

Letno poročilo o smotrnosti Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko iz člena 29 Uredbe (EU) 2021/1148

OPREDELITEV

<i>CCI</i>	<i>2021SI65BVPR001</i>
<i>Naslov</i>	<i>Programme Slovenia-BMVI</i>
<i>Različica</i>	<i>1.0</i>
<i>Obračunsko leto</i>	<i>1.7.2023-30.6.2024</i>
<i>Datum potrditve poročila s strani odbora za spremljanje</i>	<i>23. 1. 2025</i>

1. SMOTRNOST

1.1. Napredek pri izvajanju – člen 29(2), točka (a), Uredbe (EU) 2021/1148

Za vsak specifični cilj poročajte o napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev iz programa, pri čemer upoštevajte najnovejše podatke za obračunsko leto, kot zahteva člen 42 Uredbe (EU) 2021/1060. To se nanaša na kumulativne podatke, predložene do 31. julija v letu pred letom predložitve poročila.

V okviru vsakega specifičnega cilja bi morale biti informacije o napredku po možnosti strukturirane po izvedbenih ukrepih, okvirnih ukrepih in zelenih rezultatih, opredeljenih v programu.

Opišite tudi vse sprejete ukrepe in zadevne dejavnosti v zvezi z izvajanjem partnerstva v skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) 2021/1060.

Program Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (program IUMV) je bil potrjen 29. 11. 2022. Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja, tj. od 1. 7. 2023 do 30. 6. 2024, sicer pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi s programom IUMV, a je imel vstop Republike Hrvaške v Schengensko območje (1. 1. 2023) velik vpliv na to, saj je bil odpravljen nadzor na notranjih kopenskih, pomorskih in zračnih mejah. Posledično Slovenija nadaljuje z izvajanjem ukrepov na tistih mejnih prehodih, ki sodijo v zunanjo mejo, ukrepov za zagotavljanje interoperabilnosti in posodobitev IT sistemov ter ukrepov na področju skupne vizumske politike. Mejni policisti delujejo tudi v mešanih slovensko-hrvaških patroljah. Poteka izmenjava informacij in sodelovanje pri operacijah odkrivanja in preprečevanja ilegalnih migracij in čezmejne kriminalitete.

Z vstopom Republike Hrvaške v Schengensko območje je postala skoraj polovica načrtovanih aktivnosti Programa IUMV, ki so bile vezane na nadzor na začasni zunanji meji, neupravičena. Slovenija ima sedaj na zunanji schengenski meji le 5 mejnih prehodov: 3 na zračni in 2 na morski meji. Novembra 2024 je bil potrjen program (prenos 5 % sredstev na program SNV). V neformalnem usklajevanju z EK je nova sprememba programa IUMV, ki bo odražala nove potrebe, prav tako pa bodo zajete vsebine, vezane na Pakt o migracijah. Menimo, da bo po potrditvi te spremembe programa IUMV doseganje zastavljenih ciljev bolj realno.

OU je vzpostavil informacijski sistem MIGRA III, preko katerega poteka izmenjava informacij med OU in upravičenci, t.j. oddaja prijav operacij, poročanje o izvajanju operacij (zahtevki za povračilo). IT sistem se redno nadgrajuje, posodablja glede na potrebe uporabnikov ter se odpravlja morebitne napake.

V obdobju je OU pripravil Akcijski načrt za program IUMV (Akcijski načrt IUMV), ki predstavlja razdelitev/dodelitev vseh finančnih sredstev upravičencem. Način dodelitve je v vseh primerih neposredna dodelitev. V trenutni akcijski načrt IUMV je vključenih le 46 operacij (v okvirnem znesku 50 MIO EUR) - gre le za operacije, upravičene za izvajanje po vstopu Republike Hrvaške v Schengensko območje. V obdobju poročanja je bilo v izvajanju 30 operacij.

V okviru Specifičnega cilja 1 so ukrepi Slovenije osredotočeni na preprečevanje nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljevanja in čezmejnih kaznivih dejanj ter krepitev migracijskih tokov na način, da se olajša pretok potnikov prek MP in varuje prosto gibanje v schengenskem območju.

Ključni resor na tem področju je Ministrstvo za notranje zadeve, Policija.

Za doseg zastavljenih rezultatov so se izvajale naslednje aktivnosti (po izvedbenih ukrepih).

Izvedbeni ukrep 1a(i):

Mednarodni prostor za zavrnjene državljane tretjih držav (DTD) je pod okriljem Postaje letališke policije Brnik, ki je zadolžena za izvajanje mejne kontrole na zunanjih schengenskih mejah, kamor spada letališče Jožeta Pučnika, Ljubljana. Zavrnjene potnike - DTD, ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop, se namesti v posebni prostor, kjer se jim nudi nadzor, prenočišče in prehrano.

Uradniki za zvezo za priseljevanje opravljajo naloge s področja dela policije: področje migracij, boj proti ilegalnim migracijam in boj proti čezmejni kriminaliteti. V obdobju poročanja je bil napoten en uradnik za zvezo.

Izvedbeni ukrep 1a(iii):

Strateška podpora analizam tveganja; Schengenska evalvacija in Frontexova ocena »Vulnerability Assessment« kažeta potrebo po izboljšanju sistema dela in usposobljenosti na področju priprav analiz tveganja. Z nakupom posebnih specialnih programskih orodij je olajšano delo in izboljšana kakovost analiz tveganj. V tem obdobju je omogočen dostop do komercialnih baz podatkov za potrebe mejne kontrole. Pričel se je postopek za nabavo strojne opreme.

Izvedbeni ukrep 1d:

Sodelovanje ekspertov na schengenskih evalvacijah; Z operacijo se pokrijejo preostali stroški sodelovanja na schengenskih evalvacijah. Letno je pričakovati sodelovanje desetih oseb iz Slovenije na različnih področjih, ki so predmet schengenske evalvacije. V obdobju poročanja je na evalvacijah sodelovalo 6 oseb.

Vzpostavitev NCC; Načrtovane so investicije v pomorsko opremo in celovit sistem EUROSUR ter vzpostavitev nacionalnega koordinacijskega centra bodo pripomogle k izboljšanju delovnih pogojev za policiste, ki bodo opravljali naloge v centru, kakor tudi v skrajševanju delovnih procesov policistov pri posredovanju podatkov nadaljnjim pristojnim službam. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Se pa je v letu 2024 pričelo tudi s postopki za zagotovitev ustreznih prostorov, in sicer postopek javnega naročila za izbiro projektanta, ki bo pripravil načrt za prenovo prostorov.

Prenova sistema EUROSUR bo zahtevala zamenjavo praktično vse opreme, ker bo sistem namenjen podatkom višje stopnje tajnosti. Projekt obsega vzpostavitev sistema v slovenski policiji, ki bo povezan s centralnim delom, ki pa je še v fazi načrtovanja. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Ročne in mobilne termovizije; Gre za opremo za skupne operacije, skladno s Frontex standardi in nominirano v Frontex nabor tehnične opreme. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Zamenjava iztrošenih prevoznih sredstev za nadzor kopenske meje in mejno kontrolo ter nominacija v Frontex nabor tehnične opreme ter nakup patroljnih vozil za napotene mejne policiste v tretje države. Operacija je potrjena, aktivnosti se je, skladno s časovnico, pričelo izvajati. Izvedeno javno naročilo za nakup vozil je bilo neuspešno, zato se je pristopilo k ponovitvi, kjer pa je bil izbran izvajalec.

Vzdrževanje pomorskega radarskega sistema; Zagotavljanje operativne razpoložljivosti tehničnih sredstev policije za čimbolj nemoteno izvajanje nalog policije. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Izvedbeni ukrep 1e:

Insourceing EES; V tem obdobju so se razvijale rešitve in prilagoditve za EES, zunanji izvajalec pa je pripravil aplikativno rešitev MEKO-SVI. Aplikativna rešitev je bila podvržena skladnostnim testom, ki so bili v celoti opravljeni in izvedeni. Nadaljevala so se tudi prilaganja potrebam uporabnikom in dodatnim ali spremenjenim zahtevam centralnega sistema.

PKI infrastruktura je potrebna za izvajanje popolne mejne kontrole vključno s pasivno in terminalsko avtentikacijo ter možnostjo dostopov do prstnih odtisov na e-potovalnih listinah. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Aktivnosti bodo realizirane v letu 2025, zaradi priprave zahtevnejše razpisne dokumentacije, ki vključuje pripravo tehnične dokumentacije, ki izpolnjuje zahteve PKI infrastrukture za potrebe Policije in Ministrstva za digitalno preobrazbo.

Skladno z Zakonom o Schengenskih mejah in Uredbo EES za **združljivost obstoječih in novih velikih informacijskih sistemov EU**, mora Policija posodobiti, nadgraditi in zamenjati opremo in programsko opremo za izvajanje ukrepov na meji. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Je pa bil decembra 2024 izbran zunanji izvajalec, ki bo izvajal razvoj aplikacij v okviru prenove in nadgrajenij interoperabilnih informacijskih sistemov.

