

**Letno poročilo o smotrnosti Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko iz člena 29 Uredbe (EU) 2021/1148**

**OPREDELITEV**

|                                                                |                                |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <i>CCI</i>                                                     | <i>2021SI65BVPR001</i>         |
| <i>Naslov</i>                                                  | <i>Programme Slovenia-BMVI</i> |
| <i>Različica</i>                                               | <i>2.0</i>                     |
| <i>Obračunsko leto</i>                                         | <i>1.7.2023-30.6.2024</i>      |
| <i>Datum potrditve poročila s strani odbora za spremljanje</i> |                                |

**1. SMOTRNOST**

**1.1. Napredek pri izvajanju – člen 29(2), točka (a), Uredbe (EU) 2021/1148**

Za vsak specifični cilj poročajte o napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev iz programa, pri čemer upoštevajte najnovejše podatke za obračunsko leto, kot zahteva člen 42 Uredbe (EU) 2021/1060. To se nanaša na kumulativne podatke, predložene do 31. julija v letu pred letom predložitve poročila.

V okviru vsakega specifičnega cilja bi morale biti informacije o napredku po možnosti strukturirane po izvedbenih ukrepih, okvirnih ukrepih in želenih rezultatih, opredeljenih v programu.

Opišite tudi vse sprejete ukrepe in zadevne dejavnosti v zvezi z izvajanjem partnerstva v skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) 2021/1060.

Program Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (program IUMV) je bil potrjen 29. 11. 2022. Slovenija (SI) je v obračunskem obdobju poročanja, tj. od 1. 7. 2023 do 30. 6. 2024, pričela z izvajanjem aktivnosti, na kar sta močno vplivala vstop Republike Hrvaške v Schengensko območje (1. 1. 2023) in odprava nadzora na notranjih kopenskih, pomorskih in zračnih mejah. SI deluje le na mejnih prehodih (MP) na zunanji meji (3 zračni in 2 morska mejna prehoda), izvaja ukrepe za zagotavljanje interoperabilnosti (posodobitev IT sistemov), ukrepe s področja skupne vizumske politike ter sodeluje pri odkrivanju in preprečevanju ilegalnih migracij in čezmejne kriminalitete.

Zaradi nove schengenske ureditve je postala polovica načrtovanih aktivnosti, vezanih na nadzor na začasni zunanji meji, neupravičena. Sledil je prenos 5 % sredstev na program SNV; v pripravi je verzija programa, ki bo odražala nove potrebe kot tudi zahteve vezane na Pakt o migracijah.

Vzpostavljen je informacijski sistem MIGRA III, za izmenjavo informacij med organom upravljanja (OU) in upravičenci, t.j. prijave operacij, poročanje o izvajanju operacij (zahtevki za povračilo).

Finančna sredstva se dodeljuje na podlagi Akcijskega načrta IUMV, ki vključuje le 46 upravičenih operacij (v okvirnem znesku 50 MIO evrov, neposredna dodelitev), od teh se jih v tem obdobju izvaja 30.

Cilj ukrepov v okviru **Specifičnega cilja 1** je preprečevanje nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljavanja in čezmejnih kaznivih dejanj ter krepitev migracijskih tokov na način, da se olajša pretok potnikov prek MP in varuje prosto gibanje v schengenskem območju. Ključni resor je Ministrstvo za notranje zadeve, Policija.

Za okrepitev nadzora na zunanjih mejah (**izvedbeni ukrep 1a(i)**) se financira delovanje **Mednarodnega prostora za zavrnjene državljane tretjih držav (DTD)**, kamor se nastani zavrnjene potnike (DTD), ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop – kar se zazna ob izvajanju mejne kontrole na letališču Jožeta Pučnika. Prav tako se financira delovanje **uradnikov za zvezo za**

**priseljevanje** za naloge s področja migracij, boja proti ilegalnim migracijam in boja proti čezmejni kriminaliteti. V tem obdobju je bil napoten en uradnik za zvezo.

**Strateška podpora analizam tveganja (izvedbeni ukrep 1a(iii))** se izvaja v skladu Schengensko evalvacijo in Frontexovo ocena »Vulnerability Assessment«, za izboljšanje sistema dela in usposobljenosti na področju priprave analiz tveganja. Z nakupom posebnih specialnih programskih orodij (komercialnih baz podatkov za potrebe mejne kontrole) je olajšano delo in izboljšana kakovost analiz tveganj.

V okviru **izvedbenega ukrep 1d**, s ciljem enotne uporabe pravnega reda EU, se krijejo stroški **sodelovanja ekspertov na schengenskih evalvacijah**. V tem obdobju je pri evalvacijah sodelovalo 6 oseb.

Načrtovane so investicije v pomorsko opremo, sistem EUROSUR in za vzpostavitev **nacionalnega koordinacijskega centra**, s ciljem izboljšanje delovnih pogojev in skrajšanje delovnih procesov za posredovanje podatkov v nadaljnjo obdelavo. V tem obdobju so se pričeli postopki javnega naročila za izbiro projektanta za načrt prenove prostorov. Načrtovana je **prenova sistema EUROSUR**, ki bo zahtevala zamenjavo celotne opreme, saj bo namenjena podatkom višje stopnje tajnosti. Načrtovano je tudi **vzdrževanje pomorskega radarskega sistema** za zagotavljanje operativne razpoložljivosti tehničnih sredstev.

V izvajanju je ponovitev javnega naročila za **zamenjavo iztrošenih prevoznih sredstev za nadzor kopenske meje in mejno kontrolo** (za skupne operacije na zunanjih mejah), ki bodo nominirana v Frontex nabor tehnične opreme.

**Izvedbeni ukrep 1e** zagotavlja vzpostavitev in delovanje velikih IT sistemov. V tem obdobju so se razvijale rešitve in prilagoditve za EES (**insourceing EES**), aplikativna rešitev je bila uspešno podvržena skladnostnim testom. V teku je tudi prilagoditev potrebam uporabnikov in zahtevam centralnega sistema.

Za vzpostavitev **PKI infrastrukture**, potrebne za izvajanje popolne mejne kontrole vključno s pasivno in terminalsko avtentikacijo ter možnostjo dostopa do prstnih odtisov na e-potovalnih listinah, poteka priprava obširne razpisne dokumentacije za izvedbo javnega naročila.

Skladno z Zakonikom o Schengenskih mejah in Uredbo EES za **združljivost obstoječih in novih velikih informacijskih sistemov EU** je načrtovana posodobitev, nadgradnja in zamenjava opreme in programske opreme za izvajanje ukrepov na meji. Trenutno poteka razvoj aplikacij.

Izpolnitev zahtev EU uredbe **ETIAS** bo izvedena po vzpostavitvi testnega sistema eu-LISE, kot tudi **usposabljanja, študijski obiski in delovni sestanki**, testiranje in razvoj na nacionalni ravni pa sta v teku. Prav tako bodo izvedene **prilagoditve nacionalnega SIS sistema** in aplikacije Sirene (na verzijo SIS-IO), v skladu z novim integralnim načrtom in tehnično dokumentacijo, ki jo pripravlja Evropska agencija eu-LISA. V sklopu interoperabilnosti je načrtovano izboljšanje **varovanja osebnih podatkov**. Potekajo postopki javnih naročil za **posodobitev aplikacij za izmenjavo podatkov (EUROPOL, INTERPOL, SIRENE)**, s ciljem hitrejše nadgradnje, implementacije novih funkcij in izboljšanja uporabniške izkušnje.

