizacije. Z vidika sodelovanja z lokalnimi skupnostmi pri prepoznavi in preprečevanju radikalizacije je načrtovana tudi izvedba pilotnega projekta oblikovanja t.i. varnostnih svetov po občinah.

UOIM predvideva še izvedbo študijskih obiskov v drugih državah z namenom izmenjave dobrih praks, znanja in izkušenj.

## **6) Romeo Palčič, Ministrstvo za obrambo**

Predvideva se sedem ukrepov:

- Nadgradnja programskega IT za podporo odločanju: Po neuspešnem poskusu nadgradnje, je bilo potrebno razmisliti o možnosti bodočega posodabljanja obstoječe aplikativne rešitve, razvite pred 12 leti ter smo se nato odločili, da se jo nadomesti z najnovejšo aplikativno rešitvijo, ki bo omogočala modularno nadgradnjo in redno vzdrževanje aplikacije kot celote.

- Nadgradnja analitičnih zmogljivosti sistema Nacionalnega centra za krizno upravljanje (NCKU): Namen je nadgraditev obstoječega NCKU z novimi rešitvami – digitalizacijo/umetno inteligenco za podporo celovitemu in hitremu odločanju na področju kriznega upravljanja in vodenja s pomočjo umetne inteligence.

- Usposabljanja upravljavcev kritične infrastrukture za odziv na krize, hibridne grožnje: Po uspešnem oblikovanju programa usposabljanja upravljavcev kritične infrastrukture in izvedbi osnovnega usposabljanja, nameravamo nadaljevati z usposabljanji, ki omogočajo višjo raven zavedanja in usposobljenosti upravljavcev kritične infrastrukture.

- Vaje s področja kritične infrastrukture: S tem bomo preverili usposobljenost in odzivnost upravljavcev kritične infrastrukture na odzivanje v primeru izrednih dogodkov.

- Kartografska podpora akterjem kriznega upravljanja in vodenja na operativni ravni, nosilec in upravljavec kritične infrastrukture, za potrebe obrambe, notranjih zadev in drugih: Gre za vsebinsko nadaljevanje dosedanjega uspešnega projekta. Posodobljene so že kartografske podlage v merilu 1 : 25 000 za vzhodni in južni del Slovenije, načrtujemo še posodobitev za območje notranjosti Slovenije in območja zahodne Slovenije. Gre za nadaljevanje podlag, ki so bile izdelane med leti 1970-1990 in zaradi zastarelosti niso več primerne za uporabo.

- Vzpostavitev oz. dograditev zmogljivosti za obveščanje in alarmiranje prebivalstva prek mobilnih telefonov in drugih komunikacijskih kanalov: Ukrep predvideva nadgradnjo pilotne aplikacije, ki bo omogočala povratni klic in s tem zagotavljala obveščanje in alarmiranje prebivalstva v primeru

kriz, izrednih dogodkov, varnostnih tveganj in groženj.

- Ukrepi za učinkovito obrambo pred kibernetскими napadi, možnost pregleda in pregona poskusov vdorov v informacijski sistem klica v sili 112: V letu 2022 klic v sili na 112 prehaja iz ISDN na SIP tehnologijo. SIP omogoča digitalno komunikacijo, kar posledično pomeni učinkovitejšo izmenjavo podatkov, vendar istočasno izpostavi celotno infrastrukturo potencialnim kibernetским napadom. Zato je potrebno nadgraditi obstoječi sistem še z sistemi za zaznavanje in preprečevanje vdorov ter za beleženje log datotek za analizo vdorov.

Kot rezultat vseh ukrepov se pričakuje boljšo pripravljenost subjektov kriznega upravljanja in upravljavcev kritične infrastrukture za odziv na hibridne groženje in krizne razmere, večjo interoperabilnost na nacionalni ravni in odpornosti kritične infrastrukture.

#### **7) Tjaša Škreblin, Služba za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi, MNZ**

Predstavljen bo projekt reintegracije žrtev trgovine z ljudmi in nadaljevanje do sedaj že utečenih projektov pomoči žrtvam trgovine z ljudmi v kriznem in varnem prostoru. Projekt se je že izvajal v letih 2019 in 2020. V vmesnem času do potrditve sredstev ISF se izvaja v bolj omejenem obsegu s pomočjo sredstev policije.

Osnovni cilj projekta je zagotavljanje reintegracije vsem žrtvam trgovine z ljudmi, prepoznanih v Sloveniji. Gre za pomoč pri iskanju zaposlitve, psihosocialno svetovanje, vpis v različne izobraževalne programe, izvajanje pristočasnih aktivnosti, podporo pri širjenju socialne mreže in uspešnem socialnem vključevanju.

V okviru sklada se bodo v naslednjih 7 letih zagotovila sredstva v višini 332.500 EUR. V ta namen se bosta izvedla dva javna razpisa, vsak za obdobje 3 let in pol.

#### 4. Vprašanja in odgovori - razprava

##### **Društvo Ključ – center za boj proti trgovanju z ljudmi, Polona Kovač**

Polona Kovač se je zahvalila za odlično pripravljen program. Veseli so, kadar se podpirajo programi, ki dopolnjujejo nujne aktivnosti ter aktivnosti, ki jih lahko izvaja civilna družba. Povedala je, da se veselijo razpisa. Postavila je vprašanje, kdaj se pričakujejo ti javni razpisi ter ali bo to še v tem koledarskem letu.

Odgovor:

Program bomo najprej poslali v potrditev na Vlado, ni sicer še jasno, katera Vlada bo lahko to potrdila. Potem se pošlje program na EK in po njegovi potrditvi s strani EK, se lahko začne s postopki za črpanje sredstev. Želimo si, da bi pričeli s črpanjem sredstev še letos, ni pa možno tega točno napovedati, zaradi potrebnih postopkov za sprejem programa. Želimo izkoristiti to prehodno obdobje za pripravo na dobro izvajanje programa, saj najbolj resne naloge še sledijo, to je sama izvedba programa in ustrezno upravičeno črpanje sredstev, kar predstavlja največji izziv.

##### Zaključek:

Benedikt Jeranko je pohvalil sodelavce, ki so sodelovali pri pripravi programa ter se zahvalil tudi vsem, ki so sodelovali pri njegovi pripravi, s čimer so pokazali, da se zavedajo pomembnosti črpanja teh sredstev. Menimo, da je uvodni del dobro pripravljen, za nadalje pa bo potrebno program še uskladiti z EK, pri čemer je možno, da bo potrebno kakšne dele programa še uskladiti, popraviti ali dopolniti, kar pa pričakujemo, da bomo uspešno izvedli.

Dr. Simona Breščanski je povedala, da je za nami že težko delo, da smo se vsi dodatno nekaj naučili. Tekom priprave programa je bilo potrebno od začetnih idej določene dele programa že spreminjati, k čemur so pripomogle tudi usmeritve EK, ki so se v vmesnem času večkrat spreminjale, vendar smo sedaj prišli do neke oblike programa, ki jo lahko ponosno damo naprej v potrditev ter upamo na najboljše. Za zaključek se je vsem lepo zahvalila.

Zapisala:

Nataša Grgasovič  
sekretarka

Erik Kern  
vodja Službe za evropska sredstva  
sekretar