ETIAS; Z aktivnostmi operacije bo SI izpolnila obveznosti, ki ji jih nalaga EU uredba ETIAS. Pripravile se bodo potrebne informacijske rešitve, v nadaljevanju pa prilagoditev delovanja potrebam uporabnikov in zahtevam centralnega sistema. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Kajti centralni projekt ETIAS zamuja - eu-LISA še ni vzpostavila testnega sistema, ki bi omogočilo, da se preveri delovanje do zdaj razvite aplikacije s strani zunanjega izvajalca. Testiranje in razvoj je na nacionalni ravni v teku na podlagi prejete tehnične dokumentacije in predloženega simulatorja eu-LISA.

ETIAS usposabljanje, študijski obiski, delovni sestanki; V okviru operacije bo do leta 2029 vsaj 10 uslužbencev policije dodatno usposobljenih za delo na sistemu ETIAS in ustrezno obdelavo podatkov za potrebe preiskav hudih in organiziranih oblik kriminalitete, vključno s terorizmom. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Nadgradnja SIS; V okviru operacije so za potrebe interoperabilnosti načrtovane ustrezne prilagoditve nacionalnega SIS (N-SIS) in aplikacije Sirene na t.i. verzijo SIS-IO. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Operacija nadgradnja SIS je v zamiku, ker čakamo na nov integralni načrt in tehnično dokumentacijo, ki jo pripravlja Evropska agencija eu-LISA.

Varovanje osebnih podatkov za interoperabilnost; Z razvitimi informacijskimi rešitvami se bo pristojnim organom v SI omogočila učinkovita raba interoperabilnosti. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Posodobitev aplikacij za izmenjave podatkov (EUROPOL, INTERPOL, SIRENE); Nadgradnja obstoječih aplikacij za nemoteno izmenjavo podatkov do vzpostavitve aplikacij na sodobni informacijski platformi CEPIS, katera omogoča hitrejše nadgradnje in implementiranje novih funkcij oz. zahtev, večjo razširljivost in izboljšanje uporabniške izkušnje. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. V izvedbi je javno naročilo za izbor izvajalca, ki bo razvil novo aplikacijo za potrebe SIS izmenjave podatkov SIRENE/EUROPOL/INTERPOL.

Operativna podpora:

Vzdrževanje SIS II komunikacijskega vmesnika (SIB); Za nacionalne implementacije EU operacij interoperabilnosti so razvite aplikativne rešitve, ki jih je potrebno vzdrževati in nadgrajevati.

V sklopu operacije se poročajo **stroški mejnih policistov**, ki izvajajo mejno kontrolo na Postaji letališke policije Brnik in na Postaji pomorske policije Koper.

V okviru Specifičnega cilja 2 se Slovenija usmerja zlasti v izvedbene ukrepe za zagotavljanje učinkovitih in strankam prijaznih storitev za prosilce za vizum ob ohranjanju varnosti in celovitosti vizumskih postopkov, zagotavljanje enotne uporabe pravnega reda Unije glede vizumov,

vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov v skladu s pravom Unije na področju skupne vizumske politike, zlasti VIS, vključno z interoperabilnostjo teh obsežnih informacijskih sistemov in njihove komunikacijske infrastrukture.

Ključni resor na tem področju je Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve (MZEZ), ki je prejelo sredstva IUMV preko neposredne dodelitve, zaradi zakonskih pristojnosti s predmetnega področja.

Za doseglo zastavljenih rezultatov so se izvajale naslednje aktivnosti (po izvedbenih ukrepih):

Izvedbeni ukrep 2a:

Zagotavljanje kvalitetne povezljivosti; Doslej že zagotovljene izboljšane komunikacijske povezave na sedmih lokacijah, se na podlagi pozitivnih izkušenj v smislu zagotavljanja stalne povezljivosti, ki omogoča nemoteno delovanje vseh vizumskih podsistemov, ohranjajo. S tem se je močno zmanjšalo tveganje nedostopnosti sistema in celovito krizno upravljanje v primeru komunikacijskih mrkov, do katerih prihaja v posameznih bolj oddaljenih lokacijah ali lokacijah, kjer je manj razvit trg telekomunikacij.

Nakup in vzdrževanje programskih komponent nacionalnega vizumskega informacijskega sistema; Slovenija uporablja nacionalni vizumski sistem VIZIS, ki je preko vmesnika SI.VIS priključen na vizumski sistem EU na preko 60 lokacijah v tujini in v Sloveniji. V obdobju poročanja se je vzdrževalo aplikacije VIZIS, SI.VIS, baza DB2, Množični dogodki, SZM ter programsko opremo za tiskanje 2D črtnih kod.

Ustrezno **posodabljanje licenc** za licenčno programsko opremo je ključno za delovanje nacionalnega vizumskega sistema, zato so bile v obdobju poročanja posodobljene licence za programsko opremo za podporo vizumskemu poslovanju, in sicer za HCL Lotus Notes in Wmware.

Zaradi hitrega razvoja tehnologije sta **sodobna programska in strojna oprema** ključnega pomena. V okviru operacije so se zagotovili strežniki za diplomatska predstavništva in konzulate Republike Slovenije v tujini (DKP), oprema, namenjena prenovi centralne strežniške opreme MZEZ, zmožljivi prenosni računalniki s priklopno postajo, monitorji oz. zasloni LCD ter energijsko učinkoviti standardni osebni računalniki.

Izboljšanje standardov, funkcij in procesov na konzulatih; Aktivnosti so usmerjene v nakup opreme za izboljšanje varnostnih standardov in funkcij ter delovnih procesov v konzularnih oddelkih predstavništev Republike Slovenije v tujini, kot tudi v nakup nepremičnin in infrastrukturne posodobitve konzulatov oz. konzularnih oddelkov v tujini, namenjenih vizumskemu poslovanju. Z izvedbo operacije se bo dodatno izboljšala varnost na predstavništvih, kjer se izvaja vizumska dejavnost. Operacija je bila potrjena, v tem obdobju so se pričele aktivnosti, vendar skladno s časovnico javnih naročil in prenov DKP, še niso bile dokončno izvedene.

Najem storitve zajema biometričnih podatkov na samopostrežnem pametnem kiosku; Z namenom približanja storitev proslcem je predviden pilotni razvoj in preizkus uporabe kioskov za zajemanje biometričnih podatkov. Prvotno predvidena operacija je bila naknadno razdeljena na dve fazi in se skladno s časovnico obeh faz v obdobju poročanja še ni pričela izvajati.

Izvedbeni ukrep 2c:

Potekala so **usposabljanja** v obliki rednih letnih konzularnih posvetov za vse konzularne uslužbence DKP in regionalnih konzularnih posvetov, namenjenih uslužbencem DKP iz določene regije. V obdobju poročanja je bil izveden Letni konzularni posvet 2023 v Ljubljani in regionalni konzularni posvet v Ljubljani in Portorožu aprila 2024. Dodatno predviden regionalni posvet v Abu Dhabiju aprila 2024 je bil zaradi varnostnih razmer odpovedan. Tematike usposabljanj so vključevale predvsem posodobitve pravnega reda EU, prakso, nove tehnologije, delovne metode na področju vizumov ter prepoznavanje prenašenih in ponarejenih dokumentov.

Operativna podpora:

V okviru SO2 se je operativna podpora usmerjala na **stroške zaposlenih, napotenih na DKP**, upoštevana pa je tudi ustrezna podpora vizumskim procesom na sedežu MZEZ. Upravičenec MZEZ je v poročevalnem obdobju uveljavljal stroške za šest zaposlenih na DKP v Ankari, Kairu, Moskvi,

Peking, Abu Dabiju in Teheranu ter stroške dela za podporno osebje v MZEZ v Ljubljani na področju javnih naročil in vsebinske podpore vizumskemu poslovanju.

1.2. Vprašanja, ki vplivajo na smotrnost – člen 29(2), točka (b), Uredbe (EU) 2021/1148

Za vsak specifični cilj opišite morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost programa med obračunskim letom, in morebitne ukrepe, sprejete za njihovo obravnavo.

Kadar koli je to mogoče in ustrezno, razlikujte med vprašanji, povezanimi z:

- nezadostnim poročanjem o dosežkih¹,
- določanjem ciljev²,
- postopkovnimi zamudami in upravnimi zmogljivostmi³,
- kontekstualnimi spremembami⁴,
- zasnovi in/ali izvajanju operacij⁵ ter
- katero koli drugo zadevo.

Opišite kakršne koli spremembe strategije ali nacionalnih ciljev ali kakršne koli dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti, ter prilagoditve, ki so jih navedene spremembe povzročile v ciljih, ocenjenih v skladu z metodologijo za vzpostavitev okvira smotrnosti.

Vključite informacije o vseh obrazloženih mnenjih Komisije v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi člena 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki so povezana z izvajanjem Instrumenta.

Zaradi porabe preostalih/neporabljenih sredstev v okviru programa ISF-B 14-20, poznejše potrditve programa IUMV 21-27, posledično poznejšega začetka izvajanja operacij, posledic vstopa Republike Hrvaške v Schengensko območje ali spremenjenih potreb pri upravičencih (npr. spremenjene varnostne razmere po svetu) se je OU odločil za posodobitev programa IUMV.

Novembra 2024 je bil potrjen program (prenos 5 % sredstev na program SNV). V neformalnem usklajevanju z EK je tudi nova sprememba programa IUMV, ki bo odražala nove potrebe, glede na trenutno stanje, prav tako bodo zajete vsebine, vezane na Pakt o migracijah. Menimo, da bo po potrditvi spremembe programa doseganje zastavljenih ciljev bolj realno.