**Operativna podpora** za učinkovito integrirano upravljanje meja krije **vzdrževanje SIS II komunikacijskega vmesnika (SIB)** pomembnega za interoperabilnost ter delo **mejnih policistov**, ki izvajajo mejno kontrolo na Postaji letališke policije Brnik in na Postaji pomorske policije Koper.

Cilji ukrepov **Specifičnega cilja 2** so vzpostavitev kakovostnih, učinkovitih in prijaznih storitev za prosilce za vizume ob ohranjanju varnosti in celovitosti vizumskih postopkov, zagotavljanje enotne uporabe vizumskega pravnega reda EU ter vzdrževanje in posodabljanje nacionalnega vizumskega sistema, v skladu z zahtevami in informacijskimi sistemi EU. Ključni resor je Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve (MZEZ).

V ta namen se v okviru **izvedbenega ukrepa 2a** usmerja v nacionalni vizumski sistem, ki je temelj za izvajanje vizumskih postopkov – s ciljem posodobitev in naložbe v aplikacije, povezave in

digitalizacijo postopkov. Na področju **kvalitetne povezljivosti** so zagotovljene izboljšane komunikacijske povezave na sedmih lokacijah za zagotavljanje stalne povezljivosti za nemoteno delovanje vseh vizumskih podsistemov in zmanjšanje tveganja nedostopnosti sistema. To omogoča tudi celovito krizno upravljanje v primeru komunikacijskih mrkov na lokacijah z manj razvitim trgom telekomunikacij.

Poteka **posodabljanje in vzdrževanje programskih komponent nacionalnega vizumskega informacijskega sistema** ter ustrezno **posodabljanje** licenčne programske opreme, kar je ključno za delovanje nacionalnega vizumskega sistema (HCL Lotus Notes in WMware).

Zaradi hitrega razvoja tehnologije je posodabljanje **programske in strojne opreme** ključnega pomena. Zagotovili smo strežnike za diplomatska predstavništva in konzulate v tujini (DKP), prenovili centralne strežnike MZEZ ter pridobili zmogljivo in energijsko učinkovito računalniško opremo.

Usmerjeni smo v **izboljšanje varnostnih standardov, funkcionalnosti in delovnih procesov konzularnih oddelkov predstavništev Republike Slovenije v tujini**. Aktivnosti vključujejo nakup opreme, nepremičnin in infrastrukturne posodobitve za vizumsko poslovanje. V obdobju poročanja so se pričele aktivnosti, vendar še niso bile dokončno izvedene.

**Pilotni projekt uporabe kioskov in najem storitve zajema biometričnih podatkov** je pomembna poenostavitev in je v fazi načrtovanja.

V okviru rednih letnih in regionalnih konzularnih posvetov so potekala usposabljanja za konzularne uslužbence DKP (**izvedbeni ukrep 2c**). V poročevalnem obdobju sta bila izvedena Letni konzularni posvet 2023 ter regionalna posveta v Ljubljani in Portorožu (april 2024). Posvet v Abu Dhabiju je bil odpovedan zaradi varnostnih razmer. Dosežen cilj: izboljšana strokovna usposobljenost, enotnost postopkov ter odzivnost konzularnega osebja.

V okviru **operativne podpore** se financira delo **napotenega osebja na DKP** za področje vizumskega poslovanja ter podpornega osebja vizumskim procesom na sedežu MZEZ, s ciljem kakovostne, učinkovite in strankam prijazne storitve ter za dosedanje ciljev skupne vizumske politike v okviru programa IUMV.

## 1.2. Vprašanja, ki vplivajo na smotrnost – člen 29(2), točka (b), Uredbe (EU) 2021/1148

Za vsak specifični cilj opišite morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost programa med obračunskim letom, in morebitne ukrepe, sprejete za njihovo obravnavo.

Kadar koli je to mogoče in ustrezno, razlikujte med vprašanji, povezanimi z:

- nezadostnim poročanjem o dosežkih<sup>1</sup>,
- določanjem ciljev<sup>2</sup>,
- postopkovnimi zamudami in upravnimi zmogljivostmi<sup>3</sup>,

<sup>1</sup> To se nanaša na stanje, v katerem obstaja vrzel med nominalno stopnjo doseganja ciljev, merjeno s kazalniki, in dejanskim napredkom pri izvajanju. Do nezadostnega poročanja o učinku in rezultatih bi lahko prišlo na primer zaradi težav v zvezi z razvojem sistema IT, tekočih operacij, za katere učinek in rezultati še niso sporočeni, težav v zvezi z zbiranjem podatkov, ki povzročajo počasno ali nepopolno poročanje, itd.

<sup>2</sup> To se nanaša na stanje, v katerem nizka stopnja doseganja ciljev ni posledica počasnega napredka, temveč nepravilnega ali nerealističnega določanja ciljev. Vključuje lahko izkušnje, pridobljene v zvezi z določitvijo metodologije za določanje ciljev – kot so napačne ali nepopolne predpostavke ali težave z izbranimi referenčnimi vrednostmi – in vsemi načrtovanimi spremembami te metodologije.

<sup>3</sup> Na primer vprašanja v zvezi z razpisnimi postopki, vprašanja v zvezi z revizijskimi postopki, vprašanja, povezana s pomanjkanjem sredstev na ravni organa upravljanja, nepredvidena zamuda pri sprejetju programa itd.

- kontekstualnimi spremembami<sup>4</sup>,
- zasnovno in/ali izvajanjem operacij<sup>5</sup> ter
- katero koli drugo zadevo.

Opišite kakršne koli spremembe strategije ali nacionalnih ciljev ali kakršne koli dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti, ter prilagoditve, ki so jih navedene spremembe povzročile v ciljih, ocenjenih v skladu z metodologijo za vzpostavitev okvira smotrnosti.

Vključite informacije o vseh obrazloženih mnenjih Komisije v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi člena 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki so povezana z izvajanjem Instrumenta.

Zaradi porabe preostalih/neporabljenih sredstev v okviru programa ISF-B 14-20, poznejše potrditve programa IUMV 21-27, posledično poznejšega začetka izvajanja operacij, posledic vstopa Republike Hrvaške v Schengensko območje ali spremenjenih potreb pri upravičencih (npr. spremenjene varnostne razmere po svetu) se je OU odločil za posodobitev programa IUMV.

Novembra 2024 je bil potrjen program (prenos 5 % sredstev na program SNV). V neformalnem usklajevanju z EK je tudi nova sprememba programa IUMV, ki bo odražala nove potrebe, glede na trenutno stanje, prav tako bodo zajete vsebine, vezane na Pakt o migracijah. Menimo, da bo po potrditvi spremembe programa doseganje zastavljenih ciljev bolj realno.

Glede na predvidene spremembe programa IUMV, ki bodo imele za posledico drugačne ciljne vrednosti, ni smiselno poročanje o doseganju ciljnih vrednosti. Menimo, da bo po potrditvi spremembe programa doseganje zastavljenih ciljev bolj realno, kot tudi poročanje.

Upravičenci v okviru operacij v izvajanju poročajo, da se aktivnosti v veliki meri izvajajo v skladu s potrjeno časovnico, je pa v nekaterih primerih prišlo do ponovitev javnih naročil (zaradi nepopolnih ali neuspešnih ponudb), kar je vodilo do zamikov. Do zamud prihaja tudi zaradi kadrovskih manjkov, predvsem na področju IT, daljših dobavnih rokov in zaradi obsežnih tehničnih specifikacij (predvsem na področju informacijskih sistemov) ter zamud na ravni EU (eu-LISA, ETIAS).

OU ne razpolaga z informacijami v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi 258. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), v povezavi z izvajanjem programa IUMV.

