



Št. zadeve: 3031-3/2014-119

Na podlagi Člena 4 Izvedbenega sklepa Komisije št. C(2015) 2063 final z dne 23. marca 2015 o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada Evropske unije in 2. točke Sklepa Vlade RS št. 54400-1/2015/4 z dne 29. 1. 2015 izdaja Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo v sodelovanju z Ministrstvom za infrastrukturo, Ministrstvom za okolje in prostor, Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvom za obrambo in Ministrstvom za finance

**Usmeritveno navodilo za izvajanje postopkov pri porabi sredstev  
Solidarnostnega sklada Evropske unije v Republiki Sloveniji,  
prejetih za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014**

Zdravko Počivalšek  
minister za gospodarski razvoj in tehnologijo



Ljubljana, 30.7, 2015

Verzija 1.0

| <b>KAZALO VSEBINE</b>                                                                             | <b>Stran</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1. UVOD                                                                                           | 3            |
| 2. PRAVNE PODLAGE                                                                                 | 3            |
| 3. PRISTOJNOSTI UDELEŽENCEV                                                                       | 5            |
| 3.1 Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)                                       | 5            |
| 3.2. Ministrstvo za infrastrukturo (MZI)                                                          | 5            |
| 3.3 Ministrstvo za okolje in prostor (MOP)                                                        | 5            |
| 3.4 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP)                                      | 5            |
| 3.5 Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje (MO, URSZR)                         | 5            |
| 3.6 Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna (MF, UNP)                                 | 5            |
| 3.7 Ministrstvo za finance (MF)                                                                   | 5            |
| 4. UPRAVIČENI UKREPI                                                                              | 6            |
| 5. OBDOBJE UPRAVIČENOSTI                                                                          | 6            |
| 6. DODELJEVANJE SREDSTEV                                                                          | 7            |
| 6.1 Po posameznih organih, pristojnih za izvrševanje finančne pomoči iz Solidarnostnega sklada EU | 7            |
| 6.1.1 Ministrstvo za infrastrukturo (MZI)                                                         | 7            |
| 6.1.2 Ministrstvo za okolje in prostor (MOP)                                                      | 9            |
| 6.1.3 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP)                                    | 12           |
| 6.1.4 Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje (MO, URSZR)                       | 12           |
| 6.2 Pravice porabe sredstev finančne pomoči po letih                                              | 13           |
| 7. UPRAVIČENI STROŠKI                                                                             | 15           |
| 8. KONTROLE                                                                                       | 16           |
| 8.1 Finančni nadzor na prvi stopnji                                                               | 16           |
| 8.1.1 Administrativne kontrole                                                                    | 16           |
| 8.1.2 Kontrole na kraju samem                                                                     | 17           |
| 8.2 Finančni nadzor neodvisnega revizijskega organa                                               | 17           |
| 8.3 Finančni nadzor s strani Evropske komisije in drugih nadzornih organov                        | 17           |
| 9. POROČANJE                                                                                      | 18           |
| 9.1 Poročanje resornih ministrstev, prejemnikov sredstev Solidarnostnega                          | 18           |
| 9.2 Poročanje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)                             | 19           |
| 10. FINANČNI TOKOVI                                                                               | 20           |
| 10.1 Nakazilo nepovratnih sredstev na podračun MGRT                                               | 20           |
| 10.2 Plačilo izvajalcem iz proračuna Republike Slovenije                                          | 21           |
| 11. ZAGOTAVLJANJE REVIZIJSKE SLEDI                                                                | 21           |
| 11.1 Namen                                                                                        | 21           |
| 11.2 Ločene računovodske evidence                                                                 | 21           |
| 11.3 Način in obdobje hranjenja dokumentacije                                                     | 22           |
| 12. VRAČILA                                                                                       | 23           |
| 12.1 Določila Uredbe o Solidarnostnem skladu EU                                                   | 23           |
| 12.2 Postopek vračila dela dodeljenih nepovratnih sredstev EU v primeru ugotovljene nepravilnosti | 23           |
| PRILOGA 1 - Kratek opis Solidarnostnega sklada EU                                                 | 26           |
| PRILOGA 2 - Mejne vrednosti za večje naravne nesreče za leto 2014                                 | 28           |
| PRILOGA 3 - Shematski prikaz celotnega postopka                                                   | 29           |
| PRILOGA 4 - Stroškovnik za izvedbo povračila intervencijskih stroškov lokalni                     | 31           |
| PRILOGA 5 - Vzorec izjave, ki utemeljuje odhode in ki se priloži Poročilu o izvajanju             | 32           |
| PRILOGA 6 - Vzorec mnenja neodvisnega revizijskega organa                                         | 33           |
| PRILOGA 7 - Vmesno poročilo št. - Rekapitulacija                                                  | 37           |

# 1. UVOD

---

Evropska unija je poleti 2002, po hudih poplavah v Srednji Evropi, ustanovila Solidarnostni sklad z namenom, da lahko hitro in učinkovito pomaga državi članici, ki jo je prizadela večja naravna nesreča. Do konca leta 2014 je priskočil na pomoč ob 63 hudih naravnih nesrečah, kot so poplave, gozdni požari, potresi, nevihte in suše. Sredstva v skupnem znesku več kot 3,7 milijarde EUR je prejelo 24 evropskih držav.

Kratek opis Solidarnostnega sklada EU je prikazan v Prilogi 1. Podrobnejše informacije so dosegljive na spletni povezavi: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index.cfm/si/funding/solidarity-fund/](http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/si/funding/solidarity-fund/).

Vrednosti povzročene škode, pri kateri se lahko aktivirajo sredstva Solidarnostnega sklada EU, so podane v Prilogi 2, shematski prikaz celotnega postopka pridobitve in izvajanja finančne pomoči iz Solidarnostnega sklada EU pa je podan v Prilogi 3.

## 2. PRAVNE PODLAGE

---

Pravne podlage za pripravo Usmeritvenega navodila za izvajanje postopkov pri porabi sredstev Solidarnostnega sklada EU v Republiki Sloveniji, prejetih za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014 (v nadaljnjem besedilu: Usmeritveno navodilo) so:

- Uredba Sveta (ES) št. 2012/2002 z dne 11. novembra 2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije (UL L št. 311 z dne 14. 11. 2002, str. 3-8) zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) št. 661/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 2012/2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije (UL L št. 189 z dne 27. 6. 2014, str. 143-154) – v nadaljnjem besedilu: Uredba o Solidarnostnem skladu EU;
- Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L 298 z dne 26. 10. 2012, str. 1-96) - v nadaljnjem besedilu: Finančna uredba EU;
- Izvedbeni sklep Komisije z dne 23. 3. 2015 o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada Evropske unije za financiranje nujnih operacij in operacij za okrevanje po nesreči, ki jo je povzročila ledena ujma v Sloveniji, št. C(2015) 2063 final - v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni akt Evropske komisije;
- Zakon o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (Uradni list RS, št. 17/2014 in 14/15 – ZUUJFO);
- Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF in 17/14);
- Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14 in 24/15);
- Sklep Vlade RS št. 84400-3/2014/2 z dne 6. 2. 2014 o seznanitvi s prvim poročilom o posledicah poplav, visokega snega in žleda v Republiki Sloveniji med 30. januarjem in 4. februarjem 2014;
- Sklep Vlade RS št. 37500-4/2014/2 z dne 6. 2. 2014, s katerim je Vlada RS ugotovila nastanek posebnih razmer na področju opravljanja dejavnosti železniškega prometa;

- Sklep Vlade RS št. 54700-1/2014/2 z dne 6. 2. 2014 o seznanitvi z informacijo o možnosti financiranja ukrepov za odpravo posledic, ki sta jih povzročila žled in sneg, s posojili mednarodnih finančnih institucij;
- Sklep Vlade RS št. 41012-10/2014/2 z dne 6. 2. 2014, s katerim je Vlada RS zagotovila Upravi RS za zaščito in reševanje sredstva za nujno kritje stroškov odprave posledic naravne nesreče poplav, visokega snega in žleda v RS med 30. 1. 2014 in 4. 2. 2014 iz Rezerve RS v višini 317.599 EUR;
- Sklep Vlade RS št. 84400-3/2014/12 z dne 28. 3. 2014 o seznanitvi s končno oceno neposredne škode zaradi posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014, ki znaša 429.415.980,17 EUR (brez DDV);
- Sklep Vlade RS št. 41008-3/2014/5 z dne 3. 4. 2014, s katerim je Vlada RS sprejela Delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014 v skupni višini 13.000.000 EUR, s katerim so se zagotovila sredstva proračunske rezerve in določili nosilci izvedbe posameznega ukrepa;
- Sklep Vlade RS št. 84400-3/2014/23 z dne 29. 5. 2014 o seznanitvi z oceno stroškov intervencij in nujnih ukrepov pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči zaradi posledic poplav, visokega snega in žleda med 31. 1. 2014 in 27. 2. 2014, ki skupaj znašajo 40.055.984,30 EUR. Druga točka sklepa določa, da se Upravi RS za zaščito in reševanje za izvedene intervencije in nujne ukrepe povrnejo stroški iz proračunske rezerve v višini 107.558,62 EUR. Tretja točka sklepa pa določa, da se Upravi RS za zaščito in reševanje iz sredstev proračunske rezerve dodelijo sredstva za izplačilo intervencijskih stroškov javnim in drugim reševalnim službam v višini 1.141.732,69 EUR;
- Sklep Vlade RS št. 37500-14/2014/3 z dne 19. 6. 2014, s katerim je sprejela Program odprave posledic žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014 na glavni železniški progi 50 Ljubljana-Sežana-d.m., odsek Pivka-Borovnica, v skupni višini 40.242.893,97 EUR (z DDV).
- Sklep Vlade RS št. 41008-5/2014/5 z dne 9. 10. 2014, s katerim je sprejela Drugi delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30.1.2014 in 27.2.2014 v skupni višini 2.000.000 EUR;
- Sklep Vlade RS št. 54400-1/2015/4 z dne 29. 1. 2015, s katerim Vlada RS:
  - določa vsebino Priloge 1 in Priloge 2 k izvedbenemu aktu Evropske komisije o dodelitvi finančne pomoči iz Solidarnostnega sklada EU, s katerima je odločila o upravičenih ukrepih ter določila organe za koordinacijo in izvrševanje finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU;
  - nalaga Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, da v sodelovanju z Ministrstvom za infrastrukturo, Ministrstvom za okolje in prostor, Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvom za obrambo in Ministrstvom za finance pripravi navodilo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev Solidarnostnega sklada EU v Republiki Sloveniji;
  - nalaga Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvu za finance, da po nakazilu zneska v višini 18.388.478 EUR s strani Evropske komisije izvedeta preknjižbo nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU na podračun izvrševanja proračuna Republike Slovenije, vključno s pripadajočimi obrestmi;
- Sklep Vlade RS št. 41008-1/2015/7 z dne 5. 2. 2015, s katerim je sprejela Program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014 za obdobje 2015-2020 z izhodišči za izvedbo v letih 2015 in 2016, v skupni višini 27.655.383 EUR;
- Sklep ministra za kmetijstvo in okolje št. 340-24/2014/18 z dne 28. 7. 2014 o potrditvi Načrta sanacije gozdov, poškodovanih v žledolomu od 30. 1. 2014 do 10. 2. 2014;

### 3. PRISTOJNOSTI UDELEŽENCEV

---

Člen 5 (4) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU določa, da se finančni prispevek iz Solidarnostnega sklada EU za državo članico izvede v okviru deljenega upravljanja v skladu s Finančno uredbo EU. Njen Člen 59 predpisuje, da se v tem primeru naloge izvrševanja prenesejo na državo članico. Evropska komisija in država članica pri upravljanju sredstev Evropske unije upoštevata načela dobrega finančnega poslovanja, preglednosti in nediskriminacije.

Pri izvajanju postopkov porabe sredstev Solidarnostnega sklada EU v Republiki Sloveniji, prejetih za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014, sodelujejo na podlagi sklepa Vlade RS, št. 54400-1/2005/4 z dne 29. 1. 2015, naslednji udeleženci:

**Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)**

Organ, ki je na podlagi Izvedbenega akta Evropske komisije in njene Priloge 2 pristojen za koordinacijo izvajanja finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU.

Na podlagi sklepa Vlade RS, št. 54400-1/2015/4 z dne 29. 1. 2015, je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) v sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor (MOP), Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP), Ministrstvom za infrastrukturo (MZIMZI), Ministrstvom za obrambo (MORS) in Ministrstvom za finance (MF) pripravilo Usmeritveno navodilo.

**Ministrstvo za infrastrukturo (MZI)**

Organ, ki je pristojen za izvajanje operacij na področju državnih cest, železnice in energetike.

**Ministrstvo za okolje in prostor (MOP)**

Organ, ki je pristojen za izvajanje operacij na področju lokalne infrastrukture ter sanacijskih ukrepov v parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina.

**Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP)**

Organ, ki je pristojen za izvajanje operacij na področju sanacije gozdnih cest.

**Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje (MO, URSZR)**

Organ, ki je pristojen za izvedbo povračila intervencijskih stroškov lokalnim skupnostim.

**Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna (MF, UNP)**

Neodvisni revizijski organ, pristojen za pripravo mnenja v skladu 3. odstavkom Člena 8 Uredbe o Solidarnostnem skladu EU.

**Ministrstvo za finance (MF)**

Ministrstvo za finance na podlagi dokumentacije, ki jo pripravi MGRT, izvede prenos prejetih sredstev Solidarnostnega sklada EU s posebnega podračuna pri Banki Slovenije na podračun proračuna Republike Slovenije, vključno s pripadajočimi obrestmi.

## 4. UPRAVIČENI UKREPI

---

Cilj Solidarnostnega sklada EU je dopolnjevati prizadevanja v večji naravni nesreči prizadetih držav in kriti del njihovih javnofinančnih izdatkov pri izvedbi bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje, odvisno od vrste naravne nesreče. Po Členu 3(3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU so izplačila iz sklada omejena na financiranje ukrepov za odpravljanje škode, proti kateri se ni mogoče zavarovati, in se jih v skladu s Členom 8 (4) te uredbe vrne, če stroške odpravljanja škode pozneje krije tretja oseba. Dolgoročni ukrepi - kot so trajne obnove, gospodarska sanacija in preventiva - niso upravičeni do pomoči iz Solidarnostnega sklada EU. Proti privatnim škodam, kot je poškodba zasebne lastnine in izguba dohodka, vključno s kmetijstvom, se je načeloma moč zavarovati, zato tovrstne škode niso upravičene do pomoči iz Solidarnostnega sklada EU.

Do financiranja iz Solidarnostnega sklada EU za zimsko ujmo februarja 2014 so upravičene operacije v regijah, ki jih je neposredno prizadela zimsko ujma februarja 2014, skladno s Členom 1 Izvedbenega akta Evropske komisije.

Upravičeni ukrepi so izvajanje bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje, navedenih v Členu 3(2) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU in sicer:

- A. Usposobitev infrastrukture in naprav na področju energetike, vode in odpadnih voda, telekomunikacij, prometa, zdravja in izobraževanja:**
  - 1. Državne ceste, železnica in energetika: Ocenjeni stroški: 7.186.478,00 EUR;
  - 2. Lokalna infrastruktura: Ocenjeni stroški: 3.900.000,00 EUR;
  - 3. Gozdne ceste: Ocenjeni stroški: 502.000,00 EUR;
- B. Zagotovitevčasne nastanitve in financiranja reševalnih služb za nudenje pomoči prizadetemu prebivalstvu:**
  - 1. Povračilo intervencijskih stroškov lokalnim skupnostim; Ocenjeni stroški: 4.300.000,00 EUR;
- C. Zagotovitev preventivne infrastrukture in ukrepov za varstvo kulturne dediščine:**
  - 1. Sanacijski ukrepi v parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina; Ocenjeni stroški: 2.500.000,00 EUR;

## 5. OBDOBJE UPRAVIČENOSTI

---

Na podlagi Členov 4 (5) in 8 (1) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU se opredeli:

- 1. Začetek obdobja upravičenosti izdatkov za izvedbo bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje po zimski ujmi februarja 2014 se začne z datumom nastanka prve škode - **30. januar 2014.**
- 2. Konec obdobja upravičenosti izdatkov: Finančni prispevek iz Solidarnostnega sklada EU se porabi v osemnajstih (18) mesecih od datuma, ko Evropska komisija izplača celotni znesek pomoči na posebni podračun, odprt pri Banki Slovenije (MGRT-Solidarnostni sklad, Kotnikova ulica 5, št. SI5601100-6000037271) – **8. oktober 2016.**

## 6. DODELJEVANJE SREDSTEV

### 6.1. Po posameznih organih, pristojnih za izvrševanje finančne pomoči iz sredstev Solidarnostnega sklada EU

Do financiranja (povračila izdatkov) iz nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU so upravičene operacije iz Člena 3(2) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU, za izvedbo katerih so potrebni ukrepi, navedeni v programih za odpravo posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 27. februarjem 2014, ki jih je sprejela Vlada RS in so objavljeni na njeni spletni strani (v nadaljnjem besedilu: vladni programi).

Organi, ki so na podlagi sklepa Vlade RS, št. 54400-1/2005/4 z dne 29. 1. 2015 pristojni za izvrševanje finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, so navedeni v 3. točki tega Usmeritvenega navodila. Pri izvajanju operacij, ki so upravičene do financiranja iz nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU - taksativno navedene v 5. točki tega Usmeritvenega navodila, gre za uresničevanje vladnih programov.

#### 6.1.1 Ministrstvo za infrastrukturo (MZI)

Pri ponovni usposobitvi *infrastrukture in naprav na področju državnih cest, železnice in energetike* je MZI pristojno za izbiro posameznih ukrepov, katerih izdatki se financirajo iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, v okviru naslednjih vladnih programov:

- **Sklep Vlade RS, št. 84400-3/2014/12 z dne 28.3.2014:** Končna ocena neposredne škode zaradi posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 na območju Gorenjske, Koroške, Notranjske, Ljubljanske podravske, Posavske, Severno Primorske, Vzhodno Štajerske, Zahodno Štajerske in Zasavske regije, kjer potrjena neposredna škoda na državnih cestah znaša 8.784.080,00 EUR brez DDV, na elektroenergetski infrastrukturi 80.512.371,11 mio EUR brez DDV, na železniški infrastrukturi pa 40.873.990,91 mio EUR brez DDV;
- **Sklep Vlade RS, št. 41008-3/2014/5 z dne 3. 4. 2014:** Delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014. Delni program so pripravili štiri ministrstva, pri čemer z vidika pristojnosti MZI dokument obravnava izvedbo nujnih ukrepov na državni cestni infrastrukturi v višini 2.000.000,00 EUR z DDV (1.639.344,26 EUR brez DDV) in izvedbo nujnih ukrepov na železniški infrastrukturi v višini 2.000.000,00 EUR z DDV (1.639.344,26 EUR brez DDV) in 800.000,00 EUR z DDV (655.737,71 EUR brez DDV) za izvedbo plačila uporabe agregatov v gospodarstvu;
- **Sklep Vlade RS, št. 37500-14/2014/3 z dne 19. 6. 2014:** Program odprave posledic žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014 na glavni železniški progi 50 Ljubljana-Sežana-d.m., odsek Pivka-Borovnica, v skupni višini 40.242.893,97 EUR z DDV. Program je pripravilo Ministrstvo za infrastrukturo Glede na to, da bo iz naslova zavarovalnine prejetih predvidoma 14.693.408,46 EUR je vrednost upravičenih stroškov za financiranje s sredstvi Solidarnostnega sklada 25.549.485,51 EUR (20.942.201,24 EUR brez DDV);
- **Sklep Vlade RS, št. 41008-5/2014/5 z dne 9. 10. 2014:** Drugi delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014. Drugi delni program sta pripravili Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za infrastrukturo, pri čemer z vidika pristojnosti MZI dokument obravnava izvedbo nujnih del na državni cestni infrastrukturi v višini 1.000.000 EUR z DDV (819.672,13 EUR brez DDV);
- **Sklep Vlade RS, št. 37500-4/2014/2 z dne 6. 2. 2014,** s katerim je Vlada RS ugotovila nastanek posebnih razmer na področju opravljanja dejavnosti železniškega prometa;
- **Sklep ministra Ministrstva za infrastrukturo, št. 450-94/2013/24 z dne 6. 2. 2014:** s katerim je določen način opravljanja železniškega prometa na poškodovanih odsekih proge v času posebnih razmer.

Glede vzpostavitve prevoznosti na državni cestni infrastrukturi so potrebne interventne aktivnosti iz (prvega) Delnega programa izvedli koncesionarji rednega vzdrževanja cest. Dela so obsegala odstranjevanje padlih dreves in vej z vozišča, odstranjevanje vej iz prometnega profila ceste ter odstranitev posameznih nevarnih dreves z brežin.

V naslednji fazi odstranjevanja posledic ledene ujme, ki jo obravnava Drugi delni program, so upravljavci cest začeli s popravili prometne opreme in signalizacije, odstranitvijo lesne biomase s cestnega telesa, ki ovira košnjo in tudi sicer predstavlja nevarnost za udeležence v prometu, odstranjevanjem potencialno nevarnih dreves na brežinah nad cesto, obsekovanjem in obrezovanjem vej ter popravilom oz. zavarovanjem brežin.

Pri sanacijskih ukrepih na progovnem odseku železniške proge Pivka – Borovnica gre za dve fazi odpravljanja posledic žleda: začasna in končna sanacija elektroenergetskih ter telekomunikacijskih in signalnovarnostnih naprav. Začasna sanacija obsega izvedbo intervencijskih ukrepov in stroškov neodložljivih nalog zaščite, reševanja in pomoči ter nujnih del, s katerimi se vzpostavljajo osnovni pogoji za začasno vzpostavitev železniškega prometa, ki ga je prizadela naravna nesreča (npr. začasna sanacija postaje Pivka - elektrifikacija tirov 1-4; zamenjava vozniških vodov in nosilne opreme ter poškodovanih drogovi na progovnem odseku Postojna - Rakek; elektrifikacija levega in desnega tira na progovnem odseku Borovnica - Logatec). Vrednost v vladnem programu navedenih ukrepov začasne sanacije je ocenjena na 16.693.408,46 EUR z DDV. Od tega znaša sanacija elektroenergetskih naprav 15.525.108,46 EUR z DDV in signalnovarnostnih naprav v višini 1.168.300,00 EUR z DDV. Pri končni sanaciji gre za vzpostavitev objektov in naprav, ki imajo status javne železniške infrastrukture v prvotno stanje: intenzivno odpravljanje posledic in vzpostavlanje osnovnih pogojev na celotnem območju, ki ga je prizadela naravna nesreča (npr. elektrifikacija tirov 1,2 in 5-10 na postaji Postojna (zamenjava poškodovanih in uničenih elementov VM-temelji, drogovi, nosilna oprema, izolatorji, vodniki) ter portalna izvedba nošenja VV, na progovnem odseku Prestranek - Postojna popolna obnova nosilne opreme ter prehod na izolacijski nivo 25 kV, obnova temeljev). Vrednost v vladnem programu navedenih ukrepov končne sanacije je ocenjena na 23.549.485,51 EUR z DDV. Od tega znaša sanacija elektroenergetskih naprav 22.549.485,51 EUR z DDV in signalnovarnostnih naprav v višini 1.000.000,00 EUR z DDV.

Pri sanaciji telekomunikacijskih in signalnovarnostnih naprav gre predvsem za sanacijo kabelskih povezav, kot so optični kabli in progovni kabli. Ministrstvo za infrastrukturo ima v imenu Republike Slovenije sklenjeno pogodbo z družbo SŽ - Infrastruktura, d.o.o. o izvajanju obvezne gospodarske javne službe upravljalca javne železniške infrastrukture za obdobje 2013 - 2015.

Na daljnovodih v lasti ELES-a so bili izvedeni večkratni pregledi DV-jev, nujne odstranitve vodnikov preko cest, ureditev dostopnih poti, statično varovanje stebrov, zamenjava in vzpostavljanje začasnih povezav ter priprave za sanacijo daljnovodov.

Škoda na distribucijskih vodih je bila ocenjena na 69 mio EUR, na daljnovodih ELES pa 14 mio EUR.

Elektro distributerska podjetja so se vse dni ukvarjala z velikimi težavami pri oskrbi z električno energijo zaradi podrtih električnih žic, podrtih drogovi, podrtih dreves na trasah daljnovodov. Delo je potekalo praktično neprekinjeno, pri odstranjevanju drevja, vej, zagotavljanju komunikacij so jim pomagali pripadniki sil za zaščito, reševanje in pomoč ter pripadniki Slovenske vojske.

Število poškodovanih, pretrganih ali uničenih elektroenergetskih vodov in drogovi je v prvih dneh zimske ujme naraščalo, tako da je bilo 3. februarja zaradi prekinjene oskrbe z električno energijo prizadetih okoli 120.000 gospodinjstev, kar predstavlja več kot 15% prebivalstva Slovenije.

Za zagotovitev električne energije je najnujnejše potrebe prizadetih prebivalcev in delovanje črpalnic pitne vode je bilo do 9. februarja na prizadeta območja po Sloveniji nameščenih več kot 1100 agregatov in generatorjev, od tega 172 agregatov iz 11 evropskih držav prek mehanizma Civilne zaščite EU in bilateralnega sodelovanja.

#### 6.1.2 Ministrstvo za okolje in prostor (MOP)

Pri ponovni usposobitvi objektov in naprav na področju **lokalne infrastrukture** ter izvedbi sanacijskih ukrepov v **parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina**, je MOP pristojno za izbiro posameznih ukrepov, katerih izdatki se financirajo iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, v okviru naslednjih vladnih programov:

- Sklep Vlade RS, št. 41008-3/2014/5 z dne 3. 4. 2014: Delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014. Delni program so pripravila štiri ministrstva, pri čemer z vidika pristojnosti MOP dokument obravnava izvedbo nujnih ukrepov na sproženih zemeljskih plazovih gozdnih ter za vzpostavitev prevoznosti na poškodovanih lokalnih in gozdnih cestah v višini 1.902.400,00 EUR brez DDV.<sup>1</sup> Točka 2.2 Programa odprave posledic, sprejet 5. 2. 2015, navaja, da je pri izvedenih ukrepih ministrstvo zagotavljalo izvedbo sanacijskih del v neto vrednosti (brez DDV in brez stroška tehnične dokumentacije in gradbenega nadzora).
- Sklep Vlade RS, št. 41008-5/2014/5 z dne 9. 10. 2014: Drugi delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014. Drugi delni program sta pripravili Ministrstvo za okolje in prostor in Ministrstvo za infrastrukturo, pri čemer z vidika pristojnosti MOP tudi ta dokument obravnava izvedbo nujnih sanacijskih ukrepov na sproženih zemeljskih plazovih ter za vzpostavitev prevoznosti na poškodovanih lokalnih in gozdnih cestah iz prve prioritete v višini 924.000,34 EUR brez DDV. Točka 3.1 Drugega delnega programa določa, da strošek DDV gre v breme lokalne skupnosti.
- Sklep Vlade RS, št. 41008-1/2015/7 z dne 5.2. 2015: Program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014 na stvareh za obdobje 2015-2020 z izhodišči za izvedbo v letih 2015 in 2016. Program je pripravilo Ministrstvo za okolje. Program v Preglednici 2 podrobneje obravnava obnovo javne infrastrukture lokalnega pomena in izvedbo geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari ter obnovo drugih objektov v lasti oseb javnega prava, v Prilogi 2b pa podrobneje odpravo posledic škode na parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina.

Program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda, ki ga je Vlada RS sprejela 5. februarja 2015, obravnava v točki 3.3 tekstualno in tabelarično oceno višine potrebnih sredstev za pet vrst ukrepov odprave posledic zimske ujme februarja 2014 in za informacijsko in strokovno tehnično podporo izvedbe programa. V spodnji Tabeli 1 so iz vladnega programa povzeti podatki samo za tiste ukrepe, katerih izvedbo obravnava to Usmeritveno navodilo..

---

<sup>1</sup> Ob sprejemu Delnega programa sta obstajali Ministrstvo za kmetijstvo in okolje (MKO) ter Ministrstvo za infrastrukturo in prostor (MzIP). V skladu z novelo Zakona o Vladi RS (Uradni list RS, št. 65/14) se je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje s 6. septembrom 2014 preimenovalo v Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) in od MKO prevzelo pristojnost za problematiko gozdnih cest. Ponovno pa je bilo ustanovljeno Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) in postalo pristojno za problematiko graditve lokalne infrastrukture. Uredba o spremembi Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 91/2014 z dne 18. 12. 2014), ki obravnava ustanovitev novih direktoriatov po ministrstvih, določa, da se Akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest s to uredbo uskladijo s 1. 1. 2015.

**Tabela 1: Ocena višine potrebnih sredstev za ukrepe, za katerih izvedbo je pristojen MOP (v EUR)**

| UKREP                                                  | Ocenjena višina potrebnih sredstev za izvedbo ukrepov obnove | Zagotovljeno z interventnim zakonom po 1. in 2. delnem programov in vodni sklad | Razlika do ocenjene višina potrebnih sredstev v predvidenem obdobju 2015 –2020 | Sredstva integralnega proračuna MOP za leti 2015 in 2016 (PP 995210) | Drugi viri (Solidarnostni sklad EU, PRP, Vodni sklad, občine) | PRORAČU N RS 2015-2020 |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------|
| 1. Odprava žleda v gozdovih*                           | 22.784.710                                                   | 3.097.600                                                                       | 19.687.110                                                                     |                                                                      | 18.531.100 (PRP)                                              | 1.156.010*             |
| 2. Obnova poškodovane lokalne in gozdne infrastrukture | 7.474.916                                                    | 2.804.999                                                                       | 4.669.917                                                                      |                                                                      | 3.827.801 (Sol.skl. EU**) 842.116**(občine za DDV)            |                        |
| 3. Obnova posebnih objektov (kulturna dediščina)       | 3.208.356                                                    | 200.000                                                                         | 3.008.356                                                                      | 542.490**                                                            | 2.465.866 (Sol.skl. EU**)                                     | 542.490 (za DDV)       |

Opombi:

\* Podatki so informativni in niso predmet pristojnosti MOP (so v pristojnosti Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano).

\*\* Sredstva iz Solidarnostnega sklada EU so namenjena delno za že izvedena dela in obnovitvena dela, ki se bodo še izvedla v skupni višini 6.400.000 EUR (3.520.000 EUR v letu 2015 in 2.880.000 EUR v letu 2016). Od skupnega zneska je (okvirno) namenjeno 3.900.000 EUR za ukrep pod št. 2 in 2.500.000 EUR pod št.3. Sredstva za DDV niso upravičen strošek iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, zato se sredstva za plačilo (22% DDV) še neizvedenih sanacij financirajo za ukrep št. 2 iz občinskih proračunov in za ukrep št. 3 iz sredstev MOP (PP 995210).

Vladni program navaja, da je v letu 2015 načrtovana izvedba vseh ukrepov, ki se financirajo iz pričakovanega vira Solidarnostnega sklada EU in so v pristojnosti Ministrstva za okolje in prostor: ukrepa pod. št. 2 in 3. Obnovitvena dela se bodo izvedla do konca leta 2015, del plačil pa zapade tudi v leto 2016.

Glede izvajanja sanacijskih ukrepov, ki se nanašajo na lokalno infrastrukturo vladni program določa: »Izhodišča za dodelitev sredstev državnega proračuna so določena na podlagi projektantske ocenjene vrednosti sanacije za v vsaki občini. Stroški obnove so le ocenjeni. Na podlagi potrjene dokumentacije, in izvedenega razpisa za izvedbo del, bo določena dejanska višina potrebnih sredstev za obnovo.

Z državnimi sredstvi se zagotovi čim večji delež kritja stroškov obnovitvenih del. Ostale stroške (DDV, priprava tehnične dokumentacije ter ostali stroški gradnje (nadzori, varnostni načrt)) krijejo občine.

Vladni program navaja, da bo parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina, potrebno izvesti sanacijske konservatorske ukrepe kot so:

- odstranitev podrtih dreves;
- podiranje in odstranitev poškodovanih dreves;
- čiščenje drevesnih krošenj;
- obrezovanje drevesnih krošenj;
- pospravljanje vej na tleh;
- saditev nadomestnih dreves, grmovnic in druge vegetacije;
- zatravitev in druga sanacija travnih površin;
- drugi arboretumski posegi;
- obnova poti in parkovne opreme (klopi, koši, ograja,...).

Specifikacija sanacijskih konservatorskih ukrepov, ki jih bo treba izvesti v posameznem parku, vrtu ali drevoredu, je razvidna iz Popisa škode na kulturni dediščini (ZVKDS, april 2014).

V preglednici Priloge 2b so opredeljene ocenjene višine potrebnih sredstev za odpravo posledic naravne nesreče za posamezen park, vrt ali drevored z opredelitvijo potrebnih sredstev. Dejanska višina potrebnih sredstev za obnovo bo določena na podlagi natančnejših projektov za sanacijo, ki jih bo izdelal Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije kot pristojna strokovna javna služba v sodelovanju s strokovnjaki s področja arboretumske dejavnosti. Projekti za sanacijo se bodo izdelali za vsak park, vrt in drevored posebej.

Strokovno tehnično podporo pri odpravljanju posledic naravne nesreče opravlja Ministrstvo za okolje in prostor kot nosilec izvedbe nalog, opredeljenih v vladnem programu. Ministrstvo pozove prizadete občine k dostavi ustrezne dokumentacije. Pri izvedbi sanacije posebnih objektov (parki, vrtovi in drevoredi, ki so kulturna dediščina) kot strokovno tehnična podpora sodeluje Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije.

Pri problematiki ponovne usposobitve objektov in naprav na področju *lokalne infrastrukture* MOP sklene z lokalno skupnostjo pogodbo, ki temelji na dejanski višini potrebnih sredstev za obnovo. Pri izvedbi sanacijskih ukrepov v *parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina* MOP sklene z izvajalcem sanacijsko konservatorskih ukrepov pogodbo, ki prav tako temelji na dejanski višini potrebnih sredstev za obnovo.

V zgornjih odstavkih je iz sprejetega vladnega programa povzet način določitve dejanske višine potrebnih sredstev za obnovo.

Na podlagi sklenjenih pogodb lokalna skupnost in izvajalec sanacijsko konservatorskih ukrepov pošljeta na MOP Zahtevek za izplačilo, ki je sestavni del dokumentacije za izplačilo iz državnega proračuna.

### 6.1.3 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP)

Pri ponovni usposobitvi *infrastrukture in naprav na področju gozdnih cest* je MKGP pristojno za izbiro posameznih ukrepov, katerih izdatki se financirajo iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, v okviru naslednjih vladnih programov:

- Sklep Vlade RS, št. 41008-3/2014/5 z dne 3. 4. 2014: Delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014. Delni program so pripravila štiri ministrstva, pri čemer z vidika pristojnosti MKGP dokument obravnava izvedbo nujnih sanacijskih ukrepov na gozdnih cestah.

Delni program navaja pri problematiki gozdnih cest, da gre na področju interventnega odpiranja gozdnih cest in vzpostavljanju njihove prevoznosti za izvajanje sledečih ukrepov:

- Najobsežnejša dela so usmerjena na odstranjevanje dreves in vejevja s cestnega telesa gozdne ceste; ukrep ima različno intenzivnost glede na količino padlega drevja in vejevja na gozdni cesti, kar je bilo zajeto tudi pri samem popisu škod; gozdna cesta je lahko z drevjem zatrpna do 1/3, do 2/3 ali v celotni dolžini.
- Druga najpogostejša dela so odstranjevanje splaznega materiala s premetom materiala ali odvozom materiala na deponijo.
- Izdelava lesenih kašt in kamnitih zlozb.
- Na področju odvodnjavanja so dela usmerjena v izdelavo cevni propustov.
- Na poškodovanih mestih se izvede nasutje poškodovanega vozišča, razgrinjanje in komprimiranje materiala.

Vlada RS je dne 5. 2. 2015 s sklepom št. 41008-1/2015/7 sprejela Program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. 1. 2014 in 27. 2. 2014 na stvareh za obdobje 2015-2020 z izhodišči za izvedbo v letih 2015 in 2016. Program je pripravilo Ministrstvo za okolje in prostor. Priloga 3 tega programa je Načrt sanacije gozdov poškodovanih v žledolomu od 30. januarja do 10. februarja 2014, ki ga je pripravil Zavod za gozdove Slovenije (datum: 10.4.2014, spremembe in dopolnitve 23. 6. 2014). Načrt sanacije gozdov navaja v točki 1.2.7 Poškodovanost gozdnih prometnic, da je bilo poškodovanih okoli 3.765 km gozdnih cest, za kar bi bilo potrebnih 2.373.071 EUR. V točki 2.2.2 Zagotavljanje prevoznosti gozdnih prometnic in gradnja novih prometnic pa Načrt sanacije gozdov določa, da za prevoznost gozdnih cest skrbijo praviloma lokalne skupnosti. V točka 3.2, ki obravnava finančni vidik oziroma zagotavljanje proračunskih sredstev za izvedbo nujnih del na gozdnih prometnicah, pa je opredeljeno, da se bo zagotavljanje prevoznosti gozdnih prometnic izvajalo večinoma v letu 2014, v manjši meri v letu 2015.

**Tabela 2: Poškodovanost gozdnih prometnic**

|              | Dolžina km |     |        | Škoda EUR |         |           |
|--------------|------------|-----|--------|-----------|---------|-----------|
| Lastništvo   | ZG, OG     | DG  | Skupaj | ZG, OG    | DG      | Skupaj    |
| Gozdne ceste | 2.858      | 907 | 3.765  | 1.773.071 | 600.000 | 2.373.071 |

Sektor lastništva: ZG, OG – zasebni in občinski gozdovi, DG – državni gozdovi.

Na podlagi Načrta sanacije gozdov se sklene tripartitna pogodba (MKGP, Zavod za gozdove Slovenije, lokalna skupnost) o povrnitvi sredstev za izvedbo nujnih del za usposobitev gozdnih cest, lokalna skupnost pa na podlagi pogodbe pošlje Zahtevek za izplačilo, ki je sestavni del dokumentacije za izplačilo iz državnega proračuna.

### 6.1.4 Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje (MO, URSZR)

Vlada RS se je dne 29. 5. 2014 na 60. redni seji seznanila z Oceno stroškov intervencij in nujnih ukrepov pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči zaradi posledic poplav, visokega snega in žleda med 31. januarjem in 27. februarjem 2014 in sprejela sklep št. 84400-3/2014/23. V vladnem gradivu, na podlagi katerega je bil sprejet citirani sklep, so v posebni preglednici taksativno

navedena ministrstva, lokalne skupnosti, društva, ki so posredovale MO, URSZR podatke o intervencijskih stroških v skupni višini 40.055.984,30 EUR.

MO, URSZR je pristojna za izvedbo povračila intervencijskih stroškov lokalnim skupnostim iz sredstev Solidarnostnega sklada EU v višini ocenjenih stroškov 4.300.000,00 EUR na podlagi sklepa Vlade RS, št. 54400-1/2015/4 z dne 29. 1. 2015 o seznaniitvi z *Informacijo o solidarnostnem skladu EU za zimsko ujmo februarja 2014*. DDV ni upravičen strošek.

Obdobje upravičenosti intervencijskih stroškov lokalnih skupnostih zajema čas od 30. 1. 2014 do 30. 4. 2014. V tem obdobju je morala biti storitev opravljena.

Intervencijske stroške je moč priznati v okviru naslednjih vsebinskih sklopov:

- i. Stroški intervencijskih enot in služb (gasilci, Civilna zaščita in drugi, velja tudi za tuje reševalce);
- ii. Nujni stroški vzpostavitve infrastrukture oziroma zaščite objektov;
- iii. Stroški zaščitnega ukrepa evakuacije;
- iv. Stroški v zvezi z opremo (nujne nabave opreme).

Podatke, ki jih mora lokalna skupnost posredovati v postopku izvedbe povračila intervencijskih stroškov, so navedeni v Prilogi 4 – Stroškovnik za izvedbo povračila intervencijskih stroškov lokalni skupnosti.

Seznam upravičenih stroškov (dopolnilni kriteriji), ki bodo upoštevani v postopku izvedbe povračila intervencijskih stroškov lokalnim skupnostim, bo MO, URSZR podrobneje uredila z internim aktom.<sup>2</sup>

## 6.2 Pravice porabe sredstev finančne pomoči po letih

Vlada Republike Slovenije se je dne 29. 1. 2015 na 20. redni seji seznanila z *Informacijo o solidarnostnem skladu EU za zimsko ujmo februarja 2014* in sprejela sklep št. 54400-1/2015/4. V vladnem gradivu, na podlagi katerega je bil sprejet citirani sklep, je v Prilogi 2 opredeljena višina pravic porabe dodeljenih nepovratnih sredstev v letih 2015 in 2016 po posameznih neposrednih proračunskih uporabnikih (NPU), ki so pristojni za izvrševanje finančne pomoči iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, ki jo povzema Tabela 3.

**Tabela 3: Pravice porabe dodeljenih sredstev Solidarnostnega sklada EU po letih in NPU**

| NPU                                                           | Leto 2015<br>(v EUR) | Leto 2016<br>(v EUR) | Skupaj<br>(v EUR)   |
|---------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| (a) Ministrstvo za infrastrukturo                             | 3.726.662,90         | 3.459.815,10         | 7.186.478,00        |
| (b) Ministrstvo za okolje in prostor                          | 3.520.000,00         | 2.880.000,00         | 6.400.000,00        |
| (c) Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano         | 502.000,00           | 0,00                 | 502.000,00          |
| (d) Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje | 2.251.337,10         | 2.048.662,90         | 4.300.000,00        |
| <b>SKUPAJ (v EUR)</b>                                         | <b>10.000.000,00</b> | <b>8.388.478,00</b>  | <b>18.388.478,0</b> |

<sup>2</sup> Sklep Vlade RS, št. 84400-3/2014/23 z dne 29. 5. 2014 obravnava povrnitev stroškov intervencij in nujnih ukrepov iz sredstev proračunske rezerve in sicer v 2. točki za štiri vrste izvedenih del v skupni višini 107.558,62 EUR in v 3. točki petim javnim reševalnim in drugim institucijam v skupni višini 1.141.723,69 EUR.

Po pravilih Solidarnostnega sklada EU se obresti od dodeljene finančne pomoči štejejo za del finančne pomoči. Evropska komisija je nakazala navedenih 18,4 mio EUR dne 8. aprila 2015. Ob nakazilu je bilo na podračunu »MGRT-Solidarnostni sklad« za 4.735,17 EUR obresti iz naslova pomoči za pretekle poplave (leta 2010 in 2012).

Na podlagi podatkov Ministrstva za finance (MF) znaša višina preostalih obresti za poplave leta 2010 4.027,67 EUR, višina obresti, ki se nanašajo na poplave leta 2012, pa 707,50 EUR. V skladu s Poročilom o izvajanju (poplave 2012), ki je bilo dne 15. julija 2015 posredovano na Evropsko komisijo, MGRT pripravi Odredbi za plačilo – nakazilo in jih posreduje MF, direktoratu za javno računovodstvo, ki izvede prenos predmetnih obresti v proračun RS.

## 7. UPRAVIČENI STROŠKI

---

Do financiranja (povračila izdatkov) iz Solidarnostnega sklada EU za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014 so upravičeni stroški za izvedbo operacij, pri katerih gre za izvajanje bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje iz točk (a), (b) in (c) Člena 3 (2) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU in so v tem Usmeritvenem navodilu povzete v točki 4. UPRAVIČENI UKREPI in točki 6. DODELJEVANJE SREDSTEV.

Do povrnitve stroškov izvedbe bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje iz nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU so upravičeni stroški za tiste izvedene storitve, za katere so izvajalci predložili naročniku Zahtevek za plačilo, ki je sestavni del dokumentacije za izplačilo iz državnega proračuna. .

Stroški so upravičeni, če so v skladu z naslednjimi splošnimi pravili (kriteriji):

- izhajajo iz predmeta pogodbe, so neposredno povezani z operacijo in imajo za osnovo škodo, ki je nastala zaradi naravne nesreče;
- so nujni za izvajanje operacije;
- so smotni, utemeljeni ter v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja, zlasti glede gospodarnosti in učinkovitosti rabe javnih sredstev;
- nastanejo v obdobju upravičenosti iz točke 5. teh navodil;
- nastanejo pri izvedbi bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje kot opravljena gradbena dela, izvedene storitve oziroma dobavljeno blago;
- so določljivi in preverljivi ter i zabeleženi v računovodskih izkazih izvajalca v skladu z veljavnimi računovodskimi standardi.

Davek na dodano vrednost (DDV) ni upravičen strošek, razen če se v skladu z nacionalno zakonodajo o DDV ne povrne (Člen 3(5) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU).

Stroški za odpravljanje škode, ki so povrnjeni v okviru instrumentov Evropske unije ali mednarodnih instrumentov za povračilo določene škode, niso upravičeni do finančne pomoči iz Solidarnostnega sklada EU za isti namen (Člen 6 Uredbe o Solidarnostnem skladu EU).

Aktivnosti, sofinancirane iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, ne smejo ustvarjati dobička. V kolikor se izkaže, da temu ni tako, se glede povrnitve ustreznega zneska uporabljajo določila Finančne uredbe EU in sicer njenega Člena 125, ki določa splošna načela, ki se uporabljajo za nepovratna sredstva.

Dokumentacija, uporabljena za določitev upravičenosti stroškov, mora dokazovati, da so izpolnjene zahteve splošnih pravil za presojo upravičenosti posameznega stroška iz tretjega odstavka.

Ob koncu izvajanja aktivnosti morajo biti vsi neposredni stroški utemeljeni z računi ali drugimi računovodskimi listinami z enako knjigovodsko vrednostjo, kot opredeljeno v točki 5.7 Izplačila iz proračuna in vračila vanj v Zakonu o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011, 14/2013-popravek in 101/2013).

Dokumenti in evidence, ki jih hranijo končni upravičenci in podizvajalci, morajo zadostiti pogoju, da je s postopki nadzora (kontrole in revizije) moč ugotoviti, da so posredovani podatki o upravičenih stroških v skladu z računovodskimi evidencami in spremnimi dokumenti.

## 8. KONTROLE

---

### 8.1 Finančni nadzor na prvi stopnji

Za finančni nadzor nad nepovratnimi sredstvi na prvi stopnji so pristojna resorna ministrstva iz 3. točke tega Usmeritvenega navodila. Namen opravljenih kontrol je zagotavljanje pravilnosti in zakonitosti nad operacijami, ki so upravičene do financiranja (povračila izdatkov) iz Solidarnostnega sklada EU.

#### 8.1.1. Administrativne kontrole

Administrativne kontrole izvajajo organizacijske enote ministrstev iz točke 3. tega Usmeritvenega navodila (npr. Direktorat za vode in investicije pri MOP, Direktorat za infrastrukturo pri MZI), ki so pristojne za odrejanje in spremljanje izvedbe bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014, navedenih v točki 4. UPRAVIČENI UKREPI.

Pri preverjanju Zahtevkov za izplačilo (v nadaljnjem besedilu: ZzI), ki je sestavni del dokumentacije za izplačilo iz državnega proračuna, se administrativna kontrola izvaja 100%, kar pomeni, da se v celoti preveri predložena dokumentacija. Preverjanje mora biti izvedeno kvalitetno, da se pravočasno in učinkovito odkrijejo, preprečijo in odpravijo morebitne napake in nepravilnosti.

Kot sestavni del administrativne kontrole se šteje tudi preverjanje na terenu. Priporočljivo je, da se ga izvede pred izplačilom, da se preveri upravičenost izplačila, ki ga izvajalec sicer izkazuje z dokumentacijo. Po izvedenem preverjanju na terenu se pripravi zapisnik ali poročilo, ki se ga evidentira kot sestavni del izvedene administrativne kontrole.

Administrativna kontrola dokumentacije za izplačilo iz državnega proračuna se mora izvesti pred izplačilom sredstev iz državnega proračuna. Pri njeni izvedbi gre za ključne vsebine preverjanj – minimalne standarde, ki jih je potrebno dosledno upoštevati. Da se zagotovi pravilnost in zakonitosti nad operacijami, ki se financirajo iz Solidarnostnega sklada, je potrebno preveriti predvsem sledeče ključne vsebine preverjanj:

- pravilnost/popolnost ZzI,
- skladnost s potrjeno projektno dokumentacijo za operacijo,
- skladnost s podpisano pogodbo oziroma drugo pravno podlago,
- ali se izplačila nanašajo na obdobje upravičenosti,
- pri izboru izvajalcev in podizvajalcev bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje gre za smiselno uporabo zakonodaje s področja javnih naročil; nekatere operacije so se začele oziroma se bodo pričele izvajati tudi več mesecev po koncu zimske ujme februarja 2014 (upošteva se dosedanja, v skladu z veljavno zakonodajo uveljavljen način takojšnje odprave posledic naravnih nesreč)
- ali so stroški za aktivnosti, ki so jih navedli izvajalci, resnično nastali (dokazilo o plačilu oziroma knjigovodske listine enake dokazne vrednosti),
- ali je bilo gradbeno delo opravljeno, blago dobavljeno oziroma storitev izvedena,
- ali je na dokumentaciji naveden pravi subjekt,
- zadostnost in ustreznost spremnih dokumentov ter obstoj zadostne revizijske sledi,
- skladnost s pravili Evropske unije in nacionalnimi pravili o upravičenosti stroškov,
- ali je ustrezno zagotovljeno ločeno knjigovodstvo,
- da ne gre za dvojno financiranje stroškov iz drugih operativnih programov oziroma virov Evropske unije, mednarodnih virov ali nacionalnih programov,
- da ne gre za sočasno pokrivanje stroškov odpravljanja škode s strani tretje osebe ali s plačili zavarovalnine.

### 8.1.2 Kontrole na kraju samem

Za izvedbo kontrole na kraju samem so pristojna resorna ministrstva iz 3. točke tega Usmeritvenega navodila, katerih izvedba operacij se financira iz p nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU. Pri ponovni usposobitvi *infrastrukture in naprav na področju gozdnih cest* Zavod za gozdove Slovenije izvaja prevzem del, zato tudi izvaja kontrolo na kraju samem. Namen kontrole na kraju samem je preveriti, ali so navedeni stroški za gradnje, blago in storitve resnično nastali in če se uporabljajo za namen, za katerega so bila dodeljena nepovratna sredstva Solidarnostnega sklada EU.

Kontrola na kraju samem se praviloma izvaja v obliki intervjuja z odgovorno osebo za izvedbo operacije pri izvajalcu. Kontrola poleg intervjuja vključuje tudi pregled originalne dokumentacije v zvezi z izborom in plačilom podizvajalcem, načina arhiviranja, preveri se, ali se vodi ločeno knjigovodstvo, ali je bil projekt dejansko izpeljan, ali so bila plačila pravilno in dejansko izvedena, ali so bili spoštovani vsi predpisani postopki, ali so bili izvedeni vsi potrebni pregledi, itd. Pri izvedbi kontrole na kraju samem je obvezna uporaba kontrolnega lista. Oseba, ki je vodila postopek, mora ob zaključku kontrole na kraju samem pripraviti posebno poročilo, v katerem dokumentira izvedene kontrolne aktivnosti ter potrdi upravičenost izdatkov.

Kontrola na kraju samem se izvede na reprezentativnem vzorcu in obsega vrednost od 5 % do 10 % vseh operacij, ki se financirajo iz Solidarnostnega sklada EU. Kontrolo na kraju samem je treba načrtovati vnaprej, da bi zagotovili njeno učinkovitost in pravočasno izvedbo. Priporočljivo je, da se preverja najzahtevnejše in finančno obsežnejše operacije ter operacije, pri katerih so bile odkrite pomanjkljivosti pri izvajanju. Opravi se jo najmanj enkrat v času izvajanja operacije. V primeru ugotovljenih nepravilnosti, se kontrola na kraju samem šteje za zaključeno, ko so izvedeni popravljalni ukrepi, navedeni v končnem poročilu o izvedeni kontroli na kraju samem. V tem primeru se končno poročilo posreduje tudi neodvisnemu revizijskemu organu.

## 8.2 Finančni nadzor neodvisnega revizijskega organa

Finančni nadzor neodvisnega revizijskega organa na podlagi sklepa Vlade RS št. 54400-1/2015/4 z dne 29. 1. 2015 izvaja Urad RS za nadzor proračuna (v nadaljnjem besedilu: UNP) kot organ, ki je neodvisen od izvajanja. UNP je pristojen za pripravo mnenja v skladu s 3. odstavkom Člena 8 Uredbe Sveta (ES) št. 2012/2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije, kakor je bila dopolnjena z Uredbo (EU) št. 661/2014 Evropskega parlamenta in Sveta.

Člen 8 Uredbe (EU) št. 661/2014 o Solidarnostnem skladu EU določa, da mnenje UNP iz prejšnjega odstavka, ki je priloženo Poročilu o izvajanju, potrjuje, da izjava države prejemnice finančne pomoči (gl. točko 9.2 tega Usmeritvenega navodila), s katero utemeljuje odhodke, prikazuje verodostojno in pošteno sliko, ter da je finančni prispevek iz Solidarnostnega sklada EU porabljen zakonito in pravilno.

Dne 23. 3. 2015 je bil izdan Izvedbeni akt Evropske komisije (o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014). Priloga IV Izvedbenega akta Evropske komisije, ki je bil Sloveniji posredovan v slovenskem jeziku, določa vzorec mnenja UNP.

Priloga IV Izvedbenega akta Evropske komisije je Priloga 5 tega Usmeritvenega navodila.

## 8.3 Finančni nadzor s strani Evropske komisije in drugih nadzornih organov

Uradniki ali drugi uslužbenci Evropske komisije lahko kadarkoli, zlasti na podlagi vzorčenja, izvedejo preverjanje dokumentacije in kontrolo na kraju samem v zvezi z aktivnostmi financiranimi

s strani Solidarnostnega sklada EU z namenom, da preverijo, ali sistemi upravljanja in nadzora delujejo pravilno. O takšni kontroli morajo obvestiti Republiko Slovenijo vsaj en delovni dan prej, da bi si tako zagotovili vso potrebno pomoč. Uradniki oziroma pooblaščenice osebe Republike Slovenije so lahko navzoče oziroma sodelujejo pri kontroli.

Vsi organi in izvajalci, vključeni v izvrševanje sredstev Solidarnostnega sklada, morajo Evropski komisiji in drugim pristojnim nacionalnim organom nuditi dostop do vseh evidenc, dokumentov in rezultatov v sklopu posameznih dejavnosti, vključno s pregledom na kraju samem, z zagotavljanjem prostora in s sodelovanjem vseh odgovornih oseb.

## 9. POROČANJE

---

Poročanje o izvajanju aktivnosti o odpravi posledic zimske ujme februarja 2014 za potrebe Solidarnostnega sklada EU poteka na več ravneh. To Usmeritveno navodilo obsega pravila poročanja za resorna ministrstva iz točke 3. tega Usmeritvenega navodila, ki sodelujejo pri izvrševanju finančne pomoči iz nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU.

### 9.1 Poročanje resornih ministrstev, ki so upravičena do povračila izdatkov iz sredstev Solidarnostnega sklada EU

Resorna ministrstva, sproti poročajo MGRT o izvedenih aktivnostih, ki so upravičene do financiranja (povračila izdatkov) iz Solidarnostnega sklada EU, glede na izvedena izplačila iz proračuna RS ter po zaključku vseh aktivnosti.

Resorna ministrstva so dolžna MGRT posredovati 2 vrsti poročil in sicer:

#### a) Vmesno poročilo

Resorna ministrstva oddajo MGRT vmesna poročila po sprejetju tega Usmeritvenega navodila in sicer do zadnjega v mesecu za pretekli mesec v primeru, da je prišlo do realizacije izplačil izvajalcem iz proračuna RS. Da bi realizirali rok iz prve alineje prvega odstavka točke 10.1 tega Usmeritvenega navodila, je potrebno vmesno poročilo za leto 2015 posredovati na MGRT najkasneje do **10. novembra 2015**.

Vmesno poročilo vsebuje:

- Izjavo o izdatkih, s katero potrjuje, da je bila na opravljenih delih izvedena 100% administrativna kontrola, ter navedbo skupnega zneska upravičenih izdatkov za financiranje iz Solidarnostnega sklada EU;
- Opis opravljenih del v tabelarični obliki skladno s Prilogo 7 – Vmesno poročilo št. – Rekapitulacija;

Navedbo preventivnih ukrepov, ki jih je resorno ministrstvo v imenu RS sprejelo ali predlagalo do oddaje vmesnega poročila (izpolnjuje se kumulativno), da bi omejilo škodo in v največji možni meri preprečila ponovitev podobnih dogodkov.

#### b) Končno poročilo

Resorna ministrstva posredujejo MGRT vse potrebne podatke in informacije za pripravo Poročila o izvajanju skladno s Členom 8(3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU. Pri tem se kot presečni datum realiziranih izplačil iz Proračuna RS upošteva **15. julij 2016**. Resorna ministrstva posredujejo podatke za vsa opravljena dela, ki so skladna z upravičenimi ukrepi iz točke 4. tega

Usmeritvenega navodila in so bila izplačana iz proračuna RS do presečnega datuma. Končna poročila posredujejo resorna ministrstva najkasneje do **1. avgusta 2016**.

Na področju urejanja voda ter ostale infrastrukture in objektov, ki jih je prizadela zimska ujma februarja 2014, izvaja Republika Slovenija tako kratkoročne sanacijsko preventivne ukrepe kot dolgoročne ukrepe. Poročilo o izvajanju, ki ga MGRT posreduje Evropski komisiji, naj bi odražalo dejanska slovenska prizadevanja. Za ta namen in ob upoštevanju sklepov Vlade Republike Slovenije so v končnem poročilu resornih ministrstev **podrobneje** povzete osnovne značilnosti aktivnosti, ki jih navajajo točke a), b), c) in d) Člena 8(3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU in sicer:

- a) preventivni ukrepi, ki jih je država prejemnica sprejela ali predlagala, da bi omejila prihodnjo škodo in v čim večjem obsegu preprečila ponovitev podobnih naravnih nesreč, vključno z uporabo strukturnih in investicijskih skladov Unije za ta namen;
- b) stanje pri izvajanju ustrezne zakonodaje Unije o preprečevanju in obvladovanju tveganja nesreč;
- c) izkušnje, pridobljene na podlagi naravne nesreče, in sprejeti ali predlagani ukrepi za zagotavljanje varstva okolja ter pripravljenosti na podnebne spremembe in naravne nesreče, in
- d) vse druge ustrezne informacije o sprejetih preventivnih ukrepih ali ukrepih za blažitev, povezanih z naravo naravne nesreče.

## **9.2 Poročanje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)**

Na podlagi podatkov, ki jih posredujejo resorna ministrstva, MGRT predloži Evropski komisiji **Poročilo o izvajanju** skladno s Členom 8 (3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU najpozneje v šestih mesecih po izteku 18 mesečnega roka od datuma izplačila nepovratnih sredstev s strani Evropske komisije. To je do **8. aprila 2017**.

Poročilo o izvajanju vsebuje utemeljitev izdatkov, ki so bili financirani iz nakazanih nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU. Utemeljitev vsebuje:

- seznam izvedenih aktivnosti, pripravljen v skladu s Prilogo 7 tega Usmeritvenega navodila, ki vsebuje podatke o izvedenih operacijah (vrsta operacije in naziv objekta, opis izrednega ukrepa), kraj izvajanja operacij (lokalna skupnost), podatki o potrebnih sredstvih za obnovo, vrednost opravljenih del z DDV ter znesek financiranja iz Solidarnostnega sklada EU (vrednost opravljenih del brez DDV); organe, pristojne za izvedbo aktivnosti, navedenih v prejšnji alineji.

Podatke, ki jih mora za lokalne skupnosti MORS posredovati MGRT v postopku izvedbe povračila intervencijskih stroškov, so navedeni v Prilogi 4 – Stroškovnik za izvedbo povračila intervencijskih stroškov lokalni skupnosti. MORS mora posredovati te podatke MGRT sproti z Vmesnimi poročili (iz točke 9.1.a tega Usmeritvenega navodila) ter povzeti v Končnem poročilu (iz točke 9.1.b tega Usmeritvenega navodila).

V Poročilu o izvajanju morajo biti podrobno navedeni tudi preventivni ukrepi, ki jih je Republika Slovenija sprejela ali predlagala, da bi omejila škodo in v največji možni meri preprečila ponovitev podobnih dogodkov. Podrobnejši podatki in informacije, ki jih je potrebno navesti, so taksativno opredeljeni v zadnjem odstavku točke 9.1 tega Usmeritvenega navodila.

Poročilu o izvajanju mora biti priložena tudi *izjava ministra MGRT*, v skladu s 3. odstavkom Člena 8 Uredbe o Solidarnostnem skladu EU.

Dne 23. 3. 2015 je bil izdan Izvedbeni akt Evropske komisije (o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014). Priloga III Izvedbenega akta Evropske komisije, ki je bil Sloveniji posredovan v slovenskem jeziku, določa vzorec *izjave ministra MGRT*. Priloga III Izvedbenega akta Evropske komisije je Priloga 6 tega Usmeritvenega navodila.

Poročilu o izvajanju je priloženo tudi mnenje, ki ga izda Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna (UNP) kot neodvisni revizijski organ. Po Členu 8(3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU mora biti *mnenje UNP* pripravljeno v skladu z mednarodno sprejetimi revizijskimi standardi in potrjuje, da izjava ministra MGRT, ki utemeljuje odhodke, prikazuje verodostojno in pošteno sliko, ter da je finančni prispevek iz Solidarnostnega sklada EU zakonit in pravilen.

Finančni nadzor s strani neodvisnega revizijskega organa je opredeljen v točki 8.2 tega Usmeritvenega navodila.

MGRT pripravi osnutek Poročila o izvajanju, ki se posreduje v pregled resornim ministrstvom in neodvisnemu revizijskemu organu za pripravo mnenja iz Člena 8(3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU, do 22. januarja 2017.

## 10. FINANČNI TOKOVI

### 10.1 Nakazilo nepovratnih sredstev na podračun MGRT in prenos teh sredstev v proračun RS

Na podlagi Izvedbenega akta Evropske komisije (o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, št. C(2015) 2063 final z dne 23. 3. 2015), je Evropska komisija dne 8. 4. 2015 nakazala na podračun »MGRT-solidarnostni sklad« znesek v višini 18.388.478,00 EUR. S tem dnom je začel teči osemnajstmesečni rok za porabo sredstev. Nepovratna sredstva Solidarnostnega sklada EU preknjižita MGRT in MF na podračun proračuna Republike Slovenije kot sledi:

- V letu 2015 v višini dejanskih upravičenih izdatkov oziroma največ do skupne višine zagotovljenih pravic porabe 10.000.000,00 EUR, najkasneje do **22. decembra 2015** ter
- V letu 2016 še preostanek sredstev, vključno s pripadajočimi obrestmi, najkasneje do **31. avgusta 2016**.
- Na podlagi podatkov Ministrstva za finance znaša višina preostalih obresti za poplave leta 2010 4.027,67 EUR, višina obresti, ki se nanašajo na poplave leta 2012, pa 707,50 EUR. V skladu s Poročilom o izvajanju (poplave 2012), ki je bilo dne 15. julija 2015 posredovano na Evropsko komisijo, MGRT pripravi Odredbi za plačilo – nakazilo in jih posreduje MF, direktoratu za javno računovodstvo, ki izvede prenos predmetnih obresti v proračun RS. Dodatno pojasnilo je pri točki 6.2 tega Usmeritvenega navodila.

Obresti nepovratnih sredstev se obravnavajo kot del nepovratnih sredstev.

Ob nakazilu nepovratnih sredstev s strani Evropske komisije dne 8. 4. 2015 je bilo na podračunu »MGRT-solidarnostni sklad« za 4.735,17 EUR obresti iz naslova dodeljenih sredstev za pretekle poplave (leta 2010 in 2012). Glej pojasnilo pri točki 6.2 teh Usmeritev.

MGRT pripravi in izvede vse predpisane postopke, skupaj s predložitvijo potrebne dokumentacije (odredbo za plačilo z ustreznimi prilogami) za prenos nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU na podračun proračuna Republike Slovenije in jo posreduje Ministrstvu za finance, direktoratu za javno računovodstvo, ki izvede prenos sredstev.

Vlada Republike Slovenije je v okviru rebalansa proračuna za leto 2015 že zagotovila del pravic porabe za nemoteno izvajanje vseh aktivnosti vezanih na odpravo posledic zimske ujme februarja 2014, v skupni višini 10.000.000 EUR. Preostanek v višini 8.388.478 EUR načrtujejo ministrstva ob pripravi predloga proračuna za leto 2016. Pri tem upoštevajo Tabelo 3 v točki 6.2 Pravice porabe dodeljenih sredstev Solidarnostnega sklada EU po letih in NPU.

## 10.2 Plačilo izvajalcem iz proračuna Republike Slovenije

Resorna ministrstva poskrbijo, da se na podlagi izstavljenih in preverjenih Zahtevkov za izplačilo (Zzi) izvajalcem del, ki v skladu z Zakonom o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN) (Uradni list RS, št. 114/05-UPB1, 90/07, 102/07 in 40/12-ZUJF in 17/14) odpravljajo posledice naravne nesreče, izplačajo sredstva iz proračuna RS v skladu z določbami ZOPNN in Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/2007, 114/2007 – ZIPRS0809, 61/2008, 99/2009-ZIPRS1011 in 3/2013), ki se uporabljajo za izplačevanje iz proračuna Republike Slovenije.

# 11. ZAGOTAVLJANJE REVIZIJSKE SLEDI

---

## 11.1 Namen

Ustrezno vodenje knjigovodskih listin za vsako operacijo, zbiranje podatkov o njenem izvajanju ter skladno z zakonodajo urejeno arhiviranje dokumentacije zagotavlja preglednost porabe sredstev Solidarnostnega sklada EU pri finančnem upravljanju, spremljanju, kontrolah in revizijah.

Zadostno revizijsko sled je potrebno zagotoviti tudi pri prenosu EU sredstev na podračun »MGRT-solidarnostni sklad«, pri povračilu v državni proračun RS ter dodeljevanju organom, pristojnim za izvrševanje finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU (točka 6. teh Usmeritev).

## 11.2 Ločene računovodske evidence

Za vsako operacijo se mora zagotavljati revizijska sled na vseh ravneh izvajanja, kar pomeni, da se vsi podatki in dokumenti, ki so pomembni za utemeljitev nastalih stroškov in izdatkov, ki se nanašajo na nepovratna sredstva Solidarnostnega sklada EU, lahko izsledijo.

V ta namen morajo vsi organi, ki sodelujejo pri upravljanju in izvrševanju nepovratnih sredstev voditi ločen računovodski sistem ali ustrezno računovodsko kodo, s čimer se zagotovi identifikacija vseh transakcij, povezanih z nepovratnimi sredstvi in ustreznih pripadajočih dokazil, ki utemeljujejo vsako postavko izdatkov.

Resorna ministrstva, ki so pristojna za izvrševanje nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU, zagotovijo, da izvajalci in organi, ki so udeleženi v izvajanje operacij, za katere so namenjena sredstva Solidarnostnega sklada EU, vodijo ali ločeno računovodstvo ali ustrezno računovodsko kodo, tako da je omogočen neposreden pregled namenske porabe sredstev. V okviru postopkov notranjega računovodstva, ki jih izvaja izvajalec, morajo biti odhodki in prihodki usklajeni ter skladni z računovodskimi izpiski in ostalimi dokazili. Stroški morajo biti preverljivi, spremljati jih morajo originalna potrdila (originalne listine).

Dokumenti morajo biti na voljo za pregled s strani oseb ali organov, ki imajo pooblastila do pregleda tovrstnih dokumentov skladno s pristojnostmi v sistemu porabe sredstev Solidarnostnega sklada EU.

### 11.3 Način in obdobje hranjenja dokumentacije

S pravilnim arhiviranjem organi, ki sodelujejo pri upravljanju in izvrševanju nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU, ter izvajalci del ohranijo vsebino dokumentov, ki morajo biti dostopni, razumljivi ter ohranjeni v nespremenjeni in verodostojni obliki še tri leta od obvestila Evropske komisije, da je pomoč dokončno zaključena. S tem se zagotavlja revizijsko sled, ki omogoča sledljivost in vidni pregled za potrebe kontrole in revizijskega nadzora za celoten rok hrambe. To obdobje se prekine, bodisi v primeru sodnega postopka ali na ustrezno zahtevo Evropske komisije.

Glede roka hrambe spremne dokumentacije, ki se nanaša na pridobitev in koriščenje nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU, je potrebno upoštevati tudi nacionalno zakonodajo, ki ureja problematiko varstva dokumentarnega in arhivskega gradiva.

Dokumenti se hranijo v originalni obliki ali v obliki overjene različice, ki se ujema z izvirnikom ali v drugi različici, ki se ujema z izvirnikom, na splošno sprejetih nosilcih podatkov, npr. fotokopije izvirnih dokumentov, mikrofilmi (mikrofiši) izvirnih dokumentov, dokumenti v elektronski obliki. Pri dokumentih v elektronski obliki je treba zagotoviti verodostojnost dokumentov in njihovo dolgoročno hrambo. V ta namen je pri uporabi računalniških sistemov potrebno zadostiti določbam veljavne nacionalne zakonodaje, ki podrobneje opredeljujejo poslovne, organizacijske in tehnološke pogoje na področju zajema, pretvorbe in hrambe dokumentarnega gradiva v digitalni obliki.

Dokumentacija v zvezi s črpanjem sredstev Solidarnostnega sklada EU mora biti dostopna na način, da lahko pristojni slovenski ali evropski organi kadarkoli, v predpisanem roku, preverijo dokumente: njihovo resničnost, pravilnost in skladnost stroškov ter pravilnost postopkov in učinkovitost postopkov oziroma porabe sredstev.

Resorna ministrstva morajo praviloma hraniti naslednjo dokumentacijo ob upoštevanju zgornjih izhodišč:

1. zapisnik o škodi,
2. ocena (cenitev) škode,
3. fotografije škode zaradi naravne nesreče, ki so jih uspela pridobiti med zimsko ujmo februarja 2014 ali pred izvedbo interventnih operacij, ki so upravičena do financiranja s sredstvi Solidarnostnega sklada EU,
4. dokumentacija o postopku oddaje in izvedbe del,
5. listine, ki dokazujejo obseg in vrednost opravljenih del,
6. računi,
7. potrdila o plačilu,
8. pogodbe z izvajalci

oziroma druge dokumente, ki so potrebni za ugotovitev ali dokaz nastale škode ali izvršene aktivnosti zaradi naravne nesreče.

# 12. VRAČILA

## 12.1 Določila Uredbe o Solidarnostnem skladu EU

Problematiko vračila ustreznega zneska dodeljenih nepovratnih sredstev v primeru ugotovljenih nepravilnosti in v primeru, da stroške odpravljanja škode pozneje krije tretja oseba, obravnavajo Člen 5, Člen 8 in Člen 10 Uredbe o Solidarnostnem skladu EU.

a)

Četrta alinea petega odstavka Člena 5 predpisuje, da ukrepi, ki jih sprejme država, vključujejo:

(d) preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nepravilnosti ter vračilo neupravičeno izplačanih zneskov skupaj z zamudnimi obrestmi, kadar je to primerno. Evropsko komisijo uradno obvestijo o takšnih nepravilnostih in jo redno obveščajo o poteku upravnih in pravnih postopkov.

b)

Šesti odstavek Člena 5 predpisuje, da organi, pristojni za upravljanje in nadzor operacij, ki jih podpira Solidarnostni sklad EU, ob predložitvi **Poročila o izvajanju** in izjave iz Člena 8(3) te uredbe zagotavljajo Evropski komisiji informacije iz Člena 59(5) ali Člena 60(5) Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (op. tako imenovana finančna uredba) za celotno obdobje izvajanja. V RS so za upravljanje operacij in finančni nadzor na prvi stopnji pristojna resorna ministrstva iz 3. točke tega Usmeritvenega navodila, za finačni nadzor operacij z vidika neodvisnega revizijskega organa je pristojen Urad RS za nadzor proračuna. Za zagotavljanje informacij Evropski komisiji pa je pristojen tudi MGRT kot organ, pristojen za koordinacijo izvrševanja finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU.

Sedmi odstavek Člena 5 pa določa, da država prejemnica finančne pomoči izvede vse potrebne finančne popravke, kadar je ugotovljena nepravilnost. Popravki države zajemajo razveljavitve celotnega ali dela finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU. Država izterja vse zneske, izgubljene zaradi ugotovljene nepravilnosti.

c)

Prvi odstavek Člena 8 določa, da se finančni prispevek iz sredstev Solidarnostnega sklada EU porabi v osemnajstih mesecih od datuma, ko je Evropska komisija izplačala celotni znesek pomoči. Vsak del finančnega prispevka, ki v navedenem roku ni porabljen ali za katerega se ugotovi, da se je porabil za neupravičene operacije, Evropska komisija izterja od države prejemnice.

d)

Četrty odstavek Člena 8 navaja: Če stroške za odpravo povzročene škode naknadno krije tretja oseba, Evropska komisija od države prejemnice zahteva, da povrne ustrezní znesek finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU.

e)

Drugi odstavek Člena 10 predpisuje: Če je zaradi novih elementov ocena skupnega zneska povzročene škode znatno nižja od ocene škode, navedene v vlogi za odobritev nepovratnih sredstev, mora država prejemnica finančne pomoči vrniti Evropski komisiji presežni (ustrezni) znesek finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU.

## 12.2 Postopek vračila dela dodeljenih nepovratnih sredstev EU v primeru ugotovljene nepravilnosti

Pri izvajanju upravičenih ukrepov za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014 ministrstva, ki so pristojna za izvrševanje dodeljene finančne pomoči s strani Evropske komisije, ne prejmejo namenska sredstva EU na posebne proračunske postavke. Za operacije, ki se izvajajo na podlagi sprejetih vladnih programov (6. točka tega Usmeritvenega navodila) resorna ministrstva

zagotavljajo izvajalcem del plačilo izdatkov z nakazili iz proračuna RS, v skladu z veljavno zakonodajo.

Dodeljena nepovratna sredstva Solidarnostnega sklada EU so namenja kritju dela javnih izdatkov za odpravo posledic večje naravne nesreče. Zato se financiranje ukrepov s sredstvi EU izvede s povračilom sredstev Solidarnostnega sklada EU, vključno s pripadajočimi obrestmi, na podračun proračuna RS po izvedenih operacijah, ob upoštevanju usmeritev iz točk 9. Poročanje in 10. Finančni tokovi.

Ministrstvo iz 3. točke tega Usmeritvenega navodila, ki je pristojno za izvrševanje dodeljene finančne pomoči s strani Evropske komisije, in pri katerem je bila ugotovljena nepravilnost pri odpravljanju posledic naravne nesreče s pomočjo proračunskih sredstev, ki se refundirajo iz dodeljenih sredstev Solidarnostnega sklada EU, se v postopku vračila nepravilne porabe namenskih sredstev EU ravna po določbah (1) odstavka 34. člena Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415)<sup>3</sup>:

- zagotovitev pravice porabe v okviru svojega finančnega načrta oziroma odprtje nove proračunske vrstice, na katero v okviru svojega finančnega načrta in v skladu s predpisanimi postopki prerazporedi pravice uporabe;
- takoj pristopiti k izterjavi teh sredstev od prejemnika sredstev.

Na zahtevo MGRT, organa, pristojnega za koordinacijo izvajanja finančne pomoči EU, ministrstvo iz prejšnjega odstavka izvede vračilo na podračun »MGRT-Solidarnostni sklad«. Na podlagi vzpostavljene terjatve Evropske komisije do Republike Slovenije, MF, Direktorat za javno računovodstvo izvede prenos zneska terjatve na posredovani račun Evropske komisije.

Na podlagi določb točke 12.1 in pojasnil prvih dveh odstavkov točke 12.2 tega Usmeritvenega navodila o načinu financiranja izrednih ukrepov s sredstvi Solidarnostnega sklada EU, se za izterjavo zneska finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, pri katerem je bila ugotovljena nepravilnost, smiselno uporabljajo tiste določbe Navodila za izvajanje vračil namenskih sredstev EU<sup>4</sup>, ki obravnavajo **obvezno in izvršeno vrnitev sredstev** v primerih:

- i. Neupravičene porabe namenskih sredstev EU (s strani pravne ali fizične osebe, ki je uveljavila izdatke - v nadaljevanju: upravičenec);
- ii. Napake upravičenca;
- iii. Vračilo sredstev, sistemska napaka (s strani naročnika izvedbe izrednih ukrepov)
- iv. Vračilo sredstev: stečaj / likvidacija upravičenca
- v. Zamudne obresti

O nepravilnosti pri porabi namenskih sredstev EU mora ministrstvo, pri katerem je bila ugotovljena nepravilnost, takoj obvestiti MGRT. Prav tako mora ministrstvo sproti obveščati MGRT o poteku odpravljanja ugotovljene nepravilnosti s pomočjo izterjave. Na podlagi posredovanih podatkov MGRT vzpostavi v okviru odprte upravne zadeve *Solidarnostni sklad EU (zimski ujma februarja 2014)* poseben dokument »Evidenca terjatev«.

V »Evidenco terjatev« se vpisujejo tudi relevantni podatki v primeru stečaja /likvidacije upravičenca.

---

<sup>3</sup> Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1, 38/14, 84/14, 95/14 —ZUJF-C, 95/14, 14/15 in 46/15)

<sup>4</sup> Predpis Ministrstva za finance s področja Upravljanja s sredstvi EU, št. 544-39/2014/14 z dne 9. 6. 2014. To navodilo pomeni konkretizacijo ravnanja neposrednih proračunskih uporabnikov državnega ali občinskega proračuna po 34. členu ZIPRS1415), ki obravnava vračilo namenskih sredstev EU v primeru ugotovljene nepravilne porabe.

Na podlagi predložene dokumentacije s strani MGRT nato MF, Direktorat za javno računovodstvo izvede iz podračuna »MGRT-Solidarnostni sklad« prenos zneska vzpostavljenе terjatve Evropske komisije do Republike Slovenije na posredovani račun Evropske komisije.

Dodatna pojasnila k alineam i, ii, iii, iv in v. petega odstavka točke 12.2 tega Usmeritvenega navodila:

- ad i. Finančno kontrolo z vidika nepravilne porabe dodeljene finančne pomoči iz Solidarnostnega sklada EU v Republiki Sloveniji izvajajo institucije, navedene v točki 8. Kontrola tega Usmeritvenega navodila.

Izvajanje revizije s strani Urada RS za nadzor proračuna kot neodvisnega revizijskega organa (točka 8.2 tega Usmeritvenega navodila) se nanaša na revizijo *vzorca izdatkov*, *revizijo sistema izvajanja in kontrol* za celotno obdobje upravičenosti izdatkov iz 5. točke tega Usmeritvenega navodila in *Poročila o izvajanju* iz točke 9.2 tega Usmeritvenega navodila.

- ad ii. Ministrstvo, pri katerem je bila ugotovljena nepravilnost (glej tretji odstavek točke 12.2 tega Usmeritvenega navodila) mora na podlagi dokumenta, s katerim je bila ugotovljena nepravilnost, od upravičenca zahtevati vračilo sredstev.

Vrnjena sredstva s strani upravičenca se nakažejo na namensko postavko ministrstva, pri katerem je bila ugotovljena nepravilnost.

- ad iii. O sistemski napaki govorimo, kadar se ugotovljena nepravilna napaka porabe namenskih sredstev EU nanaša na pomanjkljivo delovanje sistema pri institucijah iz 3. točke tega Usmeritvenega navodila, ki so pristojne za izvrševanje finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU. Tudi v tem primeru se od upravičenca zahteva vrnitev sredstev.

- ad iv. V primeru stečaja / likvidacije upravičenca mora ministrstvo, pri katerem je bila ugotovljena nepravilnost, ravnati skladno z Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo 8, in 10/15).

- V primeru neizterljive terjatve in ko Republika Slovenija ne nakaže na račun Evropske komisije celotnega zneska vzpostavljenе terjatve, se MGRT lahko z Evropsko komisijo poravna tako, da:

- se pri naslednji odobreni pomoči Republiki Sloveniji zaradi večje naravne nesreče znesek pomoči iz Solidarnostnega sklada EU zniža za neporavnani del vzpostavljenе terjatve;
- neporavnani znesek vzpostavljenе terjatve Evropska komisija odpiše, če Republika Slovenija dokaže, da je storila vse, kar je v njeni moči (reševanje odprtih vprašanj na »case by case osnovi«).

- ad v. Zamudne obresti se smatrajo za del finančne pomoči iz nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU v primeru, če se potem, ko je MF, Direktorat za javno računovodstvo že izvedel povračilo sredstev Solidarnostnega sklada EU na podračun proračuna RS, ugotovi, da so bila sredstva nepravilno porabljenā in da jih upravičenec v roku, ki mu je bil določen za vračilo, ni vrnil.

## PRILOGA 1 – Kratek opis Solidarnostnega sklada EU

Sredstva Solidarnostnega sklada se uporabijo samo v primeru večjih naravnih nesreč ali regionalnih naravnih nesreč, ki pustijo resne posledice na življenjske pogoje prebivalstva, okolja in gospodarstva v eni ali več članicah oziroma regijah Evropske unije ali državi, ki je v postopku pogajanj o pridružitvi Evropski uniji.

Definicija večje ali regionalne naravne nesreče po Členu 2 Uredbe (EU) št. 661/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 2012/2002 z dne 11. novembra 2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije:

1. »Večja naravna nesreča« pomeni katerokoli naravno nesrečo, ki v upravičeni državi povzroči neposredno škodo, ocenjeno na več kot 3 milijarde EUR v cenah iz leta 2011 ali več kot 0,6% njenega BND.
2. »Regionalna naravna nesreča« pomeni katerokoli naravno nesrečo, ki v regiji na ravni NUTS 2 upravičene države povzroči neposredno škodo, višjo od 1,5% bruto domačega proizvoda (BDP) te regije.
3. Z odstopanjem od 1. točke, kadar je zadevna regija, v kateri se je zgodila naravna nesreča, ena od najbolj oddaljenih regij v smislu Člena 349 Pogodbe o Evropski uniji, pomeni 'regionalna naravna nesreča' katerokoli naravno nesrečo, ki povzroči neposredno škodo, višjo od 1% BDP te regije.
4. Kadar naravna nesreča zadeva več regij na ravni NUTS 2, se prag uporabi za povprečje BDP teh regij, določeno glede na delež skupne škode v vsaki regiji.
5. Pomoč iz sklada se lahko uporabi tudi za katerokoli naravno nesrečo v upravičeni državi, ki je tudi večja naravna nesreča v sosednji upravičeni državi.

Za namene iz Člena 2 Uredbe o Solidarnostnem skladu EU se uporabljajo usklajeni statistični podatki, ki jih zagotavlja Eurostat.

Sredstva Solidarnostnega sklada EU se običajno dodelijo v obliki enkratne dotacije. Kadar Vloga za pomoč izpolnjuje pogoje iz Člena 4(4) in če so na voljo zadostna proračunska sredstva EU, lahko Evropska komisija ugotovi, da je prošnja za izvedbo predplačilo. Ta znesek ne presega 10% zneska pričakovane finančne pomoči in ni v nobenem primeru višji od 30 milijonov EUR.

Za porabo dodeljenih nepovratnih sredstev ni potrebno sofinanciranje države članice. Sredstva Solidarnostnega sklada EU so namenjena dopolnitvi ukrepov prizadete države (regije) in kriti del njenih javnih stroškov. Plačila iz sklada so načeloma omejena na financiranje ukrepov za odpravljanje škod, proti katerim se ni mogoče zavarovati, in se jih vrne, če v skladu s Členom 8(4) stroške odpravljanja škode pozneje krije tretja oseba. Za kritje škode na zasebni lastnini se torej sredstva Solidarnostnega sklada EU ne uporabljajo.

Po 3. členu citirane uredbe se upravičeni stroški nanašajo na izvedbo naslednjih bistvenih nujnih operacij in operacij za okrevanje:

1. ponovna usposobitev infrastrukture in naprav na področju energetike, vode in odpadnih voda, telekomunikacij, prometa, zdravja in izobraževanja;
2. zagotovitev začasne nastanitve in financiranja reševalnih služb za zadovoljitev potreb prizadetega prebivalstva;
3. zagotovitev preventivne infrastrukture in ukrepov za varstvo kulturne dediščine;
4. ureditev prizadetih območij, vključno z naravnimi predeli, po potrebi v skladu z ekosistemskimi pristopi, ter takojšnjo obnovo prizadetih naravnih predelov, da bi preprečili takojšnje učinke erozije tal.

Pristojni nacionalni organi upravičene države lahko čim prej in najpozneje v dvanajstih tednih po prvi nastali škodi zaradi naravne nesreče predložijo Evropski komisiji (EK) vlogo za pomoč iz

sredstev Solidarnostnega sklada EU. V vlogi morajo biti navedene vse razpoložljive informacije o skupni neposredni škodi i in o posledicah nesreče na gospodarstvo, prebivalstvo in okolje.. V vlogi mora biti tudi navedena ocena stroškov za izvedbo ukrepov iz 3. člena uredbe, in ostali viri nacionalnega ali mednarodnega financiranja odprave posledic naravne nesreče, vključno z viri Evropske unije. Navesti je potrebno tudi kratek opis izvajanja zakonodaje Evropske unije o preprečevanju in obvladovanju tveganja nesreč, povezanega z naravo naravne nesreče.

Država, ki prosi z pomoč, si mora prizadevati za vsako mogoče povračilo škode od tretjih oseb.

Na osnovi prejete vloge EK oceni, ali so pogoji za pridobitev pomoči iz Solidarnostnega sklada EU izpolnjeni in v okviru razpoložljivih finančnih sredstev določi znesek nepovratnih sredstev. Če se kasneje (po nakazilu sredstev Solidarnostnega sklada EU) izkaže, da je zaradi novih elementov ocena skupnega zneska povzročene škode znatno nižja od ocene škode, ki je navedena v vlogi za pomoč, , potem država prejemnica EK povrne ustrezni del donacije.

Izvedbeni akt EK o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU vsebuje v svoji prilogi podrobne določbe za izvajanje finančne pomoči.

Država prejemnica prevzema odgovornost za upravljanje operacij, ki se na njen predlog financirajo iz nepovratnih sredstev in finančni nadzor nad njihovim izvajanjem. Za ukrepe, ki so financirani s temi sredstvi, se ne sme prejeti pomoči iz drugih instrumentov Evropske skupnosti (npr. sredstva strukturnih skladov, Evropskega kohezijskega sklada, Evropskega sklada za razvoj podeželja) ali mednarodnih instrumentov (dvojno financiranje).

Dotacija iz Solidarnostnega sklada EU mora biti porabljena v roku osemnajstih mesecev od datuma, ko EK izplača celotni znesek pomoči. Sredstva, ki v tem roku niso bila porabljena, EK izterja od države prejemnice. Najpozneje šest mesecev po izteku osemnajstmesečnega roka od datuma nakazila mora država prejemnica sredstev poslati EK *poročilo o izvajanju* finančnega prispevka. *Poročilo o izvajanju* mora na podlagi Člena 8 (3) Uredbe o Solidarnostnem skladu EU podrobno navajati:

- a) preventivne ukrepi, ki jih je država prejemnica sprejela ali predlagala, da bi omejila prihodnjo škodo in v čim večjem obsegu preprečila ponovitev podobnih naravnih nesreč, vključno z uporabo strukturnih in investicijskih skladov Unije za ta namen;
- b) stanje pri izvajanju ustrezne zakonodaje Unije o preprečevanju in obvladovanju tveganja nesreč;
- c) izkušnje, pridobljene na podlagi naravne nesreče, in sprejeti ali predlagani ukrepi za zagotavljanje varstva okolja ter pripravljenosti na podnebne spremembe in naravne nesreče, in
- d) vse druge ustrezne informacije o sprejetih preventivnih ukrepih ali ukrepih za blažitev, povezanih z naravo naravne nesreče.

*Poročilo o izvajanju* vključuje tudi *izjavo*, ki utemeljuje odhodke, v kateri država prejemnica finančne pomoči, navede vse druge vire financiranja, ki jih je prejela za zadevne operacije, vključno s plačili zavarovalnine in povračili škode s strani tretjih oseb. *Poročilo o izvajanju* je priloženo tudi *mnenje neodvisnega revizijskega organa*, ki potrjuje, da izjava o utemeljitvi izdatkov prikazuje verodostojno in pošteno sliko, ter da je finančni prispevek iz Solidarnostnega sklada EU zakonit in pravičen.

## PRILOGA 2 – Mejne vrednosti za večje naravne nesreče za leto 2014

Uredba (EU) št. 661/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 2012/2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije z dne 11. novembra 2002 določa mejno vrednost za uporabo sredstev sklada s strani posameznih držav v primeru »večje naravne nesreče«: ocenjena škoda znaša več kot 0,6% BND ali več kot 3 milijarde EUR v cenah iz leta 2011. Uporabi se nižji znesek. Mejne vrednosti za pomoč za večje naravne nesreče, ki se uporabljajo v letu 2014 (glede na podatke Eurostata za bruto nacionalne dohodke (BND) za leto 2012):

v milijonih EUR

| Država |             | BND       | 0,6% BND   | Mejna vrednost |
|--------|-------------|-----------|------------|----------------|
| AT     | Avstrija    | 305 109   | 1 830 656  | 1830 656       |
| BE     | Belgija     | 376 903   | 2 261 418  | 2 261 418      |
| BG     | Bolgarija   | 38 750    | 232 502    | 232 502        |
| CY     | Ciper       | 17 185    | 103 109    | 103 109        |
| CZ     | Češka       | 141 596   | 849 575    | 849 575        |
| DE     | Nemčija     | 2 730 070 | 16 380 420 | 3 183 624*     |
| DK     | Danska      | 252 656   | 1 515 938  | 1 515 938      |
| EE     | Estonija    | 16 585    | 99 507     | 99 507         |
| EL     | Grčija      | 194 705   | 1 168 231  | 1 168 231      |
| ES     | Španija     | 1 017 022 | 6 102 132  | 3 183 624*     |
| FI     | Finska      | 192 303   | 1 153 818  | 1153 818       |
| FR     | Francija    | 2 067 175 | 12 403 050 | 3 183 624*     |
| HR     | Hrvatska    | 42 372    | 254 229    | 254 229        |
| HU     | Madžarska   | 91 760    | 550 558    | 550 558        |
| IE     | Irska       | 133 864   | 803 186    | 803 186        |
| IT     | Italija     | 1 556 781 | 9 340 688  | 3 183 624*     |
| LT     | Litva       | 31 883    | 191 300    | 191 300        |
| LU     | Luksemburg  | 29 225    | 175 347    | 175 347        |
| LV     | Latvija     | 22 229    | 133 372    | 133 372        |
| MT     | Malta       | 6 441     | 38 648     | 38 648         |
| NL     | Nizozemska  | 604 993   | 3 629 958  | 3 183 624*     |
| PL     | Poljska     | 365 188   | 2 191 125  | 2 191 125      |
| PT     | Portugalska | 160 563   | 963 376    | 963 376        |
| RO     | Romunija    | 130 623   | 783 738    | 783 738        |
| SE     | Švedska     | 418 215   | 2 509 288  | 2 509 288      |
| SI     | Slovenija   | 34 931    | 209 587    | 209 587        |
| SK     | Slovaška    | 69 418    | 416 506    | 416 506        |
| UK     | Velika      | 1 927 294 | 11 563 765 | 3 183 624*     |
| ME     | Črna gora** | 3 149     | 18 893     | 18 893         |
| RS     | Srbija      | 29 108    | 174 649    | 174 469        |
| TR     | Turčija     | 460 365   | 2 762 188  | 2 762 188      |

Vir: Spletni naslov: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/thefunds/doc/thresholds\\_2014.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/doc/thresholds_2014.pdf)

\* 3 milijarde EUR v cenah 2011

\*\* Podatki o BND za Črno goro trenutno niso na voljo, ampak podatki o BND temeljijo na bazi podatkov AMECO.

### PRILOGA 3 - Shematski prikaz celotnega postopka

|                                                                                                                                                |                                     |                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                | Naravna nesreča                     | Nastanek upravičenih stroškov (stroški, ki ustrezajo namenom, ki se financirajo iz sredstev Solidarnostnega sklada EU)                                                                                                                  |
| Država predloži Evropski komisiji vlogo za pomoč                                                                                               |                                     | Najkasneje 12 tednov po nastanku prve škode                                                                                                                                                                                             |
| ↕<br>↕                                                                                                                                         | Evropska Komisija                   | ↕<br>Preveri skladnost vloge z nameni (pogoji), za katere se lahko uporabijo sredstva Solidarnostnega sklada EU                                                                                                                         |
| Evropska Komisija zaprosi Evropski svet in parlament za spremembo proračuna                                                                    |                                     | Evropska komisija obvesti državo o višini predlagane pomoči                                                                                                                                                                             |
| ↕<br>↕                                                                                                                                         | Evropski svet in Evropski parlament |                                                                                                                                                                                                                                         |
| Potrdi spremembo proračuna                                                                                                                     |                                     | običajno traja 6-12 tednov                                                                                                                                                                                                              |
| ↕<br>↕                                                                                                                                         | Država članica                      | ↕                                                                                                                                                                                                                                       |
| Sprejme poseben(e) program(e) za odpravo posledic neposredne škode, ki ustreza merilom za sofinanciranje iz sredstev Solidarnostnega sklada EU |                                     | Posreduje Evropski komisiji podatke o izbranih vrstah upravičenih ukrepov, nacionalnih organih za koordinacijo in izvrševanje finančne pomoči ter o neodvisnem revizijskem organu, podatke o podračunu za nakazilo nepovratnih sredstev |
| ↕<br>↕                                                                                                                                         | Evropska komisija                   |                                                                                                                                                                                                                                         |
| Izda sklep o dodelitvi nepovratnih sredstev iz Solidarnostnega sklada EU                                                                       |                                     |                                                                                                                                                                                                                                         |
| ↕<br>↕                                                                                                                                         | Država članica                      |                                                                                                                                                                                                                                         |
| Izda Navodilo o izvajanju postopkov pri porabi nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU v Republiki Sloveniji                            |                                     |                                                                                                                                                                                                                                         |
| ↕                                                                                                                                              | Evropska komisija                   |                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                        |                   |                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nakaže odobreni znesek finančne pomoči iz Solidarnostnega sklada EU na podračun »MGRT-solidarnostni sklad«                                             |                   | Začnejo teči obresti na nakazani znesek. So del dotacije in se lahko uporabijo za financiranje upravičenih stroškov |
|                                                                                                                                                        | Država članica    |                                                                                                                     |
| Preknjižba sredstev Solidarnostnega sklada EU in pripadajočih obresti v državni proračun                                                               |                   | Finančni prispevek je potrebno porabiti v 18 mesecih od dneva nakazila                                              |
|                                                                                                                                                        | Država članica    |                                                                                                                     |
| Predloži Evropski komisiji Poročilo o izvajanju                                                                                                        |                   | Najpozneje v 6 mesecih po izteku 18. roka za porabo finančnega prispevka                                            |
|                                                                                                                                                        | Evropska komisija |                                                                                                                     |
| Izterja del finančnega prispevka, ki v roku 18 mesecev po nakazilu ni porabljen ali za katerega se ugotovi, da se je porabil za neupravičene operacije |                   |                                                                                                                     |
|                                                                                                                                                        | Evropska komisija |                                                                                                                     |
| Obvesti državo prejemnico pomoči, da je finančna pomoč dokončno zaključena                                                                             |                   |                                                                                                                     |
|                                                                                                                                                        | Država članica    |                                                                                                                     |
| Hramba dokumentacije še 3 leta po prenehanju finančne pomoči                                                                                           |                   |                                                                                                                     |
|                                                                                                                                                        | Država članica    |                                                                                                                     |
| Hramba dokumentarnega gradiva v skladu z nacionalno zakonodajo                                                                                         |                   |                                                                                                                     |
|                                                                                                                                                        | Evropska komisija |                                                                                                                     |
| Zahteva od države prejemnice pomoči, da povrne ustrezni znesek fin. prispevka, kadar stroške odpravljanja škode pozneje krije tretja oseba             |                   |                                                                                                                     |

## PRILOGA 4 - Stroškovnik za izvedbo povračila intervencijskih stroškov lokalni skupnosti

**Dogodek:** Poplave, visok sneg in žled med 30. januarjem in 27. februarjem 2014

**Lokalna skupnost:**

**Višina 1,5% rezerve občine, izračunane iz primerne porabe (EUR):**

| ZŠ | Namen porabe | Plačano iz rezerve občine (1,5% prihodkov) | Vrednost računa/situacije | Številka računa/situacije | Št. sklepa župana/občinskega sveta/poveljnika CZ | Datum opravljene storitve | Datum izdaje računa/situacije | Datum plačila računa/situacije | Izvajalec del | Vir plačila* | Upravičena sredstva iz Solidarnostnega sklada | OPOMBA |
|----|--------------|--------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|--------------------------------|---------------|--------------|-----------------------------------------------|--------|
|    |              |                                            |                           |                           |                                                  |                           |                               |                                |               |              |                                               |        |
|    |              |                                            |                           |                           |                                                  |                           |                               |                                |               |              |                                               |        |
|    |              |                                            |                           |                           |                                                  |                           |                               |                                |               |              |                                               |        |
|    |              |                                            |                           |                           |                                                  |                           |                               |                                |               |              |                                               |        |
|    |              |                                            |                           |                           |                                                  |                           |                               |                                |               |              |                                               |        |
|    |              |                                            |                           |                           |                                                  |                           |                               |                                |               |              |                                               |        |

**Priložiti:**

- Kartico konta proračunske rezerve občine, iz katere je razvidna poraba
- Kartico ostalih kontov, iz katerih je razvidna poraba (v kolikor so se stroški pokrivali iz ostalih kontov)
- Potrdilo o plačilu računa/situacije
- Izdan račun/situacija za izvedena dela
- Izdano naročilnico oz. pogodbo občine za že izvedena dela

**Opombi:**

1. \* vpisati, iz katerega vira je bil plačan račun/situacija (občinski proračun, MZIP, MKO, MK, URSZR...). V kolikor je vir občinski proračun, vpisati številko in naziv konta.
2. Stroški nadzorov, koordinacije, tehnične dokumentacije in DDV so strošek občine.

S podpisom potrjujem verodostojnost in resničnost zgoraj navedenih podatkov. Hkrati izjavljam, da zgoraj navedeni stroški, na osnovi katerih uveljavljamo povračilo iz sredstev Solidarnostnega sklada EU, še niso bili povrnjeni iz drugega finančnega vira.

Odgovorna oseba:

Žig občine

Datum:

(podpis)

**PRILOGA 5 - Vzorec izjave, ki utemeljuje odhodke in ki se priloži  
Poročilu o izvajanju**  
(povzeto iz: Priloga III Izvedbenega akta Evropske komisije)

**PRILOGA III**

**VZOREC IZJAVE, KI UTEMELJUJE ODHODKE  
IN KI SE PRILOŽI POROČILU O IZVAJANJU**

spodaj podpisani (*priimek(-ki), ime(-na), naziv(-i) ali funkcija(-e)*), ki zastopam(-o) organ, pristojen za koordinacijo izvajanja prispevka iz Solidarnostnega sklada EU za ... (*naslov nesreče*),

na podlagi izvajanja finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, dodeljenega z izvedbenim sklepom Komisije COM(III) ... z dne dd/mm/IIII (*št. CCI ...*),

na podlagi lastne presoje in vseh meni/nam razpoložljivih informacij na dan predložitve poročila o izvajanju Komisiji, vključno z rezultati upravnih preverjanj in preverjanj na kraju samem, izvedenih v skladu s členom 5(4) in (6) Uredbe (ES) št. 2012/2002, ter revizij in nadzora v zvezi z odhodki, vključenimi v poročilo o izvajanju finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU<sup>1</sup>,

in ob upoštevanju svojih obveznosti v okviru Uredbe (ES) št. 2012/2002, zlasti členov 5 in 8 Uredbe,

izjavljam(-o), da:

- (1) so informacije v računovodskih izkazih ustrezno predstavljene, popolne in točne v skladu s členom 8 Uredbe (ES) št. 2012/2002,
- (2) so bili vključeni vsi drugi viri financiranja, prejeti za zadevne operacije, vključno s plačili zavarovalnine in povračili škode s strani tretjih oseb,
- (3) so bili odhodki, vneseni v računovodske izkaze, porabljeni za predvidene namene, kot so opredeljeni v Uredbi (ES) št. 2012/2002, in v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja,
- (4) sistem upravljanja in nadzora, vzpostavljen za izvajanje finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, zagotavlja potrebna jamstva glede zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij v skladu z veljavnim pravom.

Potrjujem(-o), da so se nepravilnosti, ugotovljene v končnem revizijskem poročilu ali poročilu o nadzoru v zvezi z izvajanjem finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, ustrezno obravnavale v poročilu o izvajanju. Po potrebi so se ustrezno nadalje obravnavale pomanjkljivosti sistema upravljanja in nadzora, sporočene v navedenih poročilih v zvezi z naslednjimi obveznimi popravnimi ukrepi: ..... (*če je primerno, navedite, kateri popravni ukrepi se na datum podpisa izjave še vedno izvajajo*).

Datum

Podpis(-i)

<sup>1</sup> Povzetek nadzora in revizij, ki so jih izvedli izvajalski in revizijski organi, je v poročilu o izvajanju.

**PRILOGA 6 - Vzorec mnenja neodvisnega revizijskega organa**  
(povzeto iz: Priloga IV Izvedbenega akta Evropske komisije)

**PRILOGA IV**

**VZOREC MNENJA NEODVISNEGA REVIZIJSKEGA ORGANA  
V SKLADU S ČLENOM 8(3) UREDBE (ES) ŠT. 2012/2002**

Za Evropsko komisijo, Generalni direktorat za regionalno in mestno politiko

**1. UVOD**

Spodaj podpisani, ki zastopam ..... [naziv revizijskega organa, ki ga imenuje država članica], neodvisen v smislu člena 8(3) Uredbe (ES) št. 2012/2002, sem revidiral izvajanje finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada EU, ki se je začelo [dd/mm/llll] in končalo [dd/mm/llll], zakonitost in pravilnost nastalih odhodkov, delovanje sistema upravljanja in nadzora ter preveril izjavo, ki utemeljuje odhodke,

v zvezi s finančnim prispevkom iz Solidarnostnega sklada EU za ..... [naslov nesreče, št. CCI] (v nadaljnjem besedilu: prispevek),

da bi pripravil revizijsko mnenje v skladu s členom 8(3) Uredbe (ES) št. 2012/2002.

**2. PRISTOJNOSTI ORGANA, PRISTOJNEGA ZA KOORDINACIJO IZVAJANJA**

..... [naziv organa], imenovan za organ, pristojen za koordinacijo izvajanja, je odgovoren za zagotavljanje pravilnega delovanja sistema upravljanja in nadzora v zvezi z dejavnostmi iz člena 5(5) in člena 6 Uredbe (ES) št. 2012/2002.

Njegova odgovornost je zlasti priprava poročila o izvajanju v skladu s členom 8 Uredbe (ES) št. 2012/2002 ter potrditev njegove popolnosti, točnosti in verodostojnosti.

Poleg tega je organ za koordinacijo v skladu s členom 8(3) Uredbe (ES) št. 2012/2002 odgovoren za potrditev, da so odhodki, ki so bili navedeni v poročilu o izvajanju, skladni z veljavnim pravom ter da so nastali v zvezi z operacijami, izbranimi za financiranje v skladu z merili, ki veljajo za prispevek iz Solidarnostnega sklada EU.

**3. PRISTOJNOSTI REVIZIJSKEGA ORGANA**

Kot je določeno v členu 8(3) Uredbe (ES) št. 2012/2002, sem odgovoren za neodvisno mnenje o tem, ali so odhodki, povezani s finančnim prispevkom iz Solidarnostnega sklada EU in predstavljeni v poročilu o izvajanju, zakoniti in pravilni ter ali vzpostavljeni sistem upravljanja in nadzora deluje pravilno. Poleg tega moram v mnenje vključiti tudi izjavo, ali se z revizijo zmanjšuje zanesljivost trditev iz izjave o upravljanju.

Pri revizijah v zvezi s prispevkom so se upoštevali mednarodno sprejeti revizijski standardi. V skladu s temi standardi mora revizijski organ izpolnjevati etične zahteve ter načrtovati in izvesti revizijo, da pridobi zadostna zagotovila za namene revizijskega mnenja.

Revizija vključuje izvajanje postopkov za pridobitev zadostnih ustreznih dokazov v podporo spodaj navedenemu mnenju. Izvedeni postopki, vključno z oceno tveganja pomembne neskladnosti zaradi goljufije ali napake, so odvisni od strokovne presoje revizorja. Izvedeni revizijski postopki so tisti, ki so po mojem mnenju ustrezni glede na okoliščine.

Menim, da so zbrani revizijski dokazi zadostna in ustrezna osnova za moje mnenje, *[v primeru kakršne koli omejitve obsega:]* razen tistih, ki so navedeni v odstavku „Omejitev obsega“.

#### **4. OMEJITEV OBSEGA**

##### **Bodisi**

Obseg revizije ni bil omejen.

##### **Bodisi**

Obseg revizije so omejevali naslednji dejavniki:

- (a) ...
- (b) ...
- (c) ....

[Navedite kakršno koli omejitev obsega revizije, na primer kakršno koli pomanjkanje podporne dokumentacije ali zadeve v sodnih postopkih, ter v „Mnenju s pridržki“ v nadaljevanju ocenite zneske odhodkov, zadevni prispevek Unije in učinek omejitve obsega na revizijsko mnenje.]

#### **5. MNENJE**

##### **Bodisi**

*(Mnenje brez pridržka)*

Na podlagi izvedene revizije menim, da:

- poročilo o izvajanju daje resnično in pošteno sliko prispevka,
- so nastali odhodki zakoniti in pravilni,
- vzpostavljeni sistem upravljanja in nadzora deluje pravilno.

Izvedena revizija ne zmanjšuje zanesljivosti trditev iz izjave o upravljanju.

## **Bodisi**

*(Mnenje s pridržki)*

Na podlagi izvedene revizije menim, da:

- poročilo o izvajanju daje resnično in pošteno sliko,
- so nastali odhodki zakoniti in pravilni,
- vzpostavljeni sistem upravljanja in nadzora deluje pravilno,

razen glede:

pomembnih zadev v zvezi s poročilom o izvajanju: ...

*in/ali* [neustrezna možnost se črta]

pomembnih zadev, povezanih z zakonitostjo in pravilnostjo nastalih odhodkov: ...

*in/ali* [neustrezna možnost se črta] pomembnih zadev v zvezi z delovanjem sistema upravljanja in nadzora<sup>2</sup>: ....

Zato ocenjujem, da je vpliv pridržka(-ov) [omejen]/[pomemben] *[neustrezna možnost se črta]*.

Ta vpliv se nanaša na ..... [znesek v EUR in v %] vseh prijavljenih odhodkov. Prispevek Unije z upoštevanjem pridržka torej znaša ... [znesek v EUR].

Izvedena revizija *ne zmanjšuje* zanesljivosti / *zmanjšuje* zanesljivost [neustrezna možnost se črta] trditev iz izjave, ki utemeljuje odhodke.

*[Če izvedena revizija zmanjšuje zanesljivost trditev iz izjave, ki utemeljuje odhodke, revizijski organ v tem odstavku razkrije vidike, na podlagi katerih je bil oblikovan tak zaključek.]*

## **Bodisi**

*(Odklonilno mnenje)*

Na podlagi izvedene revizije menim, da:

- poročilo o izvajanju daje / ne daje [neustrezna možnost se črta] resnično in pošteno sliko,
- nastali odhodki so/niso [neustrezna možnost se črta] zakoniti in pravilni,
- vzpostavljeni sistem upravljanja in nadzora deluje / ne deluje [neustrezna možnost se črta] pravilno.

<sup>2</sup>

V primeru vpliva na sistem upravljanja in nadzora so organ ali organi in vidiki, glede katerih njihovi sistemi niso izpolnjevali zahtev in/ali niso učinkovito delovali, navedeni v mnenju, razen če je ta informacija že jasno navedena v letnem poročilu o nadzoru in se odstavek z mnenjem sklicuje na specifični oddelek ali specifične oddelke tega poročila, kjer je taka informacija navedena.

To odklonilno mnenje temelji na:

pomembnih zadevah v zvezi s poročilom o izvajanju: ....

*in/ali [neustrezna možnost se črta]*

pomembnih zadevah, povezanih z zakonitostjo in pravilnostjo nastalih odhodkov: ...

*in/ali [neustrezna možnost se črta]*

pomembnih zadevah v zvezi z delovanjem sistema upravljanja in nadzora<sup>3</sup>: ...

Izvedena revizija zmanjšuje zanesljivost trditev iz izjave, ki utemeljuje odhodke, glede naslednjih vidikov:

*[Revizijski organ lahko v skladu z mednarodno priznanimi revizijskimi standardi vključi tudi poudarke, ki pa ne vplivajo na njegovo mnenje. V izrednih primerih se lahko predvideva zavrnitev mnenja<sup>4</sup>.]*

Datum

Podpis

<sup>3</sup> Glej prejšnjo opombo.

<sup>4</sup> Takšni izredni primeri bi morali biti povezani z nepredvidljivimi, zunanjimi dejavniki, na katere revizijski organ nima vpliva.

**PRILOGA 7 – Vmesno poročilo št. - Rekapitulacija**

| Vrsta operacije in naziv objekta | Opis izrednega ukrepa<br>(aktivnost) | Občina<br>(lokalna skupnost) | Ocena potrebnih<br>sredstev za obnovo | Vrednost opravljenih<br>del (z DDV) | Znesek financiranja iz<br>Solidarnostnega sklada<br>EU (Vrednost opravljenih<br>del brez DDV) |
|----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                  |                                      |                              |                                       |                                     |                                                                                               |
|                                  |                                      |                              |                                       |                                     |                                                                                               |
|                                  |                                      |                              |                                       |                                     |                                                                                               |
|                                  |                                      |                              |                                       |                                     |                                                                                               |
|                                  |                                      |                              |                                       |                                     |                                                                                               |
|                                  |                                      |                              |                                       |                                     |                                                                                               |