Glede na predvidene spremembe programa IUMV, ki bodo imele za posledico drugačne ciljne vrednosti, ni smiselno poročanje o doseganju ciljnih vrednosti. Menimo, da bo po potrditvi spremembe programa doseganje zastavljenih ciljev bolj realno, kot tudi poročanje.

Upravičenci v okviru operacij v izvajanju poročajo, da se aktivnosti v veliki meri izvajajo v skladu s potrjeno časovnico, je pa v nekaterih primerih prišlo do ponovitev javnih naročil (zaradi nepopolnih ali neuspešnih ponudb), kar je vodilo do zamikov. Do zamud prihaja tudi zaradi kadrovskega manjkov,

¹ To se nanaša na stanje, v katerem obstaja vrzel med nominalno stopnjo doseganja ciljev, merjeno s kazalniki, in dejanskim napredkom pri izvajanju. Do nezadostnega poročanja o učinku in rezultatih bi lahko prišlo na primer zaradi težav v zvezi z razvojem sistema IT, tekočih operacij, za katere učinek in rezultati še niso sporočeni, težav v zvezi z zbiranjem podatkov, ki povzročajo počasno ali nepopolno poročanje, itd.

² To se nanaša na stanje, v katerem nizka stopnja doseganja ciljev ni posledica počasnega napredka, temveč nepravilnega ali nerealističnega določanja ciljev. Vključuje lahko izkušnje, pridobljene v zvezi z določitvijo metodologije za določanje ciljev – kot so napačne ali nepopolne predpostavke ali težave z izbranimi referenčnimi vrednostmi – in vsemi načrtovanimi spremembami te metodologije.

³ Na primer vprašanja v zvezi z razpisnimi postopki, vprašanja v zvezi z revizijskimi postopki, vprašanja, povezana s pomanjkanjem sredstev na ravni organa upravljanja, nepredvidena zamuda pri sprejetju programa itd.

⁴ To lahko na primer vključuje socialno-ekonomske ali politične dejavnike, spremembe regulativnega okvira itd.

⁵ Na primer težave v zvezi s področjem uporabe ukrepa (npr. merila za upravičenost), majhno zanimanje upravičencev ali udeležencev, kakršno koli odstopanje pri izvajanju ukrepa itd.

predvsem na področju IT, daljših dobavnih rokov in zaradi obsežnih tehničnih specifikacij (predvsem na področju informacijskih sistemov) ter zamud na ravni EU (eu-LISA, ETIAS).

OU ne razpolaga z informacijami v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi 258. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), v povezavi z izvajanjem programa IUMV.

1.3. Posebni blažilni ukrepi

Če je ustrezno, na kratko opišite, kako so dejavnosti programa prispevale k ublažitvi učinkov morebitnih relevantnih in nenadnih sprememb pritiska na upravljanje zunanjih meja, ki so posledica kakršnega koli nepredvidenega poslabšanja socialno-ekonomskih ali političnih razmer v tretjih državah, kot je ustrezno. Kadar koli je mogoče, navedite obseg sredstev, prerazporejenih v ta namen, ter s tem povezane dosežene učinke in rezultate.

Posebno pozornost namenite dejavnostim, ki se izvajajo za ublažitev učinkov takih nenadnih sprememb in katerih dosežki morda ne bodo v celoti zajeti s skupnimi kazalniki učinka in rezultatov.

Ocenjujemo, da so aktivnosti programa IUMV v obračunskem obdobju poročanja posredno vplivale k ublažitvi učinkov sprememb pritiska na upravljanje zunanjih meja, ki so nastale kot posledica nepredvidenega poslabšanja socialno-ekonomskih ali političnih razmer v tretjih državah (npr. zaradi razmer na Bližnjem vzhodu, v Afganistanu, Siriji, Ukrajini), vendar za ta namen niso bila prerazporejena sredstva.

1.4. Operativna podpora – člen 16(3) Uredbe (EU) 2021/1148

Če je bila med obračunskim letom uporabljena operativna podpora, opišite, kako je prispevala k doseganju ciljev Instrumenta⁶.

Pojasnite, ali je bila operativna podpora uporabljena za delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov, vključno z Evropskim sistemom za potovalne informacije in odobritve (ETIAS).

Če skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore za operacije, izbrane za podporo, ob koncu obračunskega leta presegajo 33 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem načrtovanih aktivnosti s področja operativne podpore. Gre za aktivnosti operativne podpore izvajanju skupne vizumske politike (specifični cilj 2), ki se nanašajo na stroške dela zaposlenih v tujini (diplomatska predstavništva in konzulati) in v Sloveniji, ki prispevajo k doseganju ciljev programa IUMV na področju skupne vizumske politike.

Poleg tega se izvajajo aktivnosti operativne podpore znotraj specifičnega cilja 1 za vzdrževanje SIS II komunikacijskega vmesnika (SIB) in stroški mejnih policistov, ki izvajajo mejno kontrolo na Postaji letališke policije Brnik in na Postaji pomorske policije Koper.

V sklopu operativne podpore so načrtovane aktivnosti za delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov, vključno z Evropskim sistemom za potovalne informacije in odobritve (ETIAS), vendar se v obračunskem obdobju še niso pričele izvajati, predvsem zaradi zamud na strani

⁶ Če je to ustrezno za ta namen, navedite informacije, ki spadajo na področje uporabe Uredbe (EU) 2021/1148 in so na voljo na podlagi schengenskih ocenjevanj, opravljenih v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27) ter Uredbo Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1). Podobno se, če je ustrezno, sklicujte na ocene ranljivosti, izvedene v skladu z Uredbo (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži (UL L 295, 14.11.2019, str. 1), vključno s priporočili na podlagi schengenskih ocenjevanj in ocen ranljivosti ter povezanimi priporočili.

centralnega projekta ETIAS (eu-LISA še ni vzpostavila testnega sistema, ki bi omogočil, da preverimo delovanje do zdaj razvite aplikacije s strani zunanjega izvajalca). Testiranje in razvoj je na nacionalni ravni v teku na podlagi prejete tehnične dokumentacije in predloženega simulirja eu-LISA.

Glede na načrtovan program in operacije IUMV (potrjene v Akcijskem načrtu programa IUMV) skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore predvidoma ne bodo presegali 33 % skupnih sredstev, dodeljenih programu.

1.5. Posebni ukrepi⁷

Opišite glavne dosežke vseh posebnih ukrepov, izvedenih med obračunskim letom, ter kako so ti ukrepi prispevali k doseganju ciljev programa in ustvarjanju dodane vrednosti Unije⁸.

Opišite, kako so posamezni ukrepi napredovali, tako postopkovno⁹ kot operativno¹⁰, in izpostavite morebitna vprašanja, ki vplivajo na njihovo uspešnost, zlasti morebitno tveganje premajhne porabe.

Če je ustrezno, te informacije razčlenite na raven projektov. Če se pričakuje kakršno koli odstopanje od prvotnega načrtovanja, pojasnite razloge za to, opišite morebitne sprejete blažilne ukrepe in predložite spremenjeni časovni razpored.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja v program IUMV ni vključila posebnih ukrepov.

V spodnjo preglednico vpišite podrobnosti o vseh posebnih nacionalnih ukrepih, ki se izvajajo v okviru programa. Poročanje o posebnih nadnacionalnih ukrepih bi moralo biti skladno z izbrano možnostjo poročanja¹¹.

Specifični cilj	Ime / referenčna številka ukrepa	Upravičenec	Obdobje izvajanja	Upravičeni stroški ¹²	Upravičeni izdatki ¹³	Napredek pri ustreznih skupnih kazalnikih in/ali kazalnikih za posamezne programe ¹⁴	
						kazalniki učinka	kazalniki rezultatov
/	/	/	/	/	/	/	/

1.6. ETIAS – člen 29(2), točka (g), Uredbe (EU) 2021/1148

V razdelkih v spodnji preglednici zagotovite informacije o izdatkih v skladu s členom 85(2) in (3) Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵, vključenih v obračune v skladu s členom 98 Uredbe (EU) 2021/1060.

Vrsta stroškov	Izdatki v obračunskem letu
Obsežni informacijski sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in	Slovenija za obračunsko obdobje ni oddala obračunov, ki bi vključevali izdatke v zvezi z Obsežnimi informacijskimi sistemi

⁷ V primeru posebnih ukrepov nadnacionalne narave se področje uporabe tega oddelka razlikuje glede na porazdelitev vlog in odgovornosti med vodilnimi državami članicami in drugimi sodelujočimi državami članicami ter glede na izbiro uporabljene metode poročanja. To je opisano v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 – Nadnacionalni posebni ukrepi v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje, Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter Sklada za notranjo varnost – ureditve med partnerji (Ares (2022)1060102).

⁸ Dodana vrednost Unije je opredeljena kot ustvarjanje rezultatov, ki presegajo tisto, kar bi države članice dosegle same.

⁹ Na primer v zvezi z dejavnostmi javnega naročanja ali drugimi sprejetimi pripravljalnimi ukrepi.