### 1.3. Posebni blažilni ukrepi

**Če je ustrezno**, na kratko opišite, kako so dejavnosti programa prispevale k ublažitvi učinkov morebitnih relevantnih in nenadnih sprememb pritiska na upravljanje zunanjih meja, ki so posledica kakršnega koli nepredvidenega poslabšanja socialno-ekonomskih ali političnih razmer v tretjih državah, kot je ustrezno. Kadar koli je mogoče, navedite obseg sredstev, prerazporejenih v ta namen, ter s tem povezane dosežene učinke in rezultate.

Posebno pozornost namenite dejavnostim, ki se izvajajo za ublažitev učinkov takih nenadnih sprememb in katerih dosežki morda ne bodo v celoti zajeti s skupnimi kazalniki učinka in rezultatov.

Ocenjujemo, da so aktivnosti programa IUMV v obračunskem obdobju poročanja posredno vplivale k ublažitvi učinkov sprememb pritiska na upravljanje zunanjih meja, ki so nastale kot posledica nepredvidenega poslabšanja socialno-ekonomskih ali političnih razmer v tretjih državah (npr. zaradi razmer na Bližnjem vzhodu, v Afganistanu, Siriji, Ukrajini), vendar za ta namen niso bila prerazporejena sredstva.

Nenadne spremembe pritiska na upravljanje meja, ki so posledica kakršnega koli nepredvidenega poslabšanja socialno-ekonomski ali političnih razmer v tretjih državah, lahko povzročijo motnje v izvajanju procesov in delovanju, če sistemi, ki so vzpostavljeni za upravljanje zunanjih meja, niso

<sup>4</sup> To lahko na primer vključuje socialno-ekonomske ali politične dejavnike, spremembe regulativnega okvira itd.

<sup>5</sup> Na primer težave v zvezi s področjem uporabe ukrepa (npr. merila za upravičenost), majhno zanimanje upravičencev ali udeležencev, kakršno koli odstopanje pri izvajanju ukrepa itd.

robustni, stabilni, redno posodabljeni in skladni z najnovejšimi standardi. Povečajo se tveganja za motnje oz. vrzeli v upravljanju meja, posledično se poveča tveganje nezakonitega priseljevanja in čezmejnega kriminala, pomanjkljivega upravljanja migracijskih tokov, na drugi strani pa takšna preobremenjenost sistema lahko prispeva tudi k zmanjšanju učinkovitosti pri omogočanju zakonitih potovanj. Vsa vlaganja preko IUMV v modernizacijo, posodabljanje, višanje varnostnih standardov, usposobljenost in razpoložljivost ključnih kadrov ipd. tako prispevajo k stabilnosti in robustnosti sistema, ki je bolj odporen na šoke in – vsaj posredno, če že ne neposredno – zmanjšujejo (morebitne negativne) učinke nenadnih sprememb pritiska na upravljanje meja.

#### **1.4. Operativna podpora – člen 16(3) Uredbe (EU) 2021/1148**

Če je bila med obračunskim letom uporabljena operativna podpora, opišite, kako je prispevala k doseganju ciljev Instrumenta<sup>6</sup>.

Pojasnite, ali je bila operativna podpora uporabljena za delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov, vključno z Evropskim sistemom za potovalne informacije in odobritve (ETIAS).

Če skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore za operacije, izbrane za podporo, ob koncu obračunskega leta presegajo 33 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem načrtovanih aktivnosti s področja operativne podpore. Gre za aktivnosti operativne podpore izvajanju skupne vizumske politike (specifični cilj 2), ki se nanašajo na stroške dela zaposlenih v tujini (diplomatska predstavništva in konzulati) in v Sloveniji, ki prispevajo k doseganju ciljev programa IUMV na področju skupne vizumske politike.

Poleg tega se izvajajo aktivnosti operativne podpore znotraj specifičnega cilja 1 za vzdrževanje SIS II komunikacijskega vmesnika (SIB) in stroški mejnih policistov, ki izvajajo mejno kontrolo na Postaji letališke policije Brnik in na Postaji pomorske policije Koper.

V sklopu operativne podpore so načrtovane aktivnosti za delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov, vključno z Evropskim sistemom za potovalne informacije in odobritve (ETIAS), vendar se v obračunskem obdobju še niso pričele izvajati, predvsem zaradi zamud na strani centralnega projekta ETIAS (eu-LISA še ni vzpostavila testnega sistema, ki bi omogočil, da preverimo delovanje do zdaj razvite aplikacije s strani zunanjega izvajalca). Testiranje in razvoj je na nacionalni ravni v teku na podlagi prejete tehnične dokumentacije in predloženega simulatru eu-LISA.

Glede na načrtovan program in operacije IUMV (potrjene v Akcijskem načrtu programa IUMV) skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore predvidoma ne bodo presegali 33 % skupnih sredstev, dodeljenih programu.

<sup>6</sup> Če je to ustrezno za ta namen, navedite informacije, ki spadajo na področje uporabe Uredbe (EU) 2021/1148 in so na voljo na podlagi schengenskih ocenjevanj, opravljenih v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27) ter Uredbo Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1). Podobno se, če je ustrezno, sklicujte na ocene ranljivosti, izvedene v skladu z Uredbo (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži (UL L 295, 14.11.2019, str. 1), vključno s priporočili na podlagi schengenskih ocenjevanj in ocen ranljivosti ter povezanimi priporočili.

## 1.5. Posebni ukrepi<sup>7</sup>

Opišite glavne dosežke vseh posebnih ukrepov, izvedenih med obračunskim letom, ter kako so ti ukrepi prispevali k doseganju ciljev programa in ustvarjanju dodane vrednosti Unije<sup>8</sup>.

Opišite, kako so posamezni ukrepi napredovali, tako postopkovno<sup>9</sup> kot operativno<sup>10</sup>, in izpostavite morebitna vprašanja, ki vplivajo na njihovo uspešnost, zlasti morebitno tveganje premajhne porabe.

Če je ustrezno, te informacije razčlenite na raven projektov. Če se pričakuje kakršno koli odstopanje od prvotnega načrtovanja, pojasnite razloge za to, opišite morebitne sprejete blažilne ukrepe in predložite spremenjeni časovni razpored.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja v program IUMV ni vključila posebnih ukrepov.

V spodnjo preglednico vpišite podrobnosti o vseh posebnih nacionalnih ukrepih, ki se izvajajo v okviru programa. Poročanje o posebnih nadnacionalnih ukrepih bi moralo biti skladno z izbrano možnostjo poročanja<sup>11</sup>.

| Specifični cilj | Ime / referenčna številka ukrepa | Upravičenec | Obdobje izvajanja | Upravičeni stroški <sup>12</sup> | Upravičeni izdatki <sup>13</sup> | Napredek pri ustreznih skupnih kazalnikih in/ali kazalnikih za posamezne programe <sup>14</sup> |                      |
|-----------------|----------------------------------|-------------|-------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|                 |                                  |             |                   |                                  |                                  | kazalniki učinka                                                                                | kazalniki rezultatov |
| /               | /                                | /           | /                 | /                                | /                                | /                                                                                               | /                    |

## 1.6. ETIAS – člen 29(2), točka (g), Uredbe (EU) 2021/1148

V razdelkih v spodnji preglednici zagotovite informacije o izdatkih v skladu s členom 85(2) in (3) Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>15</sup>, vključenih v obračune v skladu s členom 98 Uredbe (EU) 2021/1060.

| Vrsta stroškov                                                                                                                   | Izdatki v obračunskem letu                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Obsežni informacijski sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(2) Uredbe (EU) 2018/1240 | Slovenija za obračunsko obdobje ni oddala obračunov, ki bi vključevali izdatke v zvezi z Obsežnimi informacijskimi sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(2) Uredbe (EU) 2018/1240. |
| Obsežni informacijski sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(3) Uredbe (EU) 2018/1240 | Slovenija za obračunsko obdobje ni oddala obračunov, ki bi vključevali izdatke v zvezi z Obsežnimi informacijskimi sistemi – Evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) – člen 85(3) Uredbe (EU) 2018/1240. |

<sup>7</sup> V primeru posebnih ukrepov nadnacionalne narave se področje uporabe tega oddelka razlikuje glede na porazdelitev vlog in odgovornosti med vodilnimi državami članicami in drugimi sodelujočimi državami članicami ter glede na izbiro uporabljene metode poročanja. To je opisano v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 – Nadnacionalni posebni ukrepi v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje, Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter Sklada za notranjo varnost – ureditve med partnerji (Ares (2022)1060102).

<sup>8</sup> Dodana vrednost Unije je opredeljena kot ustvarjanje rezultatov, ki presegajo tisto, kar bi države članice dosegle same.

<sup>9</sup> Na primer v zvezi z dejavnostmi javnega naročanja ali drugimi sprejetimi pripravljalnimi ukrepi.

<sup>10</sup> Na primer v smislu dosežkov, učinkov, rezultatov itd.

<sup>11</sup> Kot je navedeno v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 (Ares (2022)1060102).

<sup>12</sup> Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

<sup>13</sup> Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

<sup>14</sup> Če posebni ukrepi pomenijo dodatek k prejšnjim operacijam in ni posebne ureditve spremljanja, o učinku in rezultatih poročajte sorazmerno.

<sup>15</sup> Uredba (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226 (UL L 236, 19.9.2018, str. 1).

## **1.7. Samo v letu 2024: nadaljevanje projektov – člen 33(4), točka (e), Uredbe (EU) 2021/1148**

Poročajte o vseh projektih, ki so se nadaljevali po 1. januarju 2021 ter so bili izbrani in začeti na podlagi Uredbe (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>16</sup>, v skladu z Uredbo (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>17</sup>.

Slovenija v obračunskem obdobju v skladu z 33(4) točko (e) Uredbe 2021/1148/EU ni nadaljevala s projekti iz preteklega programskega obdobja.

## **2. DOPOLNJEVANJE**

### **2.1. Dopolnjevanje z drugimi skladi Unije – člen 29(2), točka (c), Uredbe (EU) 2021/1148**

Opišite dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije, dosežene med obračunskim letom, med ukrepi, ki so podprti v okviru Instrumenta, in podporo iz drugih skladov Unije, zlasti Instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole, Sklada za notranjo varnost, Sklada za azil, migracije in vključevanje, instrumentov Unije za zunanje financiranje<sup>18</sup> ali v zvezi s pomorskimi operacijami večnamenskega značaja.

Opišite tudi dopolnjevanje dejavnosti, ki se izvajajo z vidika krepitve medagencijskega sodelovanja<sup>19</sup>, vključno s sodelovanjem z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter ustreznimi nacionalnimi organi.

Posebno pozornost namenite:

- dopolnjevanju z instrumenti Unije za zunanje financiranje za ukrepe, ki se izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, s poudarkom na vidikih, ki so skladni z načeli in splošnimi cilji zunanje politike Unije,
- uporabi omogočitvenih mehanizmov, kot so obstoječe organizacijske in postopkovne ureditve, ki pomagajo doseči sinergije in dopolnjevanje, ter morebitnim ukrepom, sprejetim za njihovo izboljšanje med obračunskim letom.

<sup>16</sup> Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 143).

<sup>17</sup> Uredba (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o splošnih določbah o Skladu za migracije, azil in vključevanje ter o instrumentu za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (UL L 150, 20.5.2014, str. 112).

<sup>18</sup> Zlasti instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI) – Globalna Evropa in instrument za predpristopno pomoč (IPA).

<sup>19</sup> Kot je sodelovanje na ravni Unije med državami članicami ter med državami članicami in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije ter sodelovanje na nacionalni ravni med pristojnimi organi v vsaki državi članici.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajala aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV, zato v nadaljevanju poročamo o aktivnostih v zvezi z zaznavo potencialnih dopolnjevanj in sinergije.

V fazi izbora operacije OU ali posredniško telo preverja morebitno komplementarnost in v povezavi s tem morebitno dvojno financiranje. V navodilih za pripravo prijave operacije je OU opozoril na pomen komplementarnosti ter na obrazcu za oddajo prijave operacije pripravil posebno polje, v katero mora upravičenec navesti morebitno komplementarnost z drugimi viri financiranja. Zaznane so nekatere komplementarnosti, ki so opisane v nadaljevanju. V fazi izvajanja operacije (upravljalnih preverjanj) upravičenci ne poročajo o morebitnih komplementarnostih, zato bomo v naslednjem obdobju poročanja uredili, da se tako poročanje vzpostavi.

Na sistemski ravni OU načrtuje tudi vzpostavitev sistema izmenjave podatkov na temo komplementarnosti tudi z drugimi organi upravljanja na državni ravni. Navezali smo stike s kontaktnimi točkami ter predstavniki mrež Evropske komisije v Sloveniji, kjer pričakujemo tudi uporabne informacije na temo komplementarnosti.

Operacije, ki se izvajajo, se dopolnjujejo kot sledi spodaj:

SO1: Operacije, ki jih izvaja Policija, Sektor mejne policije se izvajajo zgolj in samo pod okriljem programa IUMV in niso komplementarne z drugimi operacijami.

Komplementarnost operacij programa IUMV na področju razvoja interoperabilnih aplikativnih rešitev (EES, ETIAS, SIRENE, INTERPOL, EUROPOL) in posodobitve obstoječe programske opreme (SIS) je bila dosežena skozi sinergijo z razvojem, nadgradnjami in vzdrževanjem centralne strežniške platforme CEPIS, ki se je financirala iz Načrta za okrevanje in odpornost NextGenerationEU.

SO2: Vse operacije MZEZ so namenjene podpori izvajanju skupne vizumske politike ter so zato komplementarne in povezane med seboj; vsaka zase, brez ostalih operacij, ne bi mogle dosegati zastavljenih ciljev in rezultatov. Identificirana je bila tudi komplementarnost z razvojnim področjem Digitalna preobrazba v Načrtu za okrevanje in odpornost NextGenerationEU, vendar je bila nato sprejeta odločitev, da se aktivnosti na področju vizumskega poslovanja izloči iz Načrta za okrevanje in odpornost ter celovito obravnava le v programu IUMV.

V splošnem pa je zaznana komplementarnost pri operacijah z integralnimi (državnimi) sredstvi, kar pomeni, da je tako dosežen učinek večji. V tem primeru se natančno opredeli že v javnem naročilu, tehničnih specifikacijah in v sklenjenih pogodbah, kaj je vir financiranja posamezne aktivnosti, s čimer se odpravi tveganja za morebitno dvojno financiranje.

## **2.2. Večnamenska oprema in sistemi IKT – člen 13(14) Uredbe (EU) 2021/1148**

Na kratko opišite ustrezne operacije, ki vključujejo opremo in sisteme IKT, nabavljene s podporo programa med obračunskim letom in uporabljene na dopolnilnih področjih carinskih kontrol, v pomorskih operacijah večnamenskega značaja ali za doseganje ciljev Sklada za notranjo varnost ter Sklada za azil, migracije in vključevanje. Navedite kraje, kjer so bili večnamenska oprema in sistemi IKT uporabljeni.

Za opremo navedite tudi informacije o obdobju njene uporabe na dopolnilnih področjih.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV. V tem obdobju, glede na odobrene operacije in pregledane zahteve za povračilo, ne moremo poročati o večnamenski opremi in sistemih IKT, ki bi bili že nabavljeni s podporo programa IUMV med obračunskim letom in uporabljeni na dopolnilnih področjih carinskih kontrol, v pomorskih operacijah večnamenskega značaja ali za doseganje ciljev Sklada za notranjo varnost ter Sklada za azil, migracije in vključevanje.

Policija, Sektor mejne policije je v letu 2024 pričel s postopkom nakupa vozil, ki bodo namenjena sodelovanju v operacijah agencije Frontex, do nakupa in uporabe tovrstne opreme pa v obdobju poročanja, še ni prišlo.

Za informacijski sistem Unije, ki se financira na podlagi Uredbe (EU) 2021/1148 in služi tudi ciljem Uredbe (EU) 2021/1147 in Uredbe (EU) 2021/1149 (večnamenski) ali dejavnostim, ki se zahtevajo v pravnem okviru Unije za interoperabilnost<sup>20</sup>, izpolnite spodnjo preglednico.

| Specifični cilj | Ime operacije | Upravičenec operacije | Cilj operacije | Obdobje izvajanja | Stopnja sofinanciranja | Upravičeni stroški <sup>21</sup> | Upravičeni izdatki <sup>22</sup> |
|-----------------|---------------|-----------------------|----------------|-------------------|------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| /               | /             | /                     | /              | /                 | /                      | /                                | /                                |

### 2.3. Večletni načrti za nakup opreme – člen 13(14), točka (d), Uredbe (EU) 2021/1148

Navedite večletne načrte za pričakovani nakup opreme v okviru Instrumenta.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja še ni pričela z izvajanjem aktivnosti operacij, v zvezi z ukrepi programa IUMV za nakup opreme iz člena 13(14), točka (d) Uredbe (EU) 2021/1148, zato lahko poročamo le o načrtovanih večletnih načrtih za nakupe opreme.

Slovenija načrtuje, da bo na razpolago Evropski agenciji za mejno in obalno stražo dala 20 vozil (10 od teh je zamenjava obstoječih zastarelih), 1 ročno termovizijo (menjava obstoječe zastarele) in 1 mobilno termovizijo. Javno naročilo za 10 vozil je že izvedla (po obračunskem obdobju poročanja) in izvajalcev ni bil izbran – postopek se je ponovil, poteka pregled prejetih ponudb. Nakup ostale opreme pa je načrtovan v 2026.

### 3. IZVAJANJE PRAVNEGA REDA UNIJE – ČLEN 29(2), TOČKA (D), UREDBE (EU) 2021/1148

Na kratko opišite, kako je program med obračunskim letom prispeval k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije (prava Unije), zlasti o schengenskem območju, upravljanju meja in vizumski politiki, ter k vsem ustreznim akcijskim načrtom.

Operacije v okviru **Specifičnega cilja 1** se osredotočajo na preprečevanje **nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljavanja in čezmejnih kaznivih dejanj**. Ključno vlogo ima pri tem **Policija**, ki svoje naloge opravlja na podlagi nacionalne zakonodaje (Zakon o nalogah in pooblastilih Policije, Zakon o nadzoru državne meje, Kazenski zakonik (KZ-1), Zakon o kazenskem postopku (ZKP)). Ti akti določajo pravice in dolžnosti policistov ter postopke za odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj.

Pomemben del aktivnosti se nanaša na **izvajanje evropskih uredb o interoperabilnosti**, kar pomeni vzpostavitev povezanih informacijskih sistemov, ki omogočajo boljši nadzor nad mejnim prometom. Na ravni **prava EU** so za ta cilj ključne naslednje uredbe:

- Uredba (EU) 2016/399 – Schengenski zakonik
- Uredba (EU) 2017/2226 – Sistem vstop/izstop (EES)
- Uredba (EU) 2018/1240 – ETIAS

<sup>20</sup> Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).

Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

<sup>21</sup> Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

<sup>22</sup> Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

- Uredba (EU) 2019/817 in 2019/818 – Interoperabilnost sistemov
- Uredba (EU) 2019/1896 – Evropska mejna in obalna straža
- Uredba (EU) 2022/922 – Mehanizem za preverjanje Schengna

Sredstva omogočajo financiranje opreme, izboljšave informacijske infrastrukture in tehnične nadgradnje za hitrejšo izmenjavo podatkov. Na letališčih se uvajajo posebni prostori za potnike, ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop, napoten je bil uradnik za sodelovanje s tujimi organi na področju migracij in varnosti. V okviru programa se razvijajo tudi analitična orodja za ocenjevanje tveganj, posodablja se pomorska oprema in obnavlja sistem za nadzor mejnega območja. Poseben poudarek je namenjen digitalizaciji in uvedbi biometričnih rešitev, ki omogočajo varno in hitro preverjanje identitete potnikov.

Operacije znotraj **Specifičnega cilja 2** izvaja **Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve (MZEZ)**. Te se osredotočajo na učinkovite vizumske postopke, ki so **prijazni do prosilcev** in hkrati zagotavljajo **varnostne standarde**. Na nacionalni ravni se uporablja Zakon o tujcih (ZTuj-2) in Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini. Slednja ima pomembno vlogo za **konzulate in diplomatska predstavništva**, ki so ključne točke za sprejem in obravnavo vlog. Izjemnega pomena so tudi dobri pogoji dela zaposlenih v tujini, kot tudi prijazne storitve za uporabnike, zato program vključuje **digitalizacijo postopkov**, **modernizacijo prostorov** in celo vzpostavljane **samopostrežnih kioskov** za zajem biometričnih podatkov.

Na ravni prava EU pa vizumsko politiko opredeljuje več ključnih **pravnih aktov**:

- Uredba (EU) 810/2009 – Vizumski zakonik
- Uredba 2016/399 - Schengenski zakonik
- Uredba (EU) 2017/2226 – Sistem vstop/izstop
- Uredba (EU) 2018/1240 – ETIAS

Slovenija s pomočjo tega programa krepi pripravljenost svojih institucij, nadgrajuje obstoječe sisteme in aktivno sodeluje pri krepitvi varnosti celotne EU. S kombinacijo varnostnih ukrepov, tehničnih nadgradenj in človeku prijaznih postopkov skuša država ustvariti okolje, kjer so meje hkrati varovane in odprte – za zakonito gibanje ljudi in izmenjavo med državami.

#### 4. **KOMUNICIRANJE IN PREPOZNAVNOST – ČLEN 29(2), TOČKA (E), UREDBE (EU) 2021/1148**

Opišite, kako so se med obračunskim letom izvajale dejavnosti v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostjo. Navedite zlasti napredek, dosežen v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji, kot se meri z ustreznimi kazalniki in njihovimi ciljnim vrednostmi. Če je ustrezno, opišite morebitne dobre prakse pri doseganju ciljnih skupin in/ali razširjanju in izkoriščanju rezultatov projektov.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa IUMV, zato lahko poročamo o napredku v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji. Na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja so potekale številne aktivnosti namenjene splošni, interni in zainteresirani javnosti za programe AMIF, SNV in IUMV.

Komunikacijske aktivnosti za interno javnost so potekale predvsem v okviru poročanja Odboru za spremljanje, INFORM-SI, INFORM-EU, delavnic za upravičence, operativnih sestankov ter preko Intraneta Ministrstva za notranje zadeve (MNZ) in Policije ter intraneta in depešnega sistema Ministrstva za zunanje in evropske zadeve (MZEZ). Ostale aktivnosti so namenjene splošni in zainteresirani javnosti.

Sodelovanje v okviru mreže INFORM EU in INFORM SI:

- Posodabljanje imenovanja komunikatorjev za programe AMIF, SNV in IUMV, pristojnih za sodelovanje z nacionalnim koordinatorskim centrom za komuniciranje skladov EU in Evropsko komisijo v skladu z 48. členom Uredbe 2021/1060/EU.
- Udeležba na 6. plenarnem zasedanju INFORM-EU, Hannover, Nemčija, 27-29.5.2024, »Communicating achievements and results«.
- Udeležba na 7. plenarnem zasedanju INFORM-SI, ki je potekal aprila 2024.

#### Odbor za spremljanje:

- Seznanim Odbora za spremljanje o izvajanju strategije komuniciranja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji za programsko obdobje 2021-2027 ter ukrepov prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja.

#### Dogodki:

- V okviru promocijske akcije »EU projekt, moj projekt« je bilo na ravni Slovenije izbranih 20 projektov, (so)financiranih iz EU sredstev. Na ravni programov AMIF, SNV in IUMV so tekale priprave na predstavitev 3 projektov, sofinanciranih z EU sredstvi programov AMIF, SNV in IUMV (organizacija dogodka, promocije preko tiskanih medijev, spletnih strani, družbenih omrežij, radijskih in tv oglasov):
  - ✓ Okrepitev opreme nacionalnega forenzičnega laboratorija (SNV), 6.11.2024 v Ljubljani
  - ✓ Okrepitev opreme specialne enote policije (SNV), 15. 9. 2024 v Pivki
  - ✓ Nastanitev in oskrba otrok brez spremstva (AMIF), 7. 9. 2024 v Postojni
- Za promocijo možnosti, ki jih ponujajo EU skladi, je potekalo šest Potujočih pisarn. V obdobju poročanja so potekale priprave, saj so bile kar v okviru treh predstavljene možnosti za financiranje iz programov AMIF, SNV in IUMV. V naslednjem obdobju poročanja poročamo o izvedbi dogodkov, izvedenih promocijskih učinkih in dosegu.
- Izveden je bil dogodek za obeležitev Dneva Evrope in potujoča pisarna evropskih sredstev, 9.5.2023, dogodek odprtega tipa za splošno in zainteresirano javnost, ki se je odvijal na prostem in kjer so sodelovali vsi CPR skladi.
- Izvedli smo slavnostni dogodek ob potrditvi programov s področja notranje varnosti, 31.5.2023, ki se ga je udeležilo 71 udeležencev. Prejeli so brošuro »Ključni poudarki programov s področja notranjih zadev v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2021–2027«.

#### Spletna stran:

- OU je v obdobju poročanja zagotovil, da so vsebine, ki jih je po Uredbi 2021/1060/EU potrebno objaviti, objavljene in redno posodabljanje na enotnem spletnem portalu ([www.evropskasredstva.si](http://www.evropskasredstva.si)), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (MKRR) in vključuje tudi vsebine v zvezi s skladi s področja notranjih zadev. Enotni spletni portal bo vključeval obveznosti iz točke (b) 46. člena ter iz prvega odstavka 49. člena Uredbe 2021/1060/EU.
- Na enotnem spletnem portalu Evropskasredstva.si je podstran programa AMIF zabeležila 743, programa SNV 1.187 in programa IUMV 828 obiskov. Uporabnikov, ki so izvedli določeno dejavnost (npr. branje, klik, prenos dokumenta) je bilo za IUMV 210, povprečen čas aktivnosti pa je bil 46 sekund; za AMIF 102 in povprečen čas aktivnosti 58 sekund; za SNV 262 s povprečnim časom aktivnosti 2 minuti 50 sekund.

#### Socialna omrežja:

- Aktivnostih za povečanje prepoznavnosti vsebin in operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV so potekale na Intranetu MNZ in družbenih omrežjih MNZ( FB in X), Policijskem FB, evropska sredstva FB, evropska sredstva LinkedIn.
- Na FB MNZ je bilo v tem obdobju objavljenih 18 objav (16 slikovnih, 2 videoposnetka), ki si jih je ogledalo 7.733 uporabnikov. Največji doseg (4.280) je imela objava »Pobude EU«.

Na FB Evropska sredstva je bilo narejenih 5 objav, od tega 1 z videoposnetek, ki si jih je skupno ogledalo 7.733 uporabnikov. Največjo gledanost je imel videoposnetek »Preprečevanje nezakonitih migraciji, merilci CO2« (18.4.2024), z dosegom 2.460 uporabnikov. Ostale objave so imele doseg okoli 300.

- Na omrežju X MNZ je bilo v obdobju narejenih 16 slikovnih objav, ki si jih je skupno ogledalo 12.986 uporabnikov. Od teh je bil največji doseg pri temi »Boj proti trgovini z ljudmi« - 6.232 uporabnikov. Objava, ki je dosegla najboljšo gledanost, je bila objava z naslovom »Pomagamo žrtvam trgovine z ljudmi« (15. 10. 2023), in sicer 2.067 uporabnikov.
- Objava javnih razpisov v mesečniku Vizija kohezija (cca 4.000 naročnikov), poleg objav na straneh upravičencev.
- Aktivnosti promocije operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV na spletnih straneh in družbenih omrežjih upravičencev.
- Spodbujanje uporabe ključnikov #AMIF, #SNV, #ISF, #BMVI, #IUMV, #evropskasredstva, @evropskasredstva, EUSecurity, EUMigration.
- Snemanje Dobre zgodbe projektov: posneti 3 videi in na družbenih omrežjih objavljen 1 video posnetek – operativni prikaz delovanja merilca CO2 na terenu.

Navedite povezavo do spletnega portala iz člena 46, točka (b), Uredbe (EU) 2021/1060 in, če se razlikuje od spletnega portala, do spletne strani iz člena 49(1) navedene uredbe.

<https://evropskasredstva.si>

## **5. OMOGOČITVENI POGOJI IN HORIZONTALNA NAČELA**

### **5.1. Omogočitveni pogoji – člen 29(2), točka (f), Uredbe (EU) 2021/1148**

Opišite, kako je bilo zagotovljeno, da so bili veljavni omogočitveni pogoji iz Priloge III k Uredbi (EU) 2021/1060 izpolnjeni in so se uporabljali v celotnem obračunskem letu, zlasti kar zadeva skladnost z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah. Če je ustrezno, opišite kakršno koli spremembo, ki je vplivala na način, kako so bili omogočitveni pogoji izpolnjeni, kot je določeno v členu 15(6) Uredbe (EU) 2021/1060.

V obračunskem obdobju smo nadaljevali z izvajanjem aktivnosti, ki so bile usmerjene v vzpostavitev učinkovitega sistema za izpolnjevanje in uporabo omogočitvenih pogojev v nadaljnjih fazah izvajanja programa, in sicer:

- Pripravili smo Postopkovnik za izvajanje Horizontalnih omogočitvenih pogojev. Postopkovnik smo predstavili upravičencem na skupni delavnici. Z vsebino postopkovnika smo na internem sestanku seznanili tudi zaposlene. Postopkovnik je zainteresirani javnosti dostopen tudi na podstraneh spletnega mesta evropskasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- S sklepom ministra je bila imenovana oseba, ki je pristojna za področje horizontalnih omogočitvenih pogojev.
- Pravila upravičenosti za črpanje sredstev, Navodila za izvajanje upravljalnih preverjanj in besedilo vsakokratne odločitve o podpori, smo dopolnili z vsebinami, ki se nanašajo na horizontalne omogočitvene pogoje. Tako smo vzpostavili trdno pravno podlago, ki nam v primeru morebitnih kršitev s strani upravičencev, omogoča izvajanje korektivnih ukrepov in nudi ustrezno podlago za pravno varstvo.
- Pripravili smo obrazec za prijavo kršitev Listine EU o temeljnih pravicah in Konvencije o pravicah invalidov, ki je zainteresirani javnosti dostopen na podstraneh spletnega mesta evropskasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- Preverjanje skladnosti z Listino EU o temeljnih pravicah ter Konvencijo o pravicah invalidov smo vključili v kontrolo prijave operacij ter kontrolo zahtevkov za povračilo/izplačilo. Tovrstna kontrola nam omogoča, da operacije, pri katerih obstajajo dejavniki tveganja še pred

izvajanjem izločimo oz. jih vsebinsko ustrezno korigiramo (preventiva) ali da zaznamo in ustrezno korigiramo ravnanja upravičenca v fazi izvajanja operacije. Veseli nas, da indecev, ki bi kazali na morebitne kršitve Listine ali Konvencije, nismo zaznali.

- Postali smo del posvetovalnega telesa ministrstva za integracijo načela enakosti spolov. To nam omogoča, da na področju enakosti spolov aktivno sodelujemo pri oblikovanju politik in izvajanju aktivnosti znotraj ministrstva in da imamo dostop do dodatnih izobraževalnih vsebin.

## 5.2. Skladnost s horizontalnimi načeli – člen 9 Uredbe (EU) 2021/1060

Opišite, kako ste med obračunskim letom zagotovili skladnost s horizontalnimi načeli iz uredbe o skupnih določbah, zlasti kar zadeva enakost spolov, spodbujanje vključevanja vidika spola ter preprečevanje diskriminacije na podlagi spola, rase ali narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Z aktivnostmi, ki jih navajamo v nadaljevanju, smo poskrbeli, da so odobrene operacije skladne z horizontalnim načelom od prijave do trenutnega izvajanja. V luči tega smo:

- s prvo različico nacionalnih programov seznanili deležnike iz civilne družbe (npr.: UNHCR, relevantne nevladne organizacije, lokalno skupnost, ipd.), ti so lahko na programe podali svoje pripombe;
- v metodologiji in merilih za izbiro operacij je izrecno določeno, da morajo biti operacije skladne z Listino EU o temeljnih pravicah, pravom EU o varstvu podatkov in z Evropsko konvencijo o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, zlasti z zagotavljanjem skladnosti z načeloma nediskriminacije in nevračanja, pri čemer se posebna pozornost posveča pomoči in varstvu ranljivih oseb, zlasti otrok in mladoletnikov brez spremstva. Dalje je ta obveznost navedena tudi v vsakokratni odločitvi o podpori. Tako smo zagotovili, da so izbrane operacije skladne s horizontalnim načelom kot tudi da so upravičenci vezani na horizontalno načelo oz. da nespoštovanju le tega lahko sledijo pravne posledice;
- skladno z nacionalnimi pravili o upravičenosti za črpanje sredstev morajo upravičenci pred začetkom izvajanja posega, ki lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Za določene vrste posegov v okolje je namreč zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna. V teh primerih se že v predhodnem postopku ugotavlja, ali je za nameravani poseg potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje;
- administrativna kontrola zahtevkov za povračilo oz. izplačilo sredstev zajema tudi preverko ali izvedene aktivnosti upoštevajo pravila glede enakih možnosti, nediskriminacije in dostopnosti za invalidne osebe in tudi ali je upravičenec pri izvedbi operacije pridobil vsa potrebna dovoljenja/mnenja/soglasja s področju varovanja okolja, ki so bila v fazi potrjevanja operacije zahtevana s strani pristojnih organizacij ali so zahtevana glede na postopke, ki jih je izvedel;
- članstvo v posvetovalnem telesu za integracijo načela enakosti spolov nam omogoča, da aktivno sodelujemo izvajanju načela enakosti spolov (podajanje predlogov, sodelovanje pri oblikovanju politik, izobraževanje). To nam omogoča, da na področju enakosti spolov aktivno sodelujemo pri oblikovanju politik in izvajanju aktivnosti znotraj ministrstva in da imamo dostop do dodatnih izobraževalnih vsebin.

## 6. PROJEKTI V TRETJIH DRŽAVAH ALI V ZVEZI Z NJIMI – ČLEN 29(2), TOČKA (H), UREDBE (EU) 2021/1148

Opišite vse ukrepe, ki se med obračunskim letom izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, in kako ti ukrepi ustvarjajo dodano vrednost Unije pri doseganju ciljev, ki jih je določil Instrument. Navedite imena zadevnih tretjih držav. V opisu pojasnite, da ukrepi, ki so podprti v okviru Instrumenta, niso usmerjeni v razvoj, so namenjeni interesom notranjih politik Unije in so skladni z dejavnostmi, ki se izvajajo v Evropski uniji. Če je ustrezno, navedite posvetovanja s Komisijo, ki so potekala pred odobritvijo projekta (člen 13(12) Uredbe (EU) 2021/1148).

Slovenija v tem obračunskem obdobju ni izvajala ukrepov ali operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi.

## 7. POVZETEK – ČLEN 29(2) UREDBE (EU) 2021/1148

Predložite povzetek oddelkov 1 do 6, ki bo preveden in javno dostopen.

Povzetek mora zajemati vsaj vse točke iz člena 29(2) in bi moral biti po možnosti strukturiran po teh točkah.

Spodbuja se uporaba alinej, krepkega besedila ali informativnih razdelkov, da lahko zainteresirani deležniki zlahka prepoznajo glavne dosežke programa in glavna vprašanja, ki vplivajo na njegovo smotrnost.

**1. Smotrnost:** Slovenija od leta 2023 izvaja program, ki je del širše evropske pobude za izboljšano upravljanje meja in vizumske politike. Program, potrjen konec leta 2022, je financiran s strani Evropske unije in pomaga državam članicam krepiti varnost ter poenostavljati postopke na mejah ter konzulatih in diplomatskih predstavništvih Republike Slovenije v tujini.

Pomemben vpliv na izvajanje programa je imel vstop Hrvaške v schengensko območje, saj je s tem prenehal nadzor na meji s Hrvaško, ki ni več zunanja meja Unije. Posledično se je del načrtovanih aktivnosti preusmeril, del sredstev pa prenesel v program, namenjen notranji varnosti.

**Temeljni cilj programa je zagotoviti učinkovit nadzor na zunanjih mejah EU, preprečevati nedovoljene prehode in hkrati omogočiti varen in hiter pretok ljudi.** Slovenska policija sodeluje pri odkrivanju nezakonitih migracij in čezmejnega kriminala.

Z evropskimi sredstvi se financira tudi izboljšanje informacijske opreme in sistemov za mejno kontrolo. To vključuje vzpostavitev novega informacijskega sistema, ki omogoča hitro in varno izmenjavo podatkov o potnikih, nadgradnjo programske in strojne opreme ter razvoj rešitev, skladnih z evropskimi pravili. Vzpostavljajo se tudi tehnične zmogljivosti za preverjanje prstnih odtisov in drugih biometričnih podatkov.

Na letališču Jožeta Pučnika deluje poseben prostor za zavrnjene potnike, ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop. Prav tako se s sredstvi programa krije delovanje uradnikov, ki delujejo v tujini na področju migracij in varnostnega sodelovanja. Poudarek je tudi na boljšem ocenjevanju tveganj s pomočjo sodobnih orodij, kar omogoča boljše odločanje in varnejše meje.

**Poseben del programa je namenjen digitalizaciji in razvoju informacijskih sistemov,** ki bodo omogočili usklajeno uporabo evropskih baz podatkov. Vzpostavljajo se sistemi za popolno mejno kontrolo, posodablja se obstoječi varnostni sistemi in vzpostavlja nova infrastruktura za obdelavo občutljivih podatkov. Slovenija se tako aktivno pripravlja na uporabo novih evropskih sistemov za vnaprejšnje preverjanje potnikov (ETIAS, EES).

Na področju vizumske politike je cilj programa izboljšati dostopnost in kakovost storitev za prosilce za vizum ter zagotoviti varne in enotne postopke po vseh predstavništvih Republike Slovenije v tujini. Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve nadgrajuje nacionalni vizumski sistem, digitalizira

postopke in izboljšuje povezljivost med konzulati in diplomatskimi predstavništvi Republike Slovenije po svetu.

**Vlaganja zajemajo posodobitve programske opreme, prenovu komunikacijskih povezav ter nakup energetske varčne računalniške oz. strojne opreme.** S tem želimo zagotoviti boljše delovne pogoje za konzularne uslužbence in večjo varnost podatkov. V načrtu je tudi pilotni razvoj in preizkus uporabe samopostrežnih kioskov za zajem biometrije, kar bo poenostavilo postopke za uporabnike. Izvajati so se začele tudi aktivnosti za izboljšanje varnostnih standardov, funkcionalnosti in delovnih procesov konzularnih oddelkov predstavništev Republike Slovenije v tujini.

Del sredstev programa je namenjen tudi usposabljanju osebja. Letni in regionalni konzularni posveti pomagajo zagotoviti enoten pristop in večjo strokovnost zaposlenih v tujini. Hkrati program omogoča tudi financiranje dela osebja, ki na sedežu ministrstva ali na predstavništvih Republike Slovenije v tujini izvaja podporo vizumskim postopkom.

**Program prispeva k temu, da Slovenija ohranja varnost, omogoča učinkovito upravljanje meja in hkrati nudi kakovostne storitve tujcem, ki vstopajo v državo.** S tem Slovenija aktivno sodeluje pri gradnji skupnega evropskega prostora svobode, varnosti in pravice.

**2. Dopolnjevanja:** Pri izvajanju aktivnosti v zvezi z ukrepi programa upravljanje meja in vizumske politike so zaznane tudi sinergije in dopolnjevanja.

Gre za dopolnjevanja operacij na področju razvoja interoperabilnih aplikativnih rešitev (EES, ETIAS, SIRENE, INTERPOL, EUROPOL) in posodobitev obstoječe programske opreme (SIS), z razvojem, nadgradnjami in vzdrževanjem centralne strežniške platforme (CEPIS), ki se je financirala iz Načrta za okrepanje in odpornost NextGenerationEU.

Operacije skupne vizumske politike so močno med seboj povezane in se dopolnjujejo; vsaka zase, brez ostalih operacij, ne bi mogla dosegati zastavljenih ciljev in rezultatov. Načrtovano je bilo dopolnjevanje z razvojnim področjem Digitalna preobrazba v Načrtu za okrepanje in odpornost NextGenerationEU, vendar je kasneje sprejeta odločitev, da se aktivnosti na področju vizumskega poslovanja izloči iz Načrta za okrepanje in odpornost ter celovito obravnava le v programu IUMV.

V splošnem pa gre za dopolnjevanja in sinergijske učinke v povezavi z operacijami financiranimi iz državnih sredstev, kar pomeni, da je tako dosežen učinek večji. V tem primeru se natančno opredeli že v javnem naročilu, tehničnih specifikacijah in v sklenjenih pogodbah, kaj je vir financiranja posamezne aktivnosti, s čimer se odpravi tveganja za morebitno dvojno financiranje.

**3. Izvajanje pravnega reda Unije:** Vse aktivnosti, ki se izvajajo v okviru projektov, dosledno spoštujejo najvišje pravne in etične standarde. Temeljijo na Pogodbi o delovanju Evropske unije, Listini EU o temeljnih pravicah in Konvenciji o statusu beguncev iz leta 1951 s Protokolom iz leta 1967.

Z drugimi besedami – vsaka operacija je načrtovana in izvedena tako, da varuje človekove pravice, zagotavlja zakonitost postopkov in sledi skupnim pravilom EU.

V okviru **Specifičnega cilja 1**, ki vključuje varnostne in mejne naloge, se izvajajo ukrepi v skladu z nacionalno zakonodajo (kot so Zakon o nalogah in pooblastilih policije, Kazenski zakonik, Zakon o nadzoru državne meje) in evropskimi uredbami, ki urejajo varovanje zunanjih meja, nadzor, kazenske postopke ter informacijske sisteme EU.

V okviru **Specifičnega cilja 2**, ki zajema upravljanje migracij in vizumske postopke, se aktivnosti izvajajo na podlagi Zakona o tujcih ter predpisov Evropske unije, ki določajo pogoje za vstop in

bivanje državljanov tretjih držav, vizumski režim ter varnostne ukrepe, ter na podlagi druge področne nacionalne zakonodaje.

**4. Komuniciranje in prepoznavnost:** Slovenija vestno skrbi za promocijo programa IUMV, AMIF (Sklad za azil, migracije in vključevanje) in SNV (Sklad za notranjo varnost), z njimi nastajajo številne operacije, ki izboljšujejo naše vsakdanje življenje.

Za širšo javnost se informacije predstavljajo na zanimive in dostopne načine. V okviru vseslovenske akcije »**EU projekt, moj projekt**« je bilo izbranih 20 projektov, (so)financiranih iz različnih EU sredstev. V ta namen so se pripravljale predstavitve ter promocijske aktivnosti za tri operacije s področja skladov notranje varnosti.

Poleg tega je po Sloveniji potekala tudi **Potujoča pisarna**, ki ljudem na terenu predstavi priložnosti evropskih skladov. V okviru treh takšnih dogodkov so bile predstavljene tudi možnosti financiranja iz programov za azil, migracije, varnost in vizumsko politiko.

Vsebine se redno predstavljajo tudi na družbenih omrežjih Ministrstva za notranje zadeve in Policije ter na drugih kanalih, kot so Facebook, X in LinkedIn stran »Evropska sredstva«. Aktivnosti upravičencev, ki izvajajo projekte, so vidne tudi na njihovih spletnih straneh in dogodkih.

Za vse, ki jih zanimajo projekti, ki jih financira EU, je vzpostavljen tudi **enotni spletni portal [www.evropskasredstva.si](http://www.evropskasredstva.si)**, kjer so zbrane ključne in zanimive informacije o evropskih sredstvih, projektih in priložnostih za sodelovanje.

S skrbno komunikacijo in promocijo Slovenija zagotavlja, da evropski skladi niso nekaj oddaljenega ali nedosegljivega – temveč del skupnega napora za bolj vključujočo, varno in povezano družbo.

**5. Omogočitveni pogoji:** Slovenija učinkovito implementira horizontalne omogočitvene pogoje »Dejanska uporaba in izvajanje Listine o temeljnih pravicah« ter »Izvajanje in uporaba Konvencije združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES« v vseh fazah izvajanja programa.

**6. Projekti v tretjih državah:** Slovenija v tem obračunskem obdobju ni izvajala ukrepov ali operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi.