



LETNO POROČILO O SMOTRNOSTI SKLADA ZA NOTRANJO VARNOST IZ ČLENA 30 UREDBE (EU) 2021/1149

OPREDELITEV

<i>CCI</i>	<i>2021SI65ISPR001</i>
<i>Naslov</i>	<i>Programme Slovenia-ISF</i>
<i>Različica</i>	<i>1.0</i>
<i>Obračunsko leto</i>	<i>1.7.2022-30.6.2023</i>
<i>Datum potrditve poročila s strani odbora za spremljanje</i>	<i>20.2.2024</i>

1. SMOTRNOST

1.1. Napredek pri izvajanju – člen 30(2), točka (a), Uredbe (EU) 2021/1149

Za vsak specifični cilj poročajte o napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev iz programa, pri čemer upoštevajte najnovejše podatke za obračunsko leto, kot zahteva člen 42 Uredbe (EU) 2021/1060. To se nanaša na kumulativne podatke, predložene do 31. julija v letu pred letom predložitve poročila.

V okviru vsakega specifičnega cilja bi morale biti informacije o napredku po možnosti strukturirane po izvedbenih ukrepih, okvirnih ukrepih in zelenih rezultatih, opredeljenih v programu.

Opišite tudi vse sprejete ukrepe in zadevne dejavnosti v zvezi z izvajanjem partnerstva v skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) 2021/1060.

Program Sklada za notranjo varnost (v nadaljnjem besedilu: program SNV) je bil potrjen šele 24. novembra 2022, zato je Slovenija v obračunskem obdobju poročanja, tj. od 1.7.2022 do 30.6.2023, šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi s programom SNV in ne moremo poročati o napredku pri izvajanju načrtovanih aktivnosti znotraj posameznih specifičnih ciljev.

V tem obdobju je organ upravljanja (v nadaljnjem besedilu: OU) vzpostavil informacijski sistem MIGRA III, preko katerega poteka izmenjava informacij med OU in upravičenci, t.j. oddaja prijav operacij, poročanje o izvajanju operacij (z zahtevki za povračilo) ter vzpostavil sistem upravljanja in nadzora, kar je omogočilo oddajo prvih prijav operacij.

V tem obdobju je OU, z odločitvijo o podpori, potrdil začetek izvajanja 13 operacij iz programa SNV (neposredna dodelitev), vendar v obdobju poročanja, s strani upravičencev, še ni prejel zahtevkov za povračilo.

1.2. Vprašanja, ki vplivajo na smotrnost – člen 30(2), točka (b), Uredbe (EU) 2021/1149

Za vsak specifični cilj opišite morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost programa med obračunskim letom, in morebitne ukrepe, sprejete za njihovo obravnavo.

Kadar koli je to mogoče in ustrezno, razlikujte med vprašanji, povezanimi z:

- nezadostnim poročanjem o dosežkih¹,
- določanjem ciljev²,
- postopkovnimi zamudami in upravnimi zmogljivostmi³,
- kontekstualnimi spremembami⁴,
- zasnovi in/ali izvajanjem operacij⁵ ter
- katero koli drugo zadevo.

Opišite kakršne koli spremembe strategije ali nacionalnih ciljev ali kakršne koli dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti, ter prilagoditve, ki so jih navedene spremembe povzročile v ciljih, ocenjenih v skladu z metodologijo za vzpostavitev okvira smotrnosti.

Vključite informacije o vseh obrazloženih mnenjih Komisije v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi člena 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki so povezana z izvajanjem Sklada.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi s programom SNV, zato ne moremo poročati o morebitnih vprašanjih, ki vplivajo na smotrnost programa, spremembah strategije ali nacionalnih ciljev ali dejavnikov, ki bi privedli do sprememb, ter povezanih prilagoditev, ki bi jih navedene spremembe povzročile v ciljih, ocenjenih v skladu z metodologijo za vzpostavitev okvira smotrnosti.

OU ne razpolaga z informacijami v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi 258. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), v povezavi z izvajanjem programa SNV.

1.3. Posebni blažilni ukrepi

Če je ustrezno, na kratko opišite, kako so dejavnosti programa prispevale k ublažitvi učinkov vseh relevantnih in nenadnih kontekstualnih sprememb, ki so povzročile nepredvidene varnostne grožnje. Kadar koli je mogoče, navedite obseg sredstev, prerezporejenih v ta namen, ter s tem povezane dosežene učinke in rezultate.

Posebno pozornost namenite dejavnostim, ki se izvajajo za ublažitev nepredvidenih varnostnih groženj in katerih dosežki morda ne bodo v celoti zajeti s skupnimi kazalniki učinka in rezultatov.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi s programom SNV, zato ne moremo poročati, kako so aktivnosti programa prispevale k ublažitvi

¹ To se nanaša na stanje, v katerem obstaja vrzel med nominalno stopnjo doseganja ciljev, merjeno s kazalniki, in dejanskim napredkom pri izvajanju. Do nezadostnega poročanja o učinku in rezultatih bi lahko prišlo na primer zaradi težav v zvezi z razvojem sistema IT, tekočih operacij, za katere učinek in rezultati še niso sporočeni, težav v zvezi z zbiranjem podatkov, ki povzročajo počasno ali nepopolno poročanje, itd.

² To se nanaša na stanje, v katerem nizka stopnja doseganja ciljev ni posledica počasnega napredka, temveč nepravilnega ali nerealističnega določanja ciljev. Vključuje lahko izkušnje, pridobljene v zvezi z določitvijo metodologije za določanje ciljev – kot so napačne ali nepopolne predpostavke ali težave z izbranimi referenčnimi vrednostmi – in vsemi načrtovanimi spremembami te metodologije.

³ Na primer vprašanja v zvezi z razpisnimi postopki, vprašanja v zvezi z revizijskimi postopki, vprašanja, povezana s pomanjkanjem sredstev na ravni organa upravljanja, nepredvidena zamuda pri sprejetju programa itd.

⁴ To lahko na primer vključuje socialno-ekonomske ali politične dejavnike, spremembe regulativnega okvira itd.

⁵ Na primer težave v zvezi s področjem uporabe ukrepa (npr. merila za upravičenost), majhno zanimanje upravičencev ali udeležencev, kakršno koli odstopanje pri izvajanju ukrepa itd.

učinkov vseh relevantnih in nenadnih kontekstualnih sprememb, ki bi povzročile nepredvidene varnostne grožnje. V ta namen niso bila prerezporejena sredstva.

1.4. Operativna podpora – člen 16(3) Uredbe (EU) 2021/1149

Če je bila med obračunskim letom uporabljena operativna podpora, opišite, kako je prispevala k doseganju ciljev Sklada⁶.

Če skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore za operacije, izbrane za podporo, ob koncu obračunskega leta presegajo 20 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja ni izvajala nobenih aktivnosti operativne podpore v zvezi s programom SNV.

1.5. Posebni ukrepi⁷

Opišite glavne dosežke vseh posebnih ukrepov, izvedenih med obračunskim letom, ter kako so ti ukrepi prispevali k doseganju ciljev programa in ustvarjanju dodane vrednosti Unije⁸.

Opišite, kako so posamezni ukrepi napredovali, tako postopkovno⁹ kot operativno¹⁰, in izpostavite morebitna vprašanja, ki vplivajo na njihovo uspešnost, zlasti morebitno tveganje premajhne porabe.

Če je ustrezno, te informacije razčlenite na raven projektov. Če se pričakuje kakršno koli odstopanje od prvotnega načrtovanja, pojasnite razloge za to, opišite morebitne sprejete blažilne ukrepe in predložite spremenjeni časovni raspored.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja sodelovala v evropski operativni skupini (EOT) v španski regiji Costa del Sol za odkrivanje in preiskovanje organiziranih kriminalnih združb in storilcev kaznivih - tarč visoke vrednosti (HVT), ki ogrožajo varnost in blaginjo EU, v sklopu operacije odobrene na podlagi poziva *ISF/2022/SA/2.2.1 - poseben ukrep - EMPACT*. Gre za uspešno sodelovanje, saj je dosežena krepitev čezmejnega sodelovanja med pristojnimi organi za boj proti hudim in organiziranim oblikam kriminalitete, kar prispeva k doseganju ciljev programa SNV in ustvarjanju dodane vrednosti Unije. V obdobju poročanja upravičenec za navedno operacijo, še ni zahteval povračila stroškov.

V okviru projekta je Slovenija kot sodelujoča država upravičena do 60.0000 EUR za 12 mesecev za kritje stroškov napotene osebe v EOT v Marbello – Španijo, kot je to določeno v dokumentu pristojnosti in nalog ter pravil delovanja skupine EOT (TOR), a ugotavljamo, da sredstva ne bodo v celoti porabljeni. Ker so sredstva za poseben ukrep dodeljena neposredno Sloveniji, mora le-ta pri izvajanju operacije upoštevati nacionalno zakonodajo in »Nacionalna pravila upravičenosti za črpanje sredstev programa Sklada za azil, migracije in vključevanje, programa Sklada za notranjo

⁶ Če je to ustrezno za ta namen, navedite priporočila iz mehanizmov za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot so: (i) schengenski ocenjevalni in spremljevalni mehanizem v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27) ter Uredbo Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1) ali (ii) drugi mehanizmi za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot je ustrezno.

⁷ V primeru posebnih ukrepov nadnacionalne narave se področje uporabe tega oddelka razlikuje glede na porazdelitev vlog in odgovornosti med vodilnimi državami članicami in drugimi sodelujočimi državami članicami ter glede na izbiro metode poročanja. To je opisano v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 – Nadnacionalni posebni ukrepi v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje, Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter Sklada za notranjo varnost – ureditve med partnerji (Ares (2022)1060102).

⁸ Dodana vrednost Unije je opredeljena kot ustvarjanje rezultatov, ki presegajo tisto, kar bi države članice dosegle same.

⁹ Na primer v zvezi z dejavnostmi javnega naročanja ali drugimi sprejetimi pripravljalnimi ukrepi.

¹⁰ Na primer v smislu dosežkov, učinkov, rezultatov itd.

varnost ter programa Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja v programskem obdobju 2021-2027«. Skladno s tem gre ugotoviti, da nacionalni predpisi ne dajejo podlage za načrtovana izplačila stroškov v obliki pavšalnega povračila (5.000 EUR na mesec), ampak se dejanski stroški povrnejo zgolj na podlagi ustreznih dokazil. To pomeni, da lahko pričakujemo, kljub uspešno izvedeni operaciji in doseženim ciljem, nižje povračilo stroškov.

V spodnjo preglednico vpišite podrobnosti o vseh posebnih nacionalnih ukrepih, ki se izvajajo v okviru programa. Poročanje o posebnih nadnacionalnih ukrepih bi moralo biti skladno z izbrano možnostjo poročanja¹¹.

Specifični cilj	Ime / referenčna številka ukrepa	Upravičenec	Obdobje izvajanja	Upravičeni stroški ¹²	Upravičeni izdatki ¹³	Napredek pri ustreznih skupnih kazalnikih in/ali kazalnikih za posamezne programe ¹⁴	
						kazalniki učinka	kazalniki rezultatov
/	/	/	/	/	/	/	/

1.6. Skladnost s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149

Sporočite skupni kumulativni znesek nastalih in plačanih izdatkov za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti v skladu s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149 glede na podatke, ki se elektronsko shranjujejo v skladu s poljem 142 Priloge XVII k Uredbi (EU) 2021/1060.

/

Potrdite, da skupni kumulativni upravičeni stroški operacij, izbranih za podporo za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti v skladu s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149, do konca obračunskega leta ne presegajo 35 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, ali pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja ali ustrezno utemeljene razloge za preseganje praga.

/

1.7. Samo v letu 2024: nadaljevanje projektov – člen 34(4), točka (e), Uredbe (EU) 2021/1149

Poročajte o vseh projektih, ki so se nadaljevali po 1. januarju 2021 ter so bili izbrani in začeti na podlagi Uredbe (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵, v skladu z Uredbo (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁶.

/

¹¹ Kot je navedeno v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 (Ares (2022)1060102).

¹² Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

¹³ Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

¹⁴ Če posebni ukrepi pomenijo dodatek k prejšnjim operacijam in ni posebne ureditve spremljanja, o učinku in rezultatih poročajte sorazmerno.

¹⁵ Uredba (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ (UL L 150, 20.5.2014, str. 93).

¹⁶ Uredba (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o splošnih določbah o Skladu za migracije, azil in vključevanje ter o instrumentu za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (UL L 150, 20.5.2014, str. 112).

2. DOPOLNJEVANJE

2.1. Dopolnjevanje z drugimi skladi Unije – člen 30(2), točka (c), Uredbe (EU) 2021/1149

Opišite dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije med ukrepi, ki jih podpira Sklad, in podporo iz drugih skladov Unije na področju varnosti, kot so:

- Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za integrirano upravljanje meja, vključno z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter instrumentom za finančno podporo za opremo za carinske kontrole,
- kohezijski skladi, zlasti Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR),
- del programa Obzorje Evropa, ki se nanaša na raziskave na področju varnosti,
- program Državljeni, enakost, pravice in vrednote ter program za pravosodje,
- program Digitalna Evropa,
- program InvestEU,
- Instrument za tehnično podporo,
- rezerva rescEU,
- Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI) – Globalna Evropa in
- instrument za predpristopno pomoč (IPA).

Posebno pozornost namenite:

- dopolnjevanju z instrumenti Unije za zunanje financiranje za ukrepe, ki se izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, s poudarkom na vidikih, ki so skladni z načeli in splošnimi cilji zunanje politike Unije, ter
- uporabi omogočitvenih mehanizmov, kot so organizacijske in postopkovne ureditve, ki pomagajo doseči dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije, ter morebitnim ukrepom, sprejetim za njihovo izboljšanje med obračunskim letom.

Če je ustrezno, opišite tudi:

- dopolnjevanje dejavnosti, ki se izvajajo z vidika krepitve medagencijskega sodelovanja¹⁷,
- sinergije v zvezi z varnostjo infrastrukture in javnih prostorov, kibernetiko varnostjo, zaščito žrtev in preprečevanjem radikalizacije.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato ne moremo poročati o morebitnih dopolnjevanjih in sinergijah, doseženih med obračunskim letom.

2.2. Večnamenska oprema in sistemi IKT – člen 5(4) Uredbe (EU) 2021/1149

Na kratko opišite ustrezne operacije, ki vključujejo opremo in sisteme IKT, nabavljene v okviru programa in delno uporabljene na dopolnilnem področju iz Uredbe (EU) 2021/1148 ter za doseganje ciljev Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko. Navedite kraje, kjer so bili večnamenska oprema in sistemi IKT uporabljeni.

Za opremo navedite tudi informacije o obdobju njene uporabe na dopolnilnih področjih Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato ne moremo poročati o večnamenski opremi in sistemih IKT, ki bi bili nabavljeni

¹⁷ Kot je sodelovanje na ravni Unije med državami članicami ter med državami članicami in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije ter sodelovanje na nacionalni ravni med pristojnimi organi v vsaki državi članici.

s podporo programa SNV med obračunskim letom in uporabljeni za doseganje ciljev Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

Za informacijski sistem Unije, ki se financira na podlagi Uredbe (EU) 2021/1149 in služi tudi ciljem Uredbe (EU) 2021/1148 (večnamenski) ali dejavnostim, ki se zahtevajo v pravnem okviru EU za interoperabilnost¹⁸, izpolnite spodnjo preglednico.

Specifični cilj	Ime operacije	Upravičenec operacije	Cilj operacije	Obdobje izvajanja	Stopnja sofinanciranja	Upravičeni stroški ¹⁹	Upravičeni izdatki ²⁰
/	/	/	/	/	/	/	/

3. IZVAJANJE PRAVNEGA REDA UNIJE – ČLEN 30(2), TOČKA (D), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite, kako je program med obračunskim letom prispeval k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije (prava Unije) o varnosti in izmenjavi ustreznih informacij ter k vsem ustreznim akcijskim načrtom.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato ne moremo poročati o tem, kako je program med obračunskim letom prispeval k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije (prava Unije), o varnosti in izmenjavi ustreznih informacij ter k ustreznim akcijskim načrtom.

4. KOMUNICIRANJE IN PREPOZNAVNOST – ČLEN 30(2), TOČKA (E), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite, kako so se med obračunskim letom izvajali ukrepi v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostjo. Navedite zlasti napredek, dosežen v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji, kot se meri z ustreznimi kazalniki in njihovimi ciljnim vrednostmi. Če je ustrezno, opišite morebitne dobre prakse pri doseganju ciljnih skupin in/ali razširjanju in izkoriščanju rezultatov projektov.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato ne moremo poročati o napredku v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji ter doseganju vrednosti kazalnikov. Vsi upravičenci so se v prijavi operacije zavezali k upoštevanju vseh zavez, ki jih določa Uredba 2021/1060/EU ter bodo v tem poročali OU z zahtevki za povračilo.

Navedite povezavo do spletnega portala iz člena 46, točka (b), Uredbe (EU) 2021/1060 in, če se razlikuje od spletnega portala, do spletne strani iz člena 49(1) navedene uredbe.

OU je v obdobju poročanja zagotovil, da so vsebine, ki jih je po Uredbi 2021/1060/EU treba objaviti, objavljene in redno posodabljanje na enotnem spletnem portalu (www.evropskasredstva.si), ki ga je vzpostavilo ministrstvo, pristojno za kohezijo in regionalni razvoj in vključuje tudi vsebine v zvezi s Skladom za notranjo varnost.

¹⁸ Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).

Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

¹⁹ Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

²⁰ Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

Enotni spletni portal bo vključeval obveznosti iz točke (b) 46. člena ter iz prvega odstavka 49. člena Uredbe 2021/1060/EU.

5. OMOGOČITVENI POGOJI IN HORIZONTALNA NAČELA

5.1. Omogočitveni pogoji – člen 30(2), točka (f), Uredbe (EU) 2021/1149

Opišite, kako je bilo zagotovljeno, da so bili veljavni omogočitveni pogoji iz Priloge III k Uredbi (EU) 2021/1060 izpolnjeni in so se uporabljali v celotnem obračunskem letu, zlasti kar zadeva skladnost z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah. Če je ustrezno, opišite kakršno koli spremembo, ki je vplivala na način, kako so bili omogočitveni pogoji izpolnjeni, kot je določeno v členu 15(6) Uredbe (EU) 2021/1060.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja še ni pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato ne moremo poročati o tem, kako so veljavni omogočitveni pogoji iz Priloge III k Uredbi 2021/1060/EU izpolnjeni in kako so se uporabljali.

Kljub temu smo v luči učinkovite implementacije horizontalnih omogočitvenih pogojev »Dejanska uporaba in izvajanje Listine o temeljnih pravicah« ter »Izvajanje in uporaba Konvencije združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES« in njihovi uporabi tekom celotnega programskega obdobja, v tem obračunskem obdobju izvajali dve vrsti aktivnosti, ki so bile usmerjene zlasti v izpolnjevanje in uporabo omogočitvenih pogojev v nadaljnjih fazah izvajanja programov sklada, in sicer:

- pripravili smo pravno in vsebinsko osnovo, katere temeljni namen je zagotoviti, da se bodo v programskem obdobju 2021-2027 programi, ki jih podpira sklad, izvajali skladno z določili Listine EU o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina) in Konvencije ZN o pravicah invalidov (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), s tem namenom smo: v besedilu uredbe²¹, ki na nacionalni ravni določa udeležence evropske politike na področju notranjih zadev in njihove naloge, načrtovanje evropske politike notranjih zadev, način izbora operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje operacij, podrobneje opredelili horizontalne omogočitvene pogoje (člen 7) ter v določilu, ki se nanaša na načelo partnerstva izrecno navedli, da se ta uresničuje tudi z vključitvijo civilne družbe s področja varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pravic invalidov, enakosti spolov in nediskriminacije v odboru za spremljanje (člen 6); spoštovanje določil Listine ter spoštovanje načela nediskriminacije smo kot pogoj za izvajanje operacij umestili v sprejeto Metodologijo in merila za izbor operacij (poglavje 3 – Ugotavljanje upravičenosti); slednje smo vključili tudi v generalni osnutek besedila odločitve o podpori oz. o financiranju operacij (točka IV – Izvajanje operacij); v postopkovnik odbora za spremljanje smo med naloge odbora vključili pristojnost, da odbor predlaga ukrepe in izdaja priporočila v zvezi z izpolnjevanjem omogočitvenih pogojev in njihovo uporabo v celotnem programskem obdobju ter dolžnost organa upravljanja, da odboru enkrat letno poroča o morebitnih kršitvah in neskladjih operacij z Listino ali/in Konvencijo (člen 6);
- skladno z Metodologijo in merili za izbor operacij smo pri presoji upravičenosti posameznih prijav operacij posebno pozornost posvečali dejstvu ali se operacije vsebinsko dotikajo področij oziroma ali projektne prijave vsebujejo elemente, ki bi potencialno lahko vodili v kršitev določil Listine, ki bi potencialno lahko vodile v kršitev določil Listine in/ali Konvencije. Pri tem dodajamo, da tovrstnih elementov v obravnavanih projektnih prijavah nismo zaznali.

²¹ tj. Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju azila, migracij in vključevanja, notranje varnosti ter evropskega integriranega upravljanja meja v programskem obdobju 2021–2027.

5.2. Skladnost s horizontalnimi načeli – člen 9 Uredbe (EU) 2021/1060

Opišite, kako ste med obračunskim letom zagotovili skladnost s horizontalnimi načeli iz uredbe o skupnih določbah, zlasti kar zadeva enakost spolov, spodbujanje vključevanja vidika spola ter preprečevanje diskriminacije na podlagi spola, rase ali narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato ne moremo poročati o tem, kako se je zagotovila skladnost s horizontalnimi načeli iz Uredbe 2021/1060/EU.

Kljub temu smo v luči učinkovite implementacije relevantnih horizontalnih načel in njihovi uporabi tekom celotnega programskega obdobja, v tem obračunskem obdobju izvajali dve vrsti aktivnosti, ki so bile usmerjene zlasti v njihovo spoštovanje in implementacijo v nadaljnjih fazah izvajanja programov sklada, in sicer:

- pripravili smo pravno in vsebinsko osnovo, katere temeljni namen je zagotoviti, da se bodo v programskem obdobju 2021-2027 programi, ki jih podpira sklad, izvajali skladno z določili Listine EU o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina), temeljnimi človekovimi pravicami, da bodo upravičenci pri izvajanju operacij spoštovali načelo enakosti spolov, nediskriminacije ter v izvajanju vključili vidik enakosti spolov. S tem namenom smo: v besedilu nacionalne uredbe, ki na nacionalni ravni določa udeležence evropske politike na področju notranjih zadev in njihove naloge, načrtovanje evropske politike notranjih zadev, način izbora operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje operacij²², podrobneje opredelili horizontalne omogočitvene pogoje, ki vključujejo tudi skladnost z Listino (člen 7) ter v določilu, ki se ureja načelo partnerstva izrecno navedli, da se ta uresničuje tudi z vključitvijo civilne družbe s področja varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pravic invalidov, enakosti spolov in nediskriminacije v odboru za spremljanje (člen 6); v sprejeti Metodologiji in merilih za izbor operacij smo določili, da se morajo te izvajati ob polnem spoštovanju temeljnih pravic in človekovega dostojanstva, pri čemer morajo biti skladne z Listino in Evropsko konvencijo o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pri čemer naj upravičenci posebno pozornost posvetijo skladnosti z načelom nediskriminacije (poglavje 3 – Ugotavljanje upravičenosti); slednje smo vključili tudi v generalni osnutek besedila odločitve o podpori oz. o financiranju operacij (točka IV – Izvajanje operacij); v poslovnik odbora za spremljanje smo vključili dolžnost organa upravljanja, da odboru enkrat letno poroča o morebitnih kršitvah temeljnih človekovih pravic ter izvedenimi popravljivimi (člen 6);
- skladno z Metodologijo in merili za izbor operacij smo pri presoji upravičenosti posameznih prijav operacij posebno pozornost posvečali dejstvu ali se operacije vsebinsko dotikajo področij oziroma ali projektne prijave vsebujejo elemente, ki bi potencialno lahko vodili v kršitev določil Listine ali temeljnih človekovih pravic, načela enakosti spolov in načela nediskriminacije. Pri tem dodajamo, da tovrstnih elementov v obravnavanih projektih prijavah nismo zaznali.

6. PROJEKTI V TRETJIH DRŽAVAH ALI V ZVEZI Z NJIMI – ČLEN 30(2), TOČKA (G), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite vse ukrepe, ki se med obračunskim letom izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, in kako ti ukrepi ustvarjajo dodano vrednost Unije pri doseganju ciljev, ki jih je določil Sklad. Navedite imena zadevnih tretjih držav. Če je ustrezno, navedite posvetovanja s Komisijo, ki so potekala pred odobritvijo projekta (člen 13(11) Uredbe (EU) 2021/1149).

²² tj. Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju azila, migracij in vključevanja, notranje varnosti ter evropskega integriranega upravljanja meja v programskem obdobju 2021–2027.

Slovenija v tem obračunskem obdobju ni izvajala ukrepov ali operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi.

7. POVZETEK – ČLEN 30(2) UREDBE (EU) 2021/1149

Predložite povzetek oddelkov 1 do 6, ki bo preveden in javno dostopen.

Povzetek mora zajemati vsaj vse točke iz člena 30(2) in bi moral biti po možnosti strukturiran po teh točkah.

Spodbuja se uporaba alinej, krepkega besedila ali informativnih razdelkov, da lahko zainteresirani deležniki zlahka prepoznajo glavne dosežke programa in glavna vprašanja, ki vplivajo na njegovo smotrnost.

Program SNV je bil potrjen šele 24. novembra 2022, zato je Slovenija v obračunskem obdobju poročanja, tj. od 1.7.2022 do 30.6.2023, šele pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi s programom SNV in ne moremo poročati o napredku pri izvajanju načrtovanih aktivnosti znotraj posameznih specifičnih ciljev.

V tem obdobju je OU vzpostavil informacijski sistem MIGRA III, preko katerega poteka izmenjava informacij med OU in upravičenci, t.j. oddaja prijav operacij, poročanje o izvajanju operacij (z zahtevki za povračilo) ter vzpostavil sistem upravljanja in nadzora, kar je omogočilo oddajo prvih prijav operacij.

V tem obdobju je OU z odločitvijo o podpori potrdil začetek izvajanja 13 operacij iz programa SNV (neposredna dodelitev). V obdobju poročanja OU, s strani upravičencev, še ni prejel zahtevkov za povračilo.

Številka: 007-7/2023/3

Datum: 20. 2. 2024

Tina Heferle

državna sekretarka

predsednica odbora za spremljanje

upravljavka programov