¹⁰ Na primer v smislu dosežkov, učinkov, rezultatov itd.

¹¹ Kot je navedeno v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 (Ares (2022)1060102).

¹² Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

¹³ Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

¹⁴ Če posebni ukrepi pomenijo dodatek k prejšnjim operacijam in ni posebne ureditve spremljanja, o učinku in rezultatih poročajte sorazmerno.

¹⁵ Uredba (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226 (UL L 236, 19.9.2018, str. 1).

odobritve (ETIAS) – člen 85(2) Uredbe (EU) 2018/1240	– Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(2) Uredbe (EU) 2018/1240.
Obsežni informacijski sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(3) Uredbe (EU) 2018/1240	Slovenija za obračunsko obdobje ni oddala obračunov, ki bi vključevali izdatke v zvezi z Obsežnimi informacijskimi sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(3) Uredbe (EU) 2018/1240.

1.7. Samo v letu 2024: nadaljevanje projektov – člen 33(4), točka (e), Uredbe (EU) 2021/1148

Poročajte o vseh projektih, ki so se nadaljevali po 1. januarju 2021 ter so bili izbrani in začeti na podlagi Uredbe (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁶, v skladu z Uredbo (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁷.

Slovenija v obračunskem obdobju v skladu z 33(4) točko (e) Uredbe 2021/1148/EU ni nadaljevala s projekti iz preteklega programskega obdobja.

2. DOPOLNJEVANJE

2.1. Dopolnjevanje z drugimi skladi Unije – člen 29(2), točka (c), Uredbe (EU) 2021/1148

Opišite dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije, dosežene med obračunskim letom, med ukrepi, ki so podprti v okviru Instrumenta, in podporo iz drugih skladov Unije, zlasti Instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole, Sklada za notranjo varnost, Sklada za azil, migracije in vključevanje, instrumentov Unije za zunanje financiranje¹⁸ ali v zvezi s pomorskimi operacijami večnamenskega značaja.

Opišite tudi dopolnjevanje dejavnosti, ki se izvajajo z vidika krepitve medagencijskega sodelovanja¹⁹, vključno s sodelovanjem z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter ustreznimi nacionalnimi organi.

Posebno pozornost namenite:

- dopolnjevanju z instrumenti Unije za zunanje financiranje za ukrepe, ki se izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, s poudarkom na vidikih, ki so skladni z načeli in splošnimi cilji zunanje politike Unije,
- uporabi omogočitvenih mehanizmov, kot so obstoječe organizacijske in postopkovne ureditve, ki pomagajo doseči sinergije in dopolnjevanje, ter morebitnim ukrepom, sprejetim za njihovo izboljšanje med obračunskim letom.

¹⁶ Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 143).

¹⁷ Uredba (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o splošnih določbah o Skladu za migracije, azil in vključevanje ter o instrumentu za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (UL L 150, 20.5.2014, str. 112).

¹⁸ Zlasti instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI) – Globalna Evropa in instrument za predpristopno pomoč (IPA).

¹⁹ Kot je sodelovanje na ravni Unije med državami članicami ter med državami članicami in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije ter sodelovanje na nacionalni ravni med pristojnimi organi v vsaki državi članici.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajala aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV, zato v nadaljevanju poročamo o aktivnostih v zvezi z zaznavo potencialnih dopolnjevanj in sinergije.

V fazi izbora operacije OU ali posredniško telo preverja morebitno komplementarnost in v povezavi s tem morebitno dvojno financiranje. V navodilih za pripravo prijave operacije je OU opozoril na pomen komplementarnosti ter na obrazcu za oddajo prijave operacije pripravil posebno polje, v katero mora upravičenec navesti morebitno komplementarnost z drugimi viri financiranja. Zaznane so nekatere komplementarnosti, ki so opisane v nadaljevanju. V fazi izvajanja operacije (upravljalnih preverjanj) upravičenci ne poročajo o morebitnih komplementarnostih, zato bomo v naslednjem obdobju poročanja uredili, da se tako poročanje vzpostavi.

Na sistemski ravni OU načrtuje tudi vzpostavitev sistema izmenjave podatkov na temo komplementarnosti tudi z drugimi organi upravljanja na državni ravni. Navezali smo stike s kontaktnimi točkami ter predstavniki mrež Evropske komisije v Sloveniji, kjer pričakujemo tudi uporabne informacije na temo komplementarnosti.

Operacije, ki se izvajajo, se dopolnjujejo kot sledi spodaj:

SO1: Operacije, ki jih izvaja Policija, Sektor mejne policije se izvajajo zgolj in samo pod okriljem programa IUMV in niso komplementarne z drugimi operacijami.

Komplementarnost operacij programa IUMV na področju razvoja interoperabilnih aplikativnih rešitev (EES, ETIAS, SIRENE, INTERPOL, EUROPOL) in posodobitve obstoječe programske opreme (SIS) je bila dosežena skozi sinergijo z razvojem, nadgradnjami in vzdrževanjem centralne strežniške platforme CEPIS, ki se je financirala iz Načrta za okrevanje in odpornost NextGenerationEU.

SO2: Vse operacije MZEZ so namenjene podpori izvajanju skupne vizumske politike ter so zato komplementarne in povezane med seboj; vsaka zase, brez ostalih operacij, ne bi mogle dosegati zastavljenih ciljev in rezultatov. Identificirana je bila tudi komplementarnost z razvojnim področjem Digitalna preobrazba v Načrtu za okrevanje in odpornost NextGenerationEU, vendar je bila nato sprejeta odločitev, da se aktivnosti na področju vizumskega poslovanja izloči iz Načrta za okrevanje in odpornost ter celovito obravnava le v programu IUMV.

V splošnem pa je zaznana komplementarnost pri operacijah z integralnimi (državnimi) sredstvi, kar pomeni, da je tako dosežen učinek večji. V tem primeru se natančno opredeli že v javnem naročilu, tehničnih specifikacijah in v sklenjenih pogodbah, kaj je vir financiranja posamezne aktivnosti, s čimer se odpravi tveganja za morebitno dvojno financiranje.

2.2. Večnamenska oprema in sistemi IKT – člen 13(14) Uredbe (EU) 2021/1148

Na kratko opišite ustrezne operacije, ki vključujejo opremo in sisteme IKT, nabavljene s podporo programa med obračunskim letom in uporabljene na dopolnilnih področjih carinskih kontrol, v pomorskih operacijah večnamenskega značaja ali za doseganje ciljev Sklada za notranjo varnost ter Sklada za azil, migracije in vključevanje. Navedite kraje, kjer so bili večnamenska oprema in sistemi IKT uporabljeni.

Za opremo navedite tudi informacije o obdobju njene uporabe na dopolnilnih področjih.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV. V tem obdobju, glede na odobrene operacije in pregledane zahtevke za povračilo, ne moremo poročati o večnamenski opremi in sistemih IKT, ki bi bili že nabavljeni s podporo programa IUMV med obračunskim letom in uporabljeni na dopolnilnih področjih carinskih kontrol, v pomorskih operacijah večnamenskega značaja ali za doseganje ciljev Sklada za notranjo varnost ter Sklada za azil, migracije in vključevanje.

Policija, Sektor mejne policije je v letu 2024 pričel s postopkom nakupa vozil, ki bodo namenjena sodelovanju v operacijah agencije Frontex, do nakupa in uporabe tovrstne opreme pa v obdobju poročanja, še ni prišlo.

Za informacijski sistem Unije, ki se financira na podlagi Uredbe (EU) 2021/1148 in služi tudi ciljem Uredbe (EU) 2021/1147 in Uredbe (EU) 2021/1149 (večnamenski) ali dejavnostim, ki se zahtevajo v pravnem okviru Unije za interoperabilnost²⁰, izpolnite spodnjo preglednico.

Specifični cilj	Ime operacije	Upravičenec operacije	Cilj operacije	Obdobje izvajanja	Stopnja sofinanciranja	Upravičeni stroški ²¹	Upravičeni izdatki ²²
/	/	/	/	/	/	/	/

2.3. Večletni načrti za nakup opreme – člen 13(14), točka (d), Uredbe (EU) 2021/1148

Navedite večletne načrte za pričakovani nakup opreme v okviru Instrumenta.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja še ni pričela z izvajanjem aktivnosti operacij, v zvezi z ukrepi programa IUMV za nakup opreme iz člena 13(14), točka (d) Uredbe (EU) 2021/1148, zato lahko poročamo le o načrtovanih večletnih načrtih za nakupe opreme.

Slovenija načrtuje, da bo na razpolago Evropski agenciji za mejno in obalno stražo dala 20 vozil (10 od teh je zamenjava obstoječih zastarelih), 1 ročno termovizijo (menjava obstoječe zastarele) in 1 mobilno termovizijo. Javno naročilo za 10 vozil je že izvedla (po obračunskem obdobju poročanja) in izvajalcev ni bil izbran – postopek se je ponovil, poteka pregled prejetih ponudb. Nakup ostale opreme pa je načrtovan v 2026.

3. IZVAJANJE PRAVNEGA REDA UNIJE – ČLEN 29(2), TOČKA (D), UREDBE (EU) 2021/1148

Na kratko opišite, kako je program med obračunskim letom prispeval k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije (prava Unije), zlasti o schengenskem območju, upravljanju meja in vizumski politiki, ter k vsem ustreznim akcijskim načrtom.

Vse operacije v izvajanju dosledno sledijo določilom Pogodbe o delovanju EU, Listine EU o temeljnih pravicah in Konvencije o statusu beguncev s Protokolom iz leta 1967.

V okviru **Specifičnega cilja 1** so se izvajale operacije, ki implementirajo določbe nacionalnega prava: Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13), Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 in nadaljnje spremembe), Zakona o kazenskem postopku (Uradni list RS št. 176/21 in nadaljnje spremembe), Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 in nadaljnje spremembe) in podrejenih aktov; ter določbe pravnega reda EU: Uredba 2016/399/EU, Uredba 2017/2225/EU, Uredba 2017/2226/EU, Uredba 2018/1860/EU, Uredba 2018/1861/EU, Uredba 2018/1862/EU, Uredba 2018/1240/EU, Uredba 2019/817/EU, Uredba 2019/818/EU, Uredba 2019/1896/EU, Uredba 2018/1240/EU, Uredba 2021/1133/EU, Uredba 2021/1134/EU, Uredba 2022/922/EU, Uredba 2024/903/EU in Izvedbeni sklep 2023/201/EU.

V okviru **Specifičnega cilja 2** so se izvajale operacije, ki implementirajo določbe nacionalnega prava: Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 50/11 in nadaljnje spremembe) in podrejenih aktov; ter določbe

²⁰ Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).

Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

²¹ Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

²² Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

4. KOMUNICIRANJE IN PREPOZNAVNOST – ČLEN 29(2), TOČKA (E), UREDBE (EU) 2021/1148

Opišite, kako so se med obračunskim letom izvajale dejavnosti v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostjo. Navedite zlasti napredek, dosežen v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji, kot se meri z ustreznimi kazalniki in njihovimi ciljnim vrednostmi. Če je ustrezno, opišite morebitne dobre prakse pri doseganju ciljnih skupin in/ali razširjanju in izkoriščanju rezultatov projektov.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV, zato lahko poročamo o napredku v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji. Na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja so potekale številne aktivnosti namenjene splošni, interni in zainteresirani javnosti za programe AMIF, SNV in IUMV.

Komunikacijske aktivnosti za interno javnost so potekale predvsem v okviru poročanja Odboru za spremljanje, INFORM-SI, INFORM-EU, delavnic za upravičence, operativnih sestankov ter preko Intraneta MNZ in Policije ter intraneta in depešnega sistema MZEZ. Ostale aktivnosti so namenjene splošni in zainteresirani javnosti.

Splošne aktivnosti:

- Posodobitev Navodil organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske politike na področju notranjih zadev v programskem obdobju 2021–2027, št. 007-328/2023/2 z dne 5.6.2024.
- Vsi upravičenci so se v prijavi operacije zavezali k upoštevanju vseh zavez, ki jih določa Uredba 2021/1060/EU, o katerih bodo poročali OU v zahtevkih za povračilo.
- Zagotovilo, da odločitve o podpori za financiranje operacije vključujejo diktivo, da se EU podeli brezplačna, neizključna in nepreklicna licenca za rabo komunikacijskega gradiva ter morebitne pripadajoče predhodno obstoječe pravice.
- Nudjenje podpore upravičencem za pravilno izvajanje aktivnosti na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja. OU je izvedel pet delavnic za upravičence, od tega dve splošni za vse upravičence ter tri specifične - namenjene posameznim upravičencem. Na delavnicah so bile predstavljene novosti in zahteve, ki jih določa Uredba 2021/1060/EU za izvajanje aktivnosti na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja 2021-2027. Namen delavnic je bil upravičence opremiti s potrebnimi znanji in veščinami pri izvedbi komunikacijskih aktivnostih, prikazati praktične primere dobrih praks ter uporabo »Online generatorja«.

Sodelovanje v okviru mreže INFORM EU in INFORM SI:

- Posodabljanje imenovanja komunikatorke za programe AMIF, SNV in IUMV, pristojnih za sodelovanje z nacionalnim koordinatorjem za komuniciranje skladov EU in Evropsko komisijo v skladu z 48. členom Uredbe 2021/1060/EU.
- Udeležba na 6. plenarnem zasedanju INFORM-EU, Hannover, Nemčija, 27-29.5.2024, »Communicating achievements and results«.
- Udeležba na 7. plenarnem zasedanju INFORM-SI, ki je potekal aprila 2024.

Odbor za spremljanje:

- Seznanitev Odbora za spremljanje o izvajanju strategije komuniciranja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji za programsko obdobje 2021-2027 ter ukrepov prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja.

Dogodki:

- V okviru promocijske akcije »EU projekt, moj projekt« je bilo na ravni Slovenije izbranih 20 projektov, (so)financiranih iz EU sredstev. Na ravni programov AMIF, SNV in IUMV so tekle priprave na predstavitev 3 projektov, sofinanciranih z EU sredstvi programov AMIF, SNV in IUMV (organizacija dogodka, promocije preko tiskanih medijev, spletnih strani, družbenih omrežij, radijskih in tv oglasov):
 - ✓ Okrepitev opreme nacionalnega forenzičnega laboratorija (ISF), 6. 11. 2024 v Ljubljani
 - ✓ Okrepitev opreme specialne enote policije (ISF), 15. 9. 2024 v Postojni
 - ✓ Nastanitev in oskrba otrok brez spremstva (AMIF), 7. 9. 2024 v Postojni
- Za promocijo možnosti, ki jih ponujajo EU skladi, je potekalo šest Potujočih pisarn. V obdobju poročanja so potekale priprave, saj so bile kar v okviru treh predstavljene možnosti za financiranje iz programov AMIF, SNV in IUMV.

Spletna stran:

- OU je v obdobju poročanja zagotovil, da so vsebine, ki jih je po Uredbi 2021/1060/EU potrebno objaviti, objavljene in redno posodobljene na enotnem spletnem portalu (www.evropskasredstva.si), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (MKRR) in vključuje tudi vsebine v zvezi s skladi s področja notranjih zadev. Enotni spletni portal bo vključeval obveznosti iz točke (b) 46. člena ter iz prvega odstavka 49. člena Uredbe 2021/1060/EU.

Socialna omrežja:

- Splošne aktivnosti OU za prepoznavnost vsebin in operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV so se izvajale na Intranetu MNZ in družbenih omrežjih MNZ FB, Policija FB, evropska sredstva FN, evropska sredstva LinkedIn.
- Objava javnih razpisov v mesečniku Vizija kohezija, poleg objav na straneh upravičencev.
- Aktivnosti promocije operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV na spletnih straneh in družbenih omrežjih upravičencev.
- Vzpostavitev in uporaba ključnikov #AMIF, #SNV, #ISF, #BMVI, #IUMV, #evropskasredstva, @evropskasredstva, EU Security, EUMigration.
- Dobre zgodbe projektov: posneti 3 videi in na družbenih omrežjih objavljen 1 video posnetek – operativni prikaz delovanja merilca CO2 na terenu.

Navedite povezavo do spletnega portala iz člena 46, točka (b), Uredbe (EU) 2021/1060 in, če se razlikuje od spletnega portala, do spletne strani iz člena 49(1) navedene uredbe.

<https://evropskasredstva.si>

5. OMOGOČITVENI POGOJI IN HORIZONTALNA NAČELA

5.1. Omogočitveni pogoji – člen 29(2), točka (f), Uredbe (EU) 2021/1148

Opišite, kako je bilo zagotovljeno, da so bili veljavni omogočitveni pogoji iz Priloge III k Uredbi (EU) 2021/1060 izpolnjeni in so se uporabljali v celotnem obračunskem letu, zlasti kar zadeva skladnost z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah. Če je ustrezno, opišite kakršno koli spremembo, ki je vplivala na način, kako so bili omogočitveni pogoji izpolnjeni, kot je določeno v členu 15(6) Uredbe (EU) 2021/1060.

V obračunskem obdobju smo nadaljevali z izvajanjem aktivnosti, ki so bile usmerjene v vzpostavitev učinkovitega sistema za izpolnjevanje in uporabo omogočitvenih pogojev v nadaljnjih fazah izvajanja programa, in sicer:

- Pripravili smo Postopkovnik za izvajanje Horizontalnih omogočitvenih pogojev. Postopkovnik smo predstavili upravičencem na skupni delavnici. Z vsebino postopkovnika smo na internem sestanku seznanili tudi zaposlene. Postopkovnik je zainteresirani javnosti

dostopen tudi na podstraneh spletnega mesta evrospkasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.

- S sklepom ministra je bila imenovana oseba, ki je pristojna za področje horizontalnih omogočitvenih pogojev.
- Pravila upravičenosti za črpanje sredstev, Navodila za izvajanje upravljalnih preverjanj in besedilo vsakokratne odločitve o podpori, smo dopolnili z vsebinami, ki se nanašajo na horizontalne omogočitvene pogoje. Tako smo vzpostavili trdno pravno podlago, ki nam v primeru morebitnih kršitev s strani upravičencev, omogoča izvajanje korektivnih ukrepov in nudi ustrezno podlago za pravno varstvo.
- Pripravili smo obrazec za prijavo kršitev Listine EU o temeljnih pravicah in Konvencije o pravicah invalidov, ki je zainteresirani javnosti dostopen na podstraneh spletnega mesta evrospkasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- Preverjanje skladnosti z Listino EU o temeljnih pravicah ter Konvencijo o pravicah invalidov smo vključili v kontrolo prijave operacij ter kontrolo zahtevkov za povračilo/izplačilo. Tovrstna kontrola nam omogoča, da operacije, pri katerih obstajajo dejavniki tveganja še pred izvajanjem izločimo oz. jih vsebinsko ustrezno korigiramo (preventiva) ali da zaznamo in ustrezno korigiramo ravnanja upravičenca v fazi izvajanja operacije. Veseli nas, da indicev, ki bi kazali na morebitne kršitve Listine ali Konvencije, nismo zaznali.
- Postali smo del posvetovalnega telesa ministrstva za integracijo načela enakosti spolov. To nam omogoča, da na področju enakosti spolov aktivno sodelujemo pri oblikovanju politik in izvajanju aktivnosti znotraj ministrstva in da imamo dostop do dodatnih izobraževalnih vsebin.

5.2. Skladnost s horizontalnimi načeli – člen 9 Uredbe (EU) 2021/1060

Opišite, kako ste med obračunskim letom zagotovili skladnost s horizontalnimi načeli iz uredbe o skupnih določbah, zlasti kar zadeva enakost spolov, spodbujanje vključevanja vidika spola ter preprečevanje diskriminacije na podlagi spola, rase ali narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

V obračunskem obdobju smo nadaljevali z izvajanjem aktivnosti, ki so bile usmerjene v vzpostavitev učinkovitega sistema za izpolnjevanje in uporabo omogočitvenih pogojev v nadaljnjih fazah izvajanja programa, in sicer:

- Pripravili smo Postopkovnik za izvajanje Horizontalnih omogočitvenih pogojev. Postopkovnik smo predstavili upravičencem na skupni delavnici. Z vsebino postopkovnika smo na internem sestanku seznanili tudi zaposlene. Postopkovnik je zainteresirani javnosti dostopen tudi na podstraneh spletnega mesta evrospkasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- S sklepom ministra je bila imenovana oseba, ki je pristojna za področje horizontalnih omogočitvenih pogojev.
- Pravila upravičenosti za črpanje sredstev, Navodila za izvajanje upravljalnih preverjanj in besedilo vsakokratne odločitve o podpori, smo dopolnili z vsebinami, ki se nanašajo na horizontalne omogočitvene pogoje. Tako smo vzpostavili trdno pravno podlago, ki nam v primeru morebitnih kršitev s strani upravičencev, omogoča izvajanje korektivnih ukrepov in nudi ustrezno podlago za pravno varstvo.
- Pripravili smo obrazec za prijavo kršitev Listine EU o temeljnih pravicah in Konvencije o pravicah invalidov, ki je zainteresirani javnosti dostopen na podstraneh spletnega mesta evrospkasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- Preverjanje skladnosti z Listino EU o temeljnih pravicah ter Konvencijo o pravicah invalidov, smo vključili v kontrolo prijave operacij ter kontrolo zahtevkov za povračilo/izplačilo. Tovrstna kontrola nam omogoča, da operacije, pri katerih obstajajo dejavniki tveganja še pred

izvajanjem izločimo oz. jih vsebinsko ustrezno korigiramo (preventiva) ali da zaznamo in ustrezno korigiramo ravnanja upravičenca v fazi izvajanja operacije. Veseli nas, da indicev, ki bi kazali na morebitne kršitve Listine ali Konvencije, nismo zaznali.

- Postali smo del posvetovalnega telesa ministrstva za integracijo načela enakosti spolov. To nam omogoča, da na področju enakosti spolov aktivno sodelujemo pri oblikovanju politik in izvajanju aktivnosti znotraj ministrstva in da imamo dostop do dodatnih izobraževalnih vsebin.

6. PROJEKTI V TRETJIH DRŽAVAH ALI V ZVEZI Z NJIMI – ČLEN 29(2), TOČKA (H), UREDBE (EU) 2021/1148

Opišite vse ukrepe, ki se med obračunskim letom izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, in kako ti ukrepi ustvarjajo dodano vrednost Unije pri doseganju ciljev, ki jih je določil Instrument. Navedite imena zadevnih tretjih držav. V opisu pojasnite, da ukrepi, ki so podprti v okviru Instrumenta, niso usmerjeni v razvoj, so namenjeni interesom notranjih politik Unije in so skladni z dejavnostmi, ki se izvajajo v Evropski uniji. Če je ustrezno, navedite posvetovanja s Komisijo, ki so potekala pred odobritvijo projekta (člen 13(12) Uredbe (EU) 2021/1148).

Slovenija v tem obračunskem obdobju ni izvajala ukrepov ali operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi.

7. POVZETEK – ČLEN 29(2) UREDBE (EU) 2021/1148

Predložite povzetek oddelkov 1 do 6, ki bo preveden in javno dostopen.

Povzetek mora zajemati vsaj vse točke iz člena 29(2) in bi moral biti po možnosti strukturiran po teh točkah.

Spodbuja se uporaba alinej, krepkega besedila ali informativnih razdelkov, da lahko zainteresirani deležniki zlahka prepoznajo glavne dosežke programa in glavna vprašanja, ki vplivajo na njegovo smotnost.

1. Smotnost:

Program Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (program IUMV) je bil potrjen 29. 11. 2022. Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja, tj. od 1. 7. 2023 do 30. 6. 2024, sicer pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi s programom IUMV, a je imel vstop Republike Hrvaške v Schengensko območje (1. 1. 2023) velik vpliv na to, saj je bil odpravljen nadzor na notranjih kopenskih, pomorskih in zračnih mejah. Posledično Slovenija nadaljuje z izvajanjem ukrepov na tistih mejnih prehodih, ki sodijo v zunanjo mejo, ukrepov za zagotavljanje interoperabilnosti in posodobitev IT sistemov ter ukrepov na področju skupne vizumske politike. Mejni policisti delujejo tudi v mešanih slovensko-hrvaških patroljah. Poteka izmenjava informacij in sodelovanje pri operacijah odkrivanja in preprečevanja ilegalnih migracij in čezmejnne kriminalitete.

Z vstopom Republike Hrvaške v Schengensko območje je postala skoraj polovica načrtovanih aktivnosti Programa IUMV, ki so bile vezane na nadzor na začasnih zunanji meji, neupravičena. Slovenija ima sedaj na zunanji schengenski meji le 5 mejnih prehodov: 3 na zračni in 2 na morski meji. Novembra 2024 je bil potrjen program (prenos 5 % sredstev na program SNV). V neformalnem usklajevanju z EK je nova sprememba programa IUMV, ki bo odražala nove potrebe, prav tako pa bodo zajete vsebine, vezane na Pakt o migracijah. Menimo, da bo po potrditvi te spremembe programa IUMV doseganje zastavljenih ciljev bolj realno.

OU je vzpostavil informacijski sistem MIGRA III, preko katerega poteka izmenjava informacij med OU in upravičenci, t.j. oddaja prijav operacij, poročanje o izvajanju operacij (zahtevki za povračilo). IT sistem se redno nadgrajuje, posodablja glede na potrebe uporabnikov ter se odpravlja morebitne napake.

V obdobju je OU pripravil Akcijski načrt za program IUMV (Akcijski načrt IUMV), ki predstavlja razdelitev/dodelitev vseh finančnih sredstev upravičencem. Način dodelitve je v vseh primerih neposredna dodelitev. V trenutni akcijski načrt IUMV je vključenih le 46 operacij (v okvirnem znesku 50 MIO EUR) - gre le za operacije, upravičene za izvajanje po vstopu Republike Hrvaške v Schengensko območje. V obdobju poročanja je bilo v izvajanju 30 operacij.

V okviru Specifičnega cilja 1 so ukrepi Slovenije, kjer je ključni resor Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, usmerjeni v doseg spodaj navedenih aktivnosti (po izvedbenih ukrepih).

Izvedbeni ukrep 1a(i):

Mednarodni prostor za zavrnjene državljane tretjih držav (DTD), ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop, se namesti v posebni prostor, kjer se jim nudi nadzor, prenočišče in prehrano.

Uradniki za zvezo za priseljevanje opravljajo naloge s področja dela policije: področje migracij, boj proti ilegalnim migracijam in boj proti čezmejni kriminaliteti.

Izvedbeni ukrep 1a(iii):

Strateška podpora analizam tveganja; Schengenska evalvacija in Frontexova ocena »Vulnerability Assessment« kažeta potrebo po izboljšanju sistema dela in usposobljenosti na področju priprav analiz tveganja. Z nakupom posebnih specialnih programskih orodij je olajšano delo in izboljšana kakovost analiz tveganj. V tem obdobju je omogočen dostop do komercialnih baz podatkov za potrebe mejne kontrole. Pričel se je postopek za nabavo strojne opreme.

Izvedbeni ukrep 1d:

Sodelovanje ekspertov na schengenskih evalvacijah; Z operacijo se pokrijejo preostali stroški sodelovanja na schengenskih evalvacijah. Letno je pričakovati sodelovanje desetih oseb iz Slovenije na različnih področjih, ki so predmet schengenske evalvacije. V obdobju poročanja je na evalvacijah sodelovalo 6 oseb.

Vzpostavitev NCC; Načrtovane so investicije v pomorsko opremo in celovit sistem EUROSUR ter vzpostavitev nacionalnega koordinacijskega centra bodo pripomogle k izboljšanju delovnih pogojev za policiste, ki bodo opravljali naloge v centru, kakor tudi v skrajševanju delovnih procesov policistov pri posredovanju podatkov nadaljnjim pristojnim službam. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Se pa je v letu 2024 pričelo tudi s postopki za zagotovitev ustreznih prostorov, in sicer postopek javnega naročila za izbiro projektanta, ki bo pripravil načrt za prenovo prostorov.

Prenova sistema EUROSUR bo zahtevala zamenjavo praktično vse opreme, ker bo sistem namenjen podatkom višje stopnje tajnosti. Projekt obsega vzpostavitev sistema v slovenski policiji, ki bo povezan s centralnim delom, ki pa je še v fazi načrtovanja. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Ročne in mobilne termovizije; Gre za opremo za skupne operacije, skladno s Frontex standardi in nominirano v Frontex nabor tehnične opreme. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Zamenjava iztrošenih prevoznih sredstev za nadzor kopenske meje in mejno kontrolo ter nominacija v Frontex nabor tehnične opreme ter nakup patroljnih vozil za napotene mejne policiste v tretje države. Operacija je potrjena, aktivnosti se je, skladno s časovnico, pričelo izvajati. Izvedeno javno naročilo za nakup vozil je bilo neuspešno, zato se je pristopilo k ponovitvi, kjer pa je bil izbran izvajalec.

Vzdrževanje pomorskega radarskega sistema; Zagotavljanje operativne razpoložljivosti tehničnih sredstev policije za čimbolj nemoteno izvajanje nalog policije. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Izvedbeni ukrep 1e:

Insourceing EES; V tem obdobju so se razvijale rešitve in prilagoditve za EES, zunanji izvajalec pa je pripravil aplikativno rešitev MEKO-SVI. Aplikativna rešitev je bila podvržena skladnostnim

testom, ki so bili v celoti opravljeni in izvedeni. Nadaljevala so se tudi se prilagajanja potrebam uporabnikom in dodatnim ali spremenjenim zahtevam centralnega sistema.

PKI infrastruktura je potrebna za izvajanje popolne mejne kontrole vključno s pasivno in terminalsko avtentikacijo ter možnostjo dostopov do prstnih odtisov na e-potovalnih listinah. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Aktivnosti bodo realizirane v letu 2025, zaradi priprave zahtevnejše razpisne dokumentacije, ki vključuje pripravo tehnične dokumentacije, ki izpolnjuje zahteve PKI infrastrukture za potrebe Policije in Ministrstva za digitalno preobrazbo.

Skladno z Zakonikom o Schengenskih mejah in Uredbo EES za **združljivost obstoječih in novih velikih informacijskih sistemov EU**, mora Policija posodobiti, nadgraditi in zamenjati opremo in programsko opremo za izvajanje ukrepov na meji. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Je pa bil decembra 2024 izbran zunanji izvajalec, ki bo izvajal razvoj aplikacij v okviru prenove in nadgrajen interoperabilnih informacijskih sistemov.

ETIAS; Z aktivnostmi operacije bo SI izpolnila obveznosti, ki ji jih nalaga EU uredba ETIAS. Pripravile se bodo potrebne informacijske rešitve, v nadaljevanju pa prilagoditev delovanja potrebam uporabnikov in zahtevam centralnega sistema. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Kajti centralni projekt ETIAS zamuja - eu-LISA še ni vzpostavila testnega sistema, ki bi omogočilo, da se preveri delovanje do zdaj razvite aplikacije s strani zunanjega izvajalca. Testiranje in razvoj je na nacionalni ravni v teku na podlagi prejete tehnične dokumentacije in predloženega simulatorja eu-LISA.

ETIAS usposabljanje, študijski obiski, delovni sestanki; V okviru operacije bo do leta 2029 vsaj 10 uslužbencev policije dodatno usposobljenih za delo na sistemu ETIAS in ustrezno obdelavo podatkov za potrebe preiskav hudih in organiziranih oblik kriminalitete, vključno s terorizmom. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Nadgradnja SIS; V okviru operacije so za potrebe interoperabilnosti načrtovane ustrezne prilagoditve nacionalnega SIS (N-SIS) in aplikacije Sirene na t.i. verzijo SIS-IO. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. Operacija nadgradnja SIS je v zamiku, ker čakamo na nov integralni načrt in tehnično dokumentacijo, ki jo pripravlja Evropska agencija eu-LISA.

Varovanje osebnih podatkov za interoperabilnost; Z razvitimi informacijskimi rešitvami se bo pristojnim organom v SI omogočila učinkovita raba interoperabilnosti. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale.

Posodobitev aplikacij za izmenjave podatkov (EUROPOL, INTERPOL, SIRENE); Nadgradnja obstoječih aplikacij za nemoteno izmenjavo podatkov do vzpostavitve aplikacij na sodobni informacijski platformi Cepis, katera omogoča hitrejše nadgradnje in implementiranje novih funkcij oz. zahtev, večjo razširljivost in izboljšanje uporabniške izkušnje. Operacija je potrjena, aktivnosti se, skladno s časovnico, v tem obdobju še niso izvajale. V izvedbi je javno naročilo za izbor izvajalca, ki bo razvil novo aplikacijo za potrebe SIS izmenjave podatkov SIRENE/EUROPOL/INTERPOL.

Operativna podpora:

Vzdrževanje SIS II komunikacijskega vmesnika (SIB); Za nacionalne implementacije EU operacij interoperabilnosti so razvite aplikativne rešitve, ki jih je potrebno vzdrževati in nadgrajevati.

V sklopu operacije se poročajo **stroški mejnih policistov**, ki izvajajo mejno kontrolo na Postaji letališke policije Brnik in na Postaji pomorske policije Koper.

V okviru Specifičnega cilja 2 so ukrepi Slovenije, kjer je ključni resor Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve (MZEZ), usmerjeni v doseg spodaj navedenih aktivnosti (po izvedbenih ukrepih).

Izvedbeni ukrep 2a:

Zagotavljanje kvalitetne povezljivosti; Doslej že zagotovljene izboljšane komunikacijske povezave na sedmih lokacijah diplomatskih predstavništev in konzulatov Republike Slovenije v tujini (DKP), se na podlagi pozitivnih izkušenj v smislu zagotavljanja stalne povezljivosti, ki omogoča nemoteno delovanje vseh vizumskih podsistemov, ohranjajo. S tem se je močno zmanjšalo tveganje nedostopnosti sistema in celovito krizno upravljanje v primeru komunikacijskih mrkov, do katerih prihaja v posameznih bolj oddaljenih lokacijah ali lokacijah, kjer je manj razvit trg telekomunikacij.

Nakup in vzdrževanje programskih komponent nacionalnega vizumskega informacijskega sistema; Slovenija uporablja nacionalni vizumski sistem VIZIS, ki je preko vmesnika SI.VIS priključen na vizumski sistem EU na preko 60 lokacijah v tujini in v Sloveniji. V obdobju poročanja se je vzdrževalo aplikacijo VIZIS in z njo povezano programsko opremo.

Ustrezno **posodabljanje licenc** za licenčno programsko opremo je ključno za delovanje nacionalnega vizumskega sistema, zato so bile v obdobju poročanja posodobljene posamezne licence za programsko opremo za podporo vizumskemu poslovanju.

Zaradi hitrega razvoja tehnologije sta **sodobna programska in strojna oprema** ključnega pomena za uspešno izvajanje vizumskega poslovanja. V okviru operacije so se zagotovili strežniki za DKP, oprema, namenjena prenovi centralne strežniške opreme MZEZ, zmogljivi prenosni računalniki s priklopno postajo, zasloni LCD ter energijsko učinkoviti standardni osebni računalniki.

Izboljšanje standardov, funkcij in procesov na konzulatih; Aktivnosti so usmerjene v nakup opreme za izboljšanje varnostnih standardov in funkcij ter delovnih procesov v konzularnih oddelkih predstavništev Republike Slovenije v tujini, kot tudi v nakup nepremičnin in infrastrukturne posodobitve konzulatov oz. konzularnih oddelkov v tujini, namenjenih vizumskemu poslovanju. Operacija je bila potrjena, v tem obdobju so se pričele izvajati nekatere aktivnosti, ki pa v obdobju poročanja še niso bile zaključene.

Najem storitve zajema biometričnih podatkov na samopostrežnem pametnem kiosku; Z namenom približanja storitev prosilcem je predviden pilotni razvoj in preizkus uporabe kioskov za zajemanje biometričnih podatkov. Prvotno predvidena operacija je bila naknadno razdeljena na dve fazi in se skladno s časovnico obeh faz v obdobju poročanja še ni pričela izvajati.

Izvedbeni ukrep 2c:

Potekala so **usposabljanja** v obliki rednih letnih konzularnih posvetov za vse konzularne uslužbence DKP in regionalnih konzularnih posvetov, namenjenih uslužbencem DKP iz določene regije. V obdobju poročanja je bil izveden Letni konzularni posvet 2023 v Ljubljani in regionalni konzularni posvet v Ljubljani in Portorožu aprila 2024. Tematike usposabljanj so vključevale predvsem posodobitve pravnega reda EU, prakso, nove tehnologije, delovne metode na področju vizumov ter prepoznavanje prenaterejenih in ponarejenih dokumentov.

Operativna podpora:

V okviru SO2 se je operativna podpora usmerjala na **stroške zaposlenih, napotenih na šest DKP**, upoštevana pa je tudi ustrezna podpora vizumskim procesom na sedežu MZEZ.

Zaradi porabe preostalih/neporabljenih sredstev v okviru programa ISF-B 14-20, poznejše potrditve programa IUMV 21-27, posledično poznejšega začetka izvajanja operacij, posledic vstopa Republike Hrvaške v Schengensko območje ali spremenjenih potreb pri upravičencih (npr. spremenjene varnostne razmere po svetu) se je OU odločil za posodobitev programa IUMV.

Novembra 2024 je bil potrjen program (prenos 5 % sredstev na program SNV). V neformalnem usklajevanju z EK je tudi nova sprememba programa IUMV, ki bo odražala nove potrebe, glede na trenutno stanje, prav tako bodo zajete vsebine, vezane na Pakt o migracijah. Menimo, da bo po potrditvi spremembe programa doseganje zastavljenih ciljev bolj realno. Glede na predvidene spremembe programa IUMV, ki bodo imele za posledico drugačne ciljne vrednosti, ni smiselno

poročanje o doseganju ciljnih vrednosti. Menimo, da bo po potrditvi spremembe programa doseganje zastavljenih ciljev bolj realno, kot tudi poročanje.

Upravičenci v okviru operacij v izvajanju poročajo, da se aktivnosti v veliki meri izvajajo v skladu s potrjeno časovnico, je pa v nekaterih primerih prišlo do ponovitev javnih naročil (zaradi nepopolnih ali neuspešnih ponudb), kar je vodilo do zamikov. Do zamud prihaja tudi zaradi daljših dobavnih rokov in zaradi obsežnih tehničnih specifikacij (predvsem na področju informacijskih sistemov) ter zamud na ravni EU (eu-LISA, ETIAS).

2. Dopolnjevanja: Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajala aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV, zato v nadaljevanju poročamo o aktivnostih v zvezi z zaznavo potencialnih dopolnjevanj in sinergije. Komplementarnost se preverja v fazi izbora operacije, vzpostavili bomo tudi preverjanje v fazi izvajanja operacije (upravljalnih preverjanj) ter na sistemski ravni. OU načrtuje tudi vzpostavitev sistema izmenjave podatkov na temo komplementarnosti tudi z drugimi organi upravljanja na državni ravni. Navezali smo stike s kontaktnimi točkami ter predstavniki mrež Evropske komisije v Sloveniji, kjer pričakujemo tudi uporabne informacije na temo komplementarnosti.

Operacije, ki jih izvaja Policija, Sektor mejne policije se izvajajo zgolj in samo pod okriljem programa IUMV in niso komplementarne z drugimi operacijami.

Komplementarnost operacij programa IUMV na področju razvoja interoperabilnih aplikativnih rešitev (EES, ETIAS, SIRENE, INTERPOL, EUROPOL) in posodobitve obstoječe programske opreme (SIS) je bila dosežena skozi sinergijo z razvojem, nadgradnjami in vzdrževanjem centralne strežniške platforme CEPIS, ki se je financirala iz Načrta za okrevanje in odpornost NextGenerationEU.

Vse operacije MZEZ so namenjene podpori izvajanju skupne vizumske politike ter so zato komplementarne in povezane med seboj; vsaka zase, brez ostalih operacij, ne bi mogle dosegati zastavljenih ciljev in rezultatov. Identificirana je bila tudi komplementarnost z razvojnim področjem Digitalna preobrazba v Načrtu za okrevanje in odpornost NextGenerationEU, vendar je bila nato sprejeta odločitev, da se aktivnosti na področju vizumskega poslovanja izloči iz Načrta za okrevanje in odpornost ter celovito obravnava le v programu IUMV.

V splošnem pa je zaznana komplementarnost pri operacijah z integralnimi (državnimi) sredstvi, kar pomeni, da je tako dosežen učinek večji. V tem primeru se natančno opredeli že v javnem naročilu, tehničnih specifikacijah in v sklenjenih pogodbah, kaj je vir financiranja posamezne aktivnosti, s čimer se odpravi tveganja za morebitno dvojno financiranje.

3. Izvajanje pravnega reda Unije: Vse operacije v izvajanju dosledno sledijo določilom Pogodbe o delovanju EU, Listine EU o temeljnih pravicah in Konvencije o statusu beguncev s Protokolom iz leta 1967.

V okviru Specifičnega cilja 1 se izvaja pravni red Unije tako, da operacije implementirajo določbe nacionalnega prava: Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13), Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 in nadaljnje spremembe), Zakona o kazenskem postopku (Uradni list RS št. 176/21 in nadaljnje spremembe); Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 in nadaljnje spremembe) in podrejenih aktov; ter določbe pravnega reda EU: Uredba 2016/399/EU, Uredba 2017/2225/EU; Uredba 2017/2226/EU, Uredba 2018/1860/EU; Uredba 2018/1861/EU; Uredba 2018/1862/EU; Uredba 2018/1240/EU, Uredba 2019/817/EU, Uredba 2019/818/EU, Uredba 2019/1896/EU; Uredba 2018/1240/EU, Uredba 2021/1133/EU; Uredba 2021/1134/EU; Uredba 2022/922/EU; Uredba 2024/903/EU; Izvedbeni sklep 2023/201/EU.

V okviru Specifičnega cilja 2 se izvaja pravni red Unije tako, da operacije implementirajo določbe nacionalnega prava: Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 50/11 in nadaljnje spremembe) in podrejenih

aktov; ter določbe pravnega reda EU: Uredbe 810/2009/ES, Uredba 767/2008/ES, Uredba 2018/1806/EU, Uredba 2021/1133/EU in Uredba 2021/1134/EU.

4. Komuniciranje in prepoznavnost: Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja izvajala številne aktivnosti namenjene splošni, interni in zainteresirani javnosti za programe AMIF, SNV in IUMV.

Komunikacijske aktivnosti za interno javnost so potekale predvsem v okviru poročanja Odboru za spremljanje, INFORM-SI, INFORM-EU, delavnic za upravičence, operativnih sestankov ter preko Intraneta MNZ in Policije. Ostale aktivnosti so namenjene splošni in zainteresirani javnosti.

Posodobljena so bila Navodila za zagotavljanje prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske politike na področju notranjih zadev v programskem obdobju 2021–2027. Nudena je bila podpora upravičencem za pravilno izvajanje aktivnosti na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja, za kar je OU izvedel pet delavnic, kjer so bile predstavljene novosti, zahteve, primeri dobrih praks in uporaba »Online generatorja«.

Potekalo je sodelovanje v okviru mreže INFORM EU in INFORM SI ter seznanitev Odbora za spremljanje o izvajanju strategije komuniciranja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji za programsko obdobje 2021-2027 ter ukrepov prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja.

V okviru promocijske akcije »EU projekt, moj projekt«, ki je na ravni Slovenije izbranih 20 projektov, (so)financiranih iz EU sredstev. Na ravni programov AMIF, SNV in IUMV so tekle priprave na predstavitev 3 projektov, sofinanciranih z EU sredstvi programov AMIF, SNV in IUMV (organizacija dogodka, promocije preko tiskanih medijev, spletnih strani, družbenih omrežij, radijski in tv oglasov.

Za promocijo možnosti, ki jih ponujajo EU skladi je potekalo šest Potujočih pisarn. V obdobju poročanja so potekale priprave, saj so bili kar v okviru treh predstavljene možnosti za (so)financiranje iz programov AMIF, SNV in IUMV.

OU je v obdobju poročanja zagotovil, da so vsebine, ki jih je po Uredbi 2021/1060/EU potrebno objaviti, objavljene in redno posodabljanje na enotnem spletnem portalu (www.evropskasredstva.si), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (MKRR) in vključuje tudi vsebine v zvezi s Skladom za azil, migracije in vključevanje. Enotni spletni portal bo vključeval obveznosti iz točke (b) 46. člena ter iz prvega odstavka 49. člena Uredbe 2021/1060/EU.

Splošne aktivnosti za prepoznavnost vsebin in operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV so se izvajale na družbenih omrežjih MNZ FB, Policija FB, evropska sredstva FN, evropska sredstva LinkedIn. Potekale so aktivnosti promocije operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV na spletnih straneh in družbenih omrežjih upravičencev ter dogodkih posameznih upravičencev.

5. Omogočitveni pogoji: Slovenija v luči učinkovite implementacije horizontalnih omogočitvenih pogojev »Dejanska uporaba in izvajanje Listine o temeljnih pravicah« ter »Izvajanje in uporaba Konvencije združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES« sledi zastavljenim aktivnostim v programu IUMV za izpolnjevanje in uporabo omogočitvenih pogojev v vseh fazah izvajanja programa.

6. Projekti v tretjih državah: Slovenija v tem obračunskem obdobju ni izvajala ukrepov ali operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi.