

Letno poročilo o smotrnosti Sklada za notranjo varnost iz člena 30 Uredbe (EU)
2021/1149

OPREDELITEV

<i>CCI</i>	<i>2021SI65ISPR001</i>
<i>Naslov</i>	<i>Programme Slovenia-ISF</i>
<i>Različica</i>	<i>2.0</i>
<i>Obračunsko leto</i>	<i>1.7.2023-30.6.2024</i>
<i>Datum potrditve poročila s strani odbora za spremljanje</i>	

1. SMOTRNOST

1.1. Napredek pri izvajanju – člen 30(2), točka (a), Uredbe (EU) 2021/1149

Za vsak specifični cilj poročajte o napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev iz programa, pri čemer upoštevajte najnovejše podatke za obračunsko leto, kot zahteva člen 42 Uredbe (EU) 2021/1060. To se nanaša na kumulativne podatke, predložene do 31. julija v letu pred letom predložitve poročila.

V okviru vsakega specifičnega cilja bi morale biti informacije o napredku po možnosti strukturirane po izvedbenih ukrepih, okvirnih ukrepih in želenih rezultatih, opredeljenih v programu.

Opišite tudi vse sprejete ukrepe in zadevne dejavnosti v zvezi z izvajanjem partnerstva v skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) 2021/1060.

Program Sklada za notranjo varnost (program SNV) je bil potrjen 24. 11. 2022. Slovenija v obračunskem obdobju poročanja, tj. od 1. 7. 2023 do 30. 6. 2024, že izvajala večino načrtovanih aktivnosti. Vzpostavljen je informacijski sistem MIGRA III, preko katerega poteka izmenjava informacij med organom upravljanja (OU) in upravičenci, t.j. oddaja prijav operacij, poročanje o izvajanju operacij (zahtevki za povračilo), ki se redno nadgrajuje.

Finančna sredstva se dodelijo na podlagi Akcijskega načrta SNV, ki je bil enkrat posodobljen. Od 35 predvidenih operacij (34 neposrednih in 1 javni razpis), jih je bilo 27 v izvajanju. Javni razpis za zaščito žrtev trgovine z ljudmi ni bil uspešen in je bil ponovljen.

V okviru **Specifičnega cilja 1** so se izvajale 4 operacije, s skupnim ciljem izboljšati in olajšati izmenjavo informacij na EU ravni.

V ta namen je bil, znotraj **izvedbenega ukrepa 1a** za zagotovitev enotne uporabe pravnega reda EU, izveden prenos PNR aplikacije na novo platformo CEPIS (Centralni policijski informacijski sistem), predstavnik Policije pa se je udeležil strokovnega srečanja za nadaljnji razvoj sistema PNR. Glavni cilj je vzpostaviti informacijsko infrastrukturo s programskimi funkcionalnostmi, kot ustreza EU zahtevam.

Za krepitev mednarodnega sodelovanja v boju proti spolnemu izkoriščanju mladoletnikov so bile kupljene licence za testiranje predvidene centralne baze podatkov in predstavnika kriminalistične policije sta se udeležila usposabljanja za kriminaliste, ki odkrivajo in preiskujejo spletne spolne zlorabe otrok. Sledi se ciljem: vzpostavljena baza (NCSE DB), izboljšane kapacitete za hitrejšo in kakovostnejšo mednarodno izmenjavo podatkov ter podpora preiskavam in identifikaciji žrtev in storilcev.

V skladu s ciljem povečanje zmogljivosti za zbiranje, analizo in izmenjavo podatkov DNK, v skladu s Prümскими sklepi, se posodablja opremo za forenzične preiskave (nakup robota za avtomatsko izolacijo DNK).

Izvajajo se aktivnosti za nadgradnjo sistema za izmenjavo Prüm podatkov (sestanki in sodelovanje na ravni svetovalnih skupin in odborov EU za razvoj PRÜM II). V teku je priprava podzakonskega akta o biometriji, ki bo vključeval tudi predpise za Eurodac, Prüm II, API in Screening.

Znotraj **izvedbenega ukrepa 1d** za podporo nacionalnih ukrepov je bil pridobljen visokozmogljiv tekočinski kromatograf za masno spektrometrijo (HPLC Q-TOF) – za okrepljene zmogljivosti, boljše podporo policijskemu operativnemu delu in izboljšano sodelovanje z nacionalnimi in mednarodnimi deležniki pri izmenjavi forenzičnih informacij. Posodobljen je bil tudi informacijski sistem Policije, za zmogljivejše komunikacijske povezave s pomočjo širokopasovnega omrežja in uporabo kriptografske zaščite; varno in zanesljivo govorno omrežje policije.

V okviru **Specifičnega cilja 2** se je izvajalo 5 operacij, s skupnim ciljem zagotavljanje čezmejnega sodelovanja ter dodatni projekt posebnega ukrepa (EMPACT).

Znotraj **izvedbenega ukrepa 2a** je bil z namenom učinkovitega izvajanja prikritih preiskovalnih ukrepov uspešno izveden nakup vozil za tajno delovanje in tajno opazovanje. Poleg tega so bili financirani tudi stroški najema tajnih lokacij, aktivnosti tajnega delovanja zoper člane organiziranih kriminalnih združb (vključno z navideznimi odkupi) in drugi stroški, ki nastanejo pri tajnem delovanju (npr. nočitve, dnevnice).

Z namenom krepitve operativnega sodelovanja z državami Zahodnega Balkana (Severna Makedonija, Bosna in Hercegovina, Črna gora in Srbija) je financirana udeležba na operativnih in koordinacijskih sestankih ter delovnih posvetih s tujimi varnostnimi organi. Poleg tega je bilo za potrebe odkrivanja in preiskovanja organiziranih oblik čezmejnega kriminalitete omogočeno pisno in ustno prevajanje in tolmačenje.

Aktivnosti **izvedbenega ukrepa 2b** za izboljšano usklajevanje in okrepitev sodelovanja pristojnih organov v državah članicah in med njimi ter z drugimi zadevnimi akterji so sodelovanje v delovnih skupinah in odborih evropske mreže forenzičnih unanstvenih inštitutov (ENFSI) ter z Evropsko akademijo forenzičnih znanosti. Predstavniki Policije so sodelovali na sestankih in konferencah delovnih skupin ENFSI (npr. za digitalno sliko, preiskavo drog, orožje, sledi z rok strelca), sestankih Upravnega odbora in letne skupščine ENFSI.

Izvedbeni ukrep 2c se usmerja na medagencijsko sodelovanje. Za krepitev kapacitet in izboljšano usposobljenosti specializiranih služb je upravičenec pričel z nakupom opreme. Za posodobitev in širitev centrov za mednarodno policijsko sodelovanje je bila za centra CSVO Dolga vas in CPS Vrata Megvarje nabavljena oprema, ki je nadomestila iztrošeno.

V okviru **Specifičnega cilja 3** se je izvajalo 17 operacij za krepitev zmogljivosti za boj proti kriminalu. Nadaljevale so se aktivnosti iz pretekle finančne sheme ter nove za reševanje izzivov in vrzeli.

V okviru izvedbenih ukrepov usmerjenih v povečanje usposobljenosti (**izvedbeni ukrep 3a**) so se začeli izvajati postopki za izvedbo javnih naročil za obnove in nadgradnje učnih kapacitet Policijske akademije, obnove, nadgradnje in izboljšanja opremljenosti obstoječih vadbenih kapacitet za posebne policijske veščine in protiteroristično vadbo pa so načrtovane na prihodnja leta.

Policija je pridobila dostop do specializiranih in strokovnih vsebin, organizirala ter se udeležila usposabljanj in izobraževanj s področja gospodarske kriminalitete, finančnih preiskav, pranja denarja in korupcije. Organizirana sta bila tudi medresorski strokovni posvet in usposabljanje s področja okoljske kriminalitete. Z namenom izboljšanja kapacitet na področju kibernetike je bil izveden nakup 2 strežnikov, zmogljivejših računalnikov, Faradayevih vrečk in prenosnih baterij.

Z namenom usposabljanja novozaposlenih kriminalistov je bilo izvedeno praktično in teoretično usposabljanje, t.i. kriminalistični tečaj. Organizirana so bila tudi usposabljanja za poglobitev znanja za uslužbenke kriminalistične policije na področjih, kot so prepovedane droge, tihotapstvo, varna vožnja, ciljno iskanje oseb. Na mednarodni ravni pa je bila financirana udeležba na strokovnem

usposabljanju Europolu v Haagu, s področja SIENE in na temo analitičnih orodij in kapacitet ter Europolu.

V okviru ukrepov usmerjenih v oblikovanje sinergij (**izvedbeni ukrep 3b**) je tekla izbira izvajalca za izvajanje aktivnosti boja in preprečevanja radikalizacije, načrtovan začetek je 2025.

Policija je v okviru razvoja in izdelave aplikacije na področju preprečevanja radikalizacije za izdelavo ocene tveganja pri ljudeh, krajih in vsebini v zvezi z grožnjami za integracijo in nacionalno varnostjo, izvedla analizo trga in ugotovila, da ni v skladu s slovenskim pravnim redom, zato ne predstavlja več prioritete.

Na področju zgodnjega prepoznavanja, zaščite in podpore prič, žvižgačev in žrtev kaznivih dejanj (**izvedbeni ukrep 3c**) so se policisti udeležili usposabljanj (psihologija, mednarodno sodelovanje) ter kupili osebno vozilo za zagotovitev varnosti ogroženih oseb iz programa zaščite prič. Zaradi ponovitve postopka za izbiro, se v obdobju poročanja še niso izvajale aktivnosti za zaščito žrtev trgovine z ljudmi.

Za izboljšanje odziva na groženje (**izvedbeni ukrep 3d**) je izvedena ekstrakcija podatkov iz evidenc zaseženih predmetov ter transformacija podatkov (čiščenje podatkov, preoblikovanje podatkov) in optimizacija v ETL procesu kot tudi prenos podatkov v podatkovno skladišče (DWH) – cilj nadgrajeni sistemi za strateško odločanje za podporo boju proti kriminalu in izmenjavi podatkov kazenskega pregona na SI in EU ravni.

Na področju kritične infrastrukture (**izvedbeni ukrep 3e**) je bila izvedena projektna zaposlitev, nadgradnja programa usposabljanja za zaščito kritične infrastrukture pa je v pripravi (pregled trga potencialnih zunanjih izvajalcev). Druge aktivnosti na področju izvedbenega ukrepa zaščite kritične infrastrukture se ne izvajajo (tečejo postopki za izbiro osebja, izvajalcev). Nadgradnja klica v sili 112 in dograditev zmogljivosti obveščanja in alarmiranja prebivalstva preko mobilnih telefonov je bila, zaradi nujnosti, izvedena s proračunskimi sredstvi SI.

1.2. Vprašanja, ki vplivajo na smotrnost – člen 30(2), točka (b), Uredbe (EU) 2021/1149

Za vsak specifični cilj opišite morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost programa med obračunskim letom, in morebitne ukrepe, sprejete za njihovo obravnavo.

Kadar koli je to mogoče in ustrezno, razlikujte med vprašanji, povezanimi z:

- nezadostnim poročanjem o dosežkih¹,
- določanjem ciljev²,
- postopkovnimi zamudami in upravnimi zmogljivostmi³,
- kontekstualnimi spremembami⁴,
- zasnovi in/ali izvajanjem operacij⁵ ter

¹ To se nanaša na stanje, v katerem obstaja vrzel med nominalno stopnjo doseganja ciljev, merjeno s kazalniki, in dejanskim napredkom pri izvajanju. Do nezadostnega poročanja o učinku in rezultatih bi lahko prišlo na primer zaradi težav v zvezi z razvojem sistema IT, tekočih operacij, za katere učinek in rezultati še niso sporočeni, težav v zvezi z zbiranjem podatkov, ki povzročajo počasno ali nepopolno poročanje, itd.

² To se nanaša na stanje, v katerem nizka stopnja doseganja ciljev ni posledica počasnega napredka, temveč nepravilnega ali nerealističnega določanja ciljev. Vključuje lahko izkušnje, pridobljene v zvezi z določitvijo metodologije za določanje ciljev – kot so napačne ali nepopolne predpostavke ali težave z izbranimi referenčnimi vrednostmi – in vsemi načrtovanimi spremembami te metodologije.

³ Na primer vprašanja v zvezi z razpisnimi postopki, vprašanja v zvezi z revizijskimi postopki, vprašanja, povezana s pomanjkanjem sredstev na ravni organa upravljanja, nepredvidena zamuda pri sprejetju programa itd.

⁴ To lahko na primer vključuje socialno-ekonomske ali politične dejavnike, spremembe regulativnega okvira itd.

⁵ Na primer težave v zvezi s področjem uporabe ukrepa (npr. merila za upravičenost), majhno zanimanje upravičencev ali udeležencev, kakršno koli odstopanje pri izvajanju ukrepa itd.

– katero koli drugo zadevo.

Opišite kakršne koli spremembe strategije ali nacionalnih ciljev ali kakršne koli dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti, ter prilagoditve, ki so jih navedene spremembe povzročile v ciljih, ocenjenih v skladu z metodologijo za vzpostavitev okvira smotrnosti.

Vključite informacije o vseh obrazloženih mnenjih Komisije v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi člena 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki so povezana z izvajanjem Sklada.

Zaradi poznejše potrditve programa SNV in posledično začetka izvajanja operacij pričakujemo, da bodo v nekaterih primerih zastavljeni cilji (2029) doseženi v nižjem obsegu oz. v drugih primerih v višjem obsegu. Razlog je, da so se nekatere aktivnosti izvedle z uporabo drugih virov financiranja ali pa se so se v tem času spremenile potrebe upravičenca. Novembra 2024 je bil potrjen spremenjen program SNV, kjer so razvidne prej omenjene vsebine kot tudi spremembe zaradi prenosa 5% iz programa IUMV. Menimo, da je sedaj doseganje zastavljenih ciljev bolj realno zastavljeno.

V splošnem velja, da med izvajanjem operacij prihaja do zamud, ker so upravičenci šele konec 2023 in v začetku 2024 pričeli z izvedbo nekaterih postopkov za izpeljavo javnih naročil (dobava blaga in storitve) in/ali s pripravo dokumentacije za pozive za javne razpise, zato bodo pogodbe podpisane šele konec 2024 ali v začetku 2025. Poleg tega pa se je do konca 2023 koristilo še neporabljena sredstva v okviru programa ISF-P 14-20.

OU ne razpolaga z informacijami v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi 258. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), v povezavi z izvajanjem programa SNV.

1.3. Posebni blažilni ukrepi

Če je ustrezno, na kratko opišite, kako so dejavnosti programa prispevale k ublažitvi učinkov vseh relevantnih in nenadnih kontekstualnih sprememb, ki so povzročile nepredvidene varnostne grožnje. Kadar koli je mogoče, navedite obseg sredstev, prerezporejenih v ta namen, ter s tem povezane dosežene učinke in rezultate.

Posebno pozornost namenite dejavnostim, ki se izvajajo za ublažitev nepredvidenih varnostnih groženj in katerih dosežki morda ne bodo v celoti zajeti s skupnimi kazalniki učinka in rezultatov.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajanja aktivnosti v zvezi s programom SNV. Trenutne aktivnosti programa niso prispevale k ublažitvi učinkov morebitnih nenadnih sprememb migracijskega pritiska, ki so posledica kakršnega koli nepredvidenega poslabšanja socialno-ekonomskih ali političnih razmer v zadevnih tretjih državah. V ta namen niso bila prerezporejena sredstva.

1.4. Operativna podpora – člen 16(3) Uredbe (EU) 2021/1149

Če je bila med obračunskim letom uporabljena operativna podpora, opišite, kako je prispevala k doseganju ciljev Sklada⁶.

Če skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore za operacije, izbrane za podporo, ob koncu obračunskega leta presegajo 20 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja.

⁶ Če je to ustrezno za ta namen, navedite priporočila iz mehanizmov za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot so: (i) schengenski ocenjevalni in spremljevalni mehanizem v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27) ter Uredbo Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1) ali (ii) drugi mehanizmi za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot je ustrezno.

Slovenija v obračunskem obdobju poročanja ni izvajala aktivnosti operativne podpore v zvezi s programom SNV.

1.5. Posebni ukrepi⁷

Opišite glavne dosežke vseh posebnih ukrepov, izvedenih med obračunskim letom, ter kako so ti ukrepi prispevali k doseganju ciljev programa in ustvarjanju dodane vrednosti Unije⁸.

Opišite, kako so posamezni ukrepi napredovali, tako postopkovno⁹ kot operativno¹⁰, in izpostavite morebitna vprašanja, ki vplivajo na njihovo uspešnost, zlasti morebitno tveganje premajhne porabe.

Če je ustrezno, te informacije razčlenite na raven projektov. Če se pričakuje kakršno koli odstopanje od prvotnega načrtovanja, pojasnite razloge za to, opišite morebitne sprejete blažilne ukrepe in predložite spremenjeni časovni razpored.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja sodelovala v evropski operativni skupini (EOT) v španski regiji Costa del Sol za odkrivanje in preiskovanje organiziranih kriminalnih združb in storilcev kaznivih - tarč visoke vrednosti (HVT), ki ogrožajo varnost in blaginjo EU, v sklopu operacije odobrene na podlagi poziva *ISF/2022/SA/2.2.1 - poseben ukrep - EMPACT*. Gre za uspešno sodelovanje, saj je dosežena krepitev čezmejnega sodelovanja med pristojnimi organi za boj proti hudim in organiziranim oblikam kriminalitete, kar prispeva k doseganju ciljev programa SNV in ustvarjanju dodane vrednosti Unije. V obdobju poročanja upravičenec za navedeno operacijo, še ni zahteval povračila stroškov.

Slovenski predstavnik je aktivno sodeloval pri operativnem delu, posredoval pomembne informacije in sodeloval pri iskanju ter prijemu iskanih oseb. Slovenija še naprej sodeluje v EOT, izmenjuje obveščevalne podatke in usklajuje operativne aktivnosti.

V okviru projekta je Slovenija kot sodelujoča država upravičena do 60.0000 EUR za 12 mesecev za kritje stroškov napotene osebe v EOT v Marbello – Španijo, kot je to določeno v dokumentu pristojnosti in nalog ter pravil delovanja skupine EOT (TOR), a ugotavljamo, da sredstva ne bodo v celoti porabljena. Ker so sredstva za posebni ukrep dodeljena neposredno Sloveniji, mora le-ta pri izvajanju operacije upoštevati nacionalno zakonodajo in »Nacionalna pravila upravičenosti za črpanje sredstev programa Sklada za azil, migracije in vključevanje, programa Sklada za notranjo varnost ter programa Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja v programskem obdobju 2021-2027«. Skladno s tem gre ugotoviti, da nacionalni predpisi ne dajejo podlage za načrtovana izplačila stroškov v obliki pavšalnega povračila (5.000 EUR na mesec), ampak se dejanski stroški povrnejo zgolj na podlagi ustreznih dokazil. To pomeni, da lahko pričakujemo, kljub uspešno izvedeni operaciji in doseženim ciljem, nižje povračilo stroškov.

V spodnjo preglednico vpišite podrobnosti o vseh posebnih nacionalnih ukrepih, ki se izvajajo v okviru programa. Poročanje o posebnih nadnacionalnih ukrepih bi moralo biti skladno z izbrano možnostjo poročanja¹¹.

⁷ V primeru posebnih ukrepov nadnacionalne narave se področje uporabe tega oddelka razlikuje glede na porazdelitev vlog in odgovornosti med vodilnimi državami članicami in drugimi sodelujočimi državami članicami ter glede na izbiro metode poročanja. To je opisano v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 – Nadnacionalni posebni ukrepi v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje, Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter Sklada za notranjo varnost – ureditve med partnerji (Ares (2022)1060102).

⁸ Dodana vrednost Unije je opredeljena kot ustvarjanje rezultatov, ki presegajo tisto, kar bi države članice dosegle same.

⁹ Na primer v zvezi z dejavnostmi javnega naročanja ali drugimi sprejetimi pripravljalnimi ukrepi.

¹⁰ Na primer v smislu dosežkov, učinkov, rezultatov itd.

¹¹ Kot je navedeno v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 (Ares (2022)1060102).

Specifični cilj	Ime / referenčna številka ukrepa	Upravičenec	Obdobje izvajanja	Upravičeni stroški ¹²	Upravičeni izdatki ¹³	Napredek pri ustreznih skupnih kazalnikih in/ali kazalnikih za posamezne programe ¹⁴	
						kazalniki učinka	kazalniki rezultatov
SO2	ISF/2022/SA/2.2.1/012	Policija - Generalna policijska uprava - Uprava kriminalistične policije	01/01/2023 - 31/12/2024	54.000	0,00	/	/

1.6. Skladnost s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149

Sporočite skupni kumulativni znesek nastalih in plačanih izdatkov za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti v skladu s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149 glede na podatke, ki se elektronsko shranjujejo v skladu s poljem 142 Priloge XVII k Uredbi (EU) 2021/1060.

V obdobju poročanja se je, v skladu z odločitvijo o podpori izvajalo 27 operacij iz programa SNV (neposredna dodelitev) v katerih je znašal znesek odobrenih sredstev za opremo (4,1 MIO EUR), prevozna sredstva (2,9 MIO EUR) in izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti (0,4 MIO EUR).

Realizacija pa je bila sledeča: oprema (1,1 MIO EUR, 27 %), prevozna sredstva (0,04 MIO EUR, 10 %) in izgradnjo za varnost pomembne zmogljivosti (0,0 MIO EUR, 0 %). To predstavlja 15,4 % od vseh sredstev, ki so na voljo za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti oz. 5,4 % od 35 %.

Potrdite, da skupni kumulativni upravičeni stroški operacij, izbranih za podporo za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti v skladu s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149, do konca obračunskega leta ne presegajo 35 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, ali pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja ali ustrezno utemeljene razloge za preseganje praga.

V informacijske sistemu MIGRA III se za program SNV z oddajo vsakega zahtevka za povračilo beleži stanje opreme, prevoznih sredstev ali sredstev za izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti, zato bi bila morebitna informacija o preseganju 35 % praga takoj dostopna.

1.7. Samo v letu 2024: nadaljevanje projektov – člen 34(4), točka (e), Uredbe (EU) 2021/1149

Poročajte o vseh projektih, ki so se nadaljevali po 1. januarju 2021 ter so bili izbrani in začeti na podlagi Uredbe (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵, v skladu z Uredbo (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁶.

Slovenija v obračunskem obdobju v skladu z 34(4) točko (e) Uredbe 2021/1149/EU ni nadaljevala s projekti iz preteklega programskega obdobja.

- ¹² Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.
- ¹³ Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.
- ¹⁴ Če posebni ukrepi pomenijo dodatek k prejšnjim operacijam in ni posebne ureditve spremljanja, o učinku in rezultatih poročajte sorazmerno.
- ¹⁵ Uredba (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ (UL L 150, 20.5.2014, str. 93).
- ¹⁶ Uredba (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o splošnih določbah o Skladu za migracije, azil in vključevanje ter o instrumentu za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (UL L 150, 20.5.2014, str. 112).

2. DOPOLNJEVANJE

2.1. Dopolnjevanje z drugimi skladi Unije – člen 30(2), točka (c), Uredbe (EU) 2021/1149

Opišite dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije med ukrepi, ki jih podpira Sklad, in podporo iz drugih skladov Unije na področju varnosti, kot so:

- Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za integrirano upravljanje meja, vključno z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter instrumentom za finančno podporo za opremo za carinske kontrole,
- kohezijski skladi, zlasti Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR),
- del programa Obzorje Evropa, ki se nanaša na raziskave na področju varnosti,
- program Državljeni, enakost, pravice in vrednote ter program za pravosodje,
- program Digitalna Evropa,
- program InvestEU,
- Instrument za tehnično podporo,
- rezerva rescEU,
- Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI) – Globalna Evropa in
- instrument za predpristopno pomoč (IPA).

Posebno pozornost namenite:

- dopolnjevanju z instrumenti Unije za zunanje financiranje za ukrepe, ki se izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, s poudarkom na vidikih, ki so skladni z načeli in splošnimi cilji zunanje politike Unije, ter
- uporabi omogočitvenih mehanizmov, kot so organizacijske in postopkovne ureditve, ki pomagajo doseči dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije, ter morebitnim ukrepom, sprejetim za njihovo izboljšanje med obračunskim letom.

Če je ustrezno, opišite tudi:

- dopolnjevanje dejavnosti, ki se izvajajo z vidika krepitve medagencijskega sodelovanja¹⁷,
- sinergije v zvezi z varnostjo infrastrukture in javnih prostorov, kibernetko varnostjo, zaščito žrtev in preprečevanjem radikalizacije.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajala aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato v nadaljevanju poročamo o aktivnostih v zvezi z zaznavo potencialnih dopolnjevanj in sinergije.

V fazi izbora operacije OU ali posredniško telo preverja morebitna dopolnjevanja in v povezavi s tem morebitno dvojno financiranje. V navodilih za pripravo prijave operacije je OU opozoril na pomen dopolnjevanj ter na obrazcu za oddajo prijave operacije pripravil posebno polje, v katero mora upravičenec navesti morebitna dopolnjevanja z drugimi viri financiranja (zaznana dopolnjevanja so opisana v nadaljevanju). V fazi izvajanja operacije (upravljalnih preverjanj) upravičenci še ne poročajo o tem, kar pa bo implementirano v naslednjem obdobju poročanja.

Na sistemski ravni OU načrtuje tudi vzpostavitev sistema izmenjave podatkov tudi z drugimi organi upravljanja na državni ravni. Navezali smo stike s kontaktnimi točkami ter predstavniki mrež Evropske komisije v Sloveniji, kjer pričakujemo tudi uporabne informacije na temo dopolnjevanj.

¹⁷ Kot je sodelovanje na ravni Unije med državami članicami ter med državami članicami in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije ter sodelovanje na nacionalni ravni med pristojnimi organi v vsaki državi članici.

Mehanizmi za zagotavljanje dopolnjevanj z drugimi evropskimi skladi (vključno z ESR+ in ESRR) se še vzpostavljajo. V tem kontekstu poteka iskanje najbolj optimalnih načinov za izmenjavo informacij med deležniki, ki bo omogočalo učinkovito koordinacijo in dopolnjevanje med skladi. V tej fazi preverjanja temeljijo predvsem na uradnih evidencah in javno dostopnih podatkih, medtem ko se uradni, formalni mehanizmi sodelovanja (npr. medresorske skupine, posvetovanja, strokovni pregledi dokumentacije) še razvijajo in se postopno uvajajo v prakso.

Operacije, ki se izvajajo, se dopolnjujejo kot sledi spodaj:

Operacije v okviru programa (Okrepitev operativnega sodelovanja z državami članicami EU in Zahodnega Balkana pri preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju hudih in organiziranih oblik kriminalitete; Učinkovito izvajanje prikritih preiskovalnih ukrepov za preiskovanje hudih in organiziranih oblik kriminalitete; Usposabljanje za krepitev boja proti hudim in organiziranim oblikam kriminala in terorizma), ki vključujejo tudi aktivnosti za učinkovito odkrivanje in preiskovanje čezmejnih kaznivih dejanj s področja ilegalnih migracij, se dopolnjujejo z operacijami programa Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko in sicer učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah za preprečevanje nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljivanja in čezmejnih kaznivih dejanj.

Zaznana so tudi dopolnjevanja in sinergijski učinki operacij, ki se usmerjajo na aplikativne rešitve, programsko opremo in povečanje zmogljivosti podatkovnega in govornega omrežja, z razvojem, nadgradnjami in vzdrževanjem centralne strežniške platforme CEPIS, ki se financira iz Načrta za okrevanje in odpornost NextGenerationEU.

2.2. Večnamenska oprema in sistemi IKT – člen 5(4) Uredbe (EU) 2021/1149

Na kratko opišite ustrezne operacije, ki vključujejo opremo in sisteme IKT, nabavljene v okviru programa in delno uporabljene na dopolnilnem področju iz Uredbe (EU) 2021/1148 ter za doseganje ciljev Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko. Navedite kraje, kjer so bili večnamenska oprema in sistemi IKT uporabljeni.

Za opremo navedite tudi informacije o obdobju njene uporabe na dopolnilnih področjih Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

Slovenija je v obračunskem obdobju pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, a vseeno ne moremo poročati o večnamenski opremi in sistemih IKT, ki bi bila nabavljena s podporo programa SNV med obračunskim letom in uporabljeni za doseganje ciljev Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

Za informacijski sistem Unije, ki se financira na podlagi Uredbe (EU) 2021/1149 in služi tudi ciljem Uredbe (EU) 2021/1148 (večnamenski) ali dejavnostim, ki se zahtevajo v pravnem okviru EU za interoperabilnost¹⁸, izpolnite spodnjo preglednico.

¹⁸ Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).
Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

Specifični cilj	Ime operacije	Upravičenec operacije	Cilj operacije	Obdobje izvajanja	Stopnja sofinanciranja	Upravičeni stroški ¹⁹	Upravičeni izdatki ²⁰
/	/	/	/	/	/	/	/

3. IZVAJANJE PRAVNEGA REDA UNIJE – ČLEN 30(2), TOČKA (D), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite, kako je program med obračunskim letom prispeval k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije (prava Unije) o varnosti in izmenjavi ustreznih informacij ter k vsem ustreznim akcijskim načrtom.

Vse operacije v izvajanju dosledno sledijo določilom Pogodbe o delovanju EU, Listine EU o temeljnih pravicah, Konvencije o statusu beguncev s Protokolom iz leta 1967 in Konvencije o varstvu posameznikov glede na avtomatsko obdelavo osebnih podatkov.

Operacije v okviru **Specifičnega cilja 1** se osredotočajo predvsem na izmenjavo informacij s področja kazenskega pregona, ki jo izvaja Policija kot edini pristojni organ z zakonitim monopolom na tem področju. Njeno delovanje temelji zlasti na Zakonu o kazenskem postopku, ki ureja postopke odkrivanja in pregona kaznivih dejanj, Kazenskem zakoniku, ki določa, katera ravnanja so kazniva, Zakonu o nadzoru državne meje, ki predpisuje pravila za nadzor državnih meja, ter Zakonu o nalogah in pooblastilih Policije, ki ureja obseg policijskih pooblastil ter njihove dolžnosti in pristojnosti.

Na ravni prava EU so operacije v okviru Specifičnega cilja 1 podprte s številnimi pravnimi podlagami. Temeljni dokument je Pogodba o delovanju Evropske unije, ki določa splošne cilje in obseg sodelovanja med državami članicami. Operacije temeljijo tudi na določilih t. i. Prümške pogodbe, implementirane s Sklepom Sveta 2008/615/PNZ, ki omogoča avtomatsko izmenjavo podatkov med policijami držav članic. Ključni so še Schengenski zakonik (Uredba (EU) 2016/399), ki ureja nadzor na notranjih in zunanjih mejah EU, Splošna uredba o varstvu podatkov (Uredba (EU) 2016/679), ki določa pravila za obdelavo osebnih podatkov, ter Direktiva 2016/681/EU o uporabi podatkov iz evidence o potnikih (PNR), na podlagi katere je bila v Sloveniji vzpostavljena nacionalna enota za PNR. Upoštevani so tudi Direktiva 2004/82/ES o dolžnostih prevoznikov glede posredovanja podatkov o potnikih, Direktiva 2011/93/EU o boju proti spolnim zlorabam otrok, Direktiva 2023/977 za izmenjavo informacij, pa tudi strateški dokumenti, kot so Akcijski načrt in Strategija EU na področju drog (2021–2025), Strategija EU za boj proti organiziranemu kriminalu (2021–2025), Strategija EU za učinkovitejši boj proti spolni zlorabi otrok ter Strategija EU za varnostno unijo.

Operacije v okviru **Specifičnega cilja 2** so namenjene okrepitvi čezmejnega sodelovanja pri obravnavi terorizma, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala, ki presega meje posamezne države. Izvajanje teh operacij prav tako poteka v okviru pristojnosti Policije, ki pri tem deluje na podlagi Zakona o kazenskem postopku, Kazenskega zakonika, Zakona o nadzoru državne meje in Zakona o nalogah in pooblastilih Policije. Ti akti določajo postopke, kazniva ravnanja, sankcije ter obseg in meje delovanja policijskih pooblastil v čezmejnem kontekstu.

Na evropski ravni so ključne pravne podlage za izvajanje teh operacij Pogodba o delovanju EU in Schengenski zakonik (Uredba (EU) 2016/399), ki omogočata sodelovanje držav članic pri ohranjanju notranje varnosti. Posebej pomembna je Uredba (EU) 2018/1862 o schengenskem informacijskem sistemu (SIS), ki omogoča policijsko sodelovanje in izmenjavo podatkov v realnem času ter priporočilo Sveta EU 2022/915 o operativnem sodelovanju organov kazenskega pregona. Poleg tega imajo pomembno vlogo še Sklepi Sveta, 8927/20 o okrepitvi finančnih preiskav za boj proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu, 2008/978/PNZ o evropskem nalogu za pridobitev dokazov. Operacije so vsebinsko skladne tudi s Strategijo EU za boj proti organiziranemu kriminalu

¹⁹ Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

²⁰ Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

(2021–2025) in Strategijo EU za varnostno unijo, ki opredeljujeta prednostna področja varnostne politike EU.

Operacije v okviru **Specifičnega cilja 3** so usmerjene v krepitev zmogljivosti za boj proti kriminalu na nacionalni in čezmejni ravni. Večina teh operacij je v pristojnosti Policije, zato se tudi zanje uporabljajo določbe Zakona o kazenskem postopku, Kazenskega zakonika, Zakona o nadzoru državne meje in Zakona o nalogah in pooblastilih Policije, ki skupaj določajo celovit okvir za zakonito delovanje Policije v preiskovalnih in preventivnih dejavnostih. Za posebne operacije, kot sta zaščita prič in zaščita žvižgačev, pa se uporabljata Zakon o zaščiti prič in Zakon o zaščiti prijaviteljev (žvižgačev), ki vzpostavljata pravne in organizacijske pogoje za varno sodelovanje posameznikov z organi pregona.

Na prednostnih področjih v okviru tega specifičnega cilja Slovenija implementira priporočila podana Sloveniji v okviru evalvacije Sveta EU o izvajanju evropskih politik na področju ekološkega kriminala, Direktivo (EU) 2017/1371 o boju proti gospodarskemu in finančnemu kriminalu, Direktivo 2013/40/EU o kibernetiski kriminaliteti, Direktivo 2014/42/EU o zasegu in odvzemu premoženja in Direktivo EU o varstvu žvižgačev (Direktiva (EU) 2019/1937).

Operacije, ki se nanašajo na aktivnosti v zvezi s kritično infrastrukturo, pomenijo implemetacijo Zakona o kritični infrastrukturi ter Direktive (EU) 2022/2557, ki določa ukrepe za odpornost subjektov, ki upravljajo kritično infrastrukturo.

4. KOMUNICIRANJE IN PREPOZNAVNOST – ČLEN 30(2), TOČKA (E), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite, kako so se med obračunskim letom izvajali ukrepi v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostjo. Navedite zlasti napredek, dosežen v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji, kot se meri z ustreznimi kazalniki in njihovimi ciljnim vrednostmi. Če je ustrezno, opišite morebitne dobre prakse pri doseganju ciljnih skupin in/ali razširjanju in izkoriščanju rezultatov projektov.

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja pričela z izvajanjem aktivnosti v zvezi z ukrepi programa SNV, zato lahko poročamo o napredku v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji. Na področju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja so potekale številne aktivnosti namenjene splošni, interni in zainteresirani javnosti za programe AMIF, SNV in IUMV.

Komunikacijske aktivnosti za interno javnost so potekale predvsem v okviru poročanja Odboru za spremljanje, INFORM-SI, INFORM-EU, delavnic za upravičence, operativnih sestankov ter preko Intraneta Ministrstva za notranje zadeve (MNZ) in Policije ter intraneta in depešnega sistema Ministrstva za zunanje in evropske zadeve (MZEZ). Ostale aktivnosti so namenjene splošni in zainteresirani javnosti.

Sodelovanje v okviru mreže INFORM EU in INFORM SI:

- Posodabljanje imenovanja komunikatork za programe AMIF, SNV in IUMV, pristojnih za sodelovanje z nacionalnim koordinatorjem za komuniciranje skladov EU in Evropsko komisijo v skladu z 48. členom Uredbe 2021/1060/EU.
- Udeležba na 6. plenarnem zasedanju INFORM-EU, Hannover, Nemčija, 27-29.5.2024, »Communicating achievements and results«.
- Udeležba na 7. plenarnem zasedanju INFORM-SI, ki je potekal aprila 2024.

Odbor za spremljanje:

- Seznanitev Odbora za spremljanje o izvajanju strategije komuniciranja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji za programsko obdobje 2021-2027 ter ukrepov prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja.

Dogodki:

- V okviru promocijske akcije »EU projekt, moj projekt« je bilo na ravni Slovenije izbranih 20 projektov, (so)financiranih iz EU sredstev. Na ravni programov AMIF, SNV in IUMV so tekale priprave na predstavitev 3 projektov, sofinanciranih z EU sredstvi programov AMIF, SNV in IUMV (organizacija dogodka, promocije preko tiskanih medijev, spletnih strani, družbenih omrežij, radijskih in tv oglasov):
 - ✓ Okrepitev opreme nacionalnega forenzičnega laboratorija (SNV), 6.11.2024 v Ljubljani
 - ✓ Okrepitev opreme specialne enote policije (SNV), 15. 9. 2024 v Pivki
 - ✓ Nastanitev in oskrba otrok brez spremstva (AMIF), 7. 9. 2024 v Postojni
- Za promocijo možnosti, ki jih ponujajo EU skladi, je potekalo šest Potujočih pisarn. V obdobju poročanja so potekale priprave, saj so bile kar v okviru treh predstavljene možnosti za financiranje iz programov AMIF, SNV in IUMV. V naslednjem obdobju poročanja poročamo o izvedbi dogodkov, izvedenih promocijskih učinkih in dosegu.
- Izveden je bil dogodek za obeležitev Dneva Evrope in potujoča pisarna evropskih sredstev, 9.5.2023, dogodek odprtega tipa za splošno in zainteresirano javnost, ki se je odvijal na prostem in kjer so sodelovali vsi CPR skladi.
- Izvedli smo slavnostni dogodek ob potrditvi programov s področja notranje varnosti, 31.5.2023, ki se ga je udeležilo 71 udeležencev. Prejeli so brošuro »Ključni poudarki programov s področja notranjih zadev v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2021–2027«.

Spletna stran:

- OU je v obdobju poročanja zagotovil, da so vsebine, ki jih je po Uredbi 2021/1060/EU potrebno objaviti, objavljene in redno posodabljanje na enotnem spletnem portalu (www.evropskasredstva.si), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (MKRR) in vključuje tudi vsebine v zvezi s skladi s področja notranjih zadev. Enotni spletni portal bo vključeval obveznosti iz točke (b) 46. člena ter iz prvega odstavka 49. člena Uredbe 2021/1060/EU.
- Na enotnem spletnem portalu Evropskasredstva.si je podstran programa AMIF zabeležila 743, programa SNV 1.187 in programa IUMV 828 obiskov. Uporabnikov, ki so izvedli določeno dejavnost (npr. branje, klik, prenos dokumenta) je bilo za IUMV 210, povprečen čas aktivnosti pa je bil 46 sekund; za AMIF 102 in povprečen čas aktivnosti 58 sekund; za SNV 262 s povprečnim časom aktivnosti 2 minuti 50 sekund.

Socialna omrežja:

- Aktivnostih za povečanje prepoznavnosti vsebin in operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV so potekale na Intranetu MNZ in družbenih omrežjih MNZ (FB in X), Policijskem FB, evropska sredstva FB, evropska sredstva LinkedIn.
- Na FB MNZ je bilo v tem obdobju objavljenih 18 objav (16 slikovnih, 2 videoposnetka), ki si jih je ogledalo 7.733 uporabnikov. Največji doseg (4.280) je imela objava »Pobude EU«. Na FB Evropska sredstva je bilo narejenih 5 objav, od tega 1 z videoposnetek, ki si jih je skupno ogledalo 7.733 uporabnikov. Največjo gledanost je imel videoposnetek »Preprečevanje nezakonitih migraciji, merilci CO2« (18.4.2024), z dosegom 2.460 uporabnikov. Ostale objave so imele doseg okoli 300.
- Na omrežju X MNZ je bilo v obdobju narejenih 16 slikovnih objav, ki si jih je skupno ogledalo 12.986 uporabnikov. Od teh je bil največji doseg pri temi »Boj proti trgovini z ljudmi« - 6.232 uporabnikov. Objava, ki je dosegla najboljšo gledanost, je bila objava z naslovom »Pomagamo žrtvam trgovine z ljudmi« (15. 10. 2023), in sicer 2.067 uporabnikov.
- Objava javnih razpisov v mesečniku Vizija kohezija (cca 4.000 naročnikov), poleg objav na straneh upravičencev.
- Aktivnosti promocije operacij, (so)financiranih iz programov AMIF, SNV in IUMV na spletnih straneh in družbenih omrežjih upravičencev.
- Spodbujanje uporabe ključnikov #AMIF, #SNV, #ISF, #BMVI, #IUMV, #evropskasredstva, @evropskasredstva, EUSecurity, EUMigration.

- Snemanje Dobre zgodbe projektov: posneti 3 videi in na družbenih omrežjih objavljen 1 video posnetek – operativni prikaz delovanja merilca CO2 na terenu.

Navedite povezavo do spletnega portala iz člena 46, točka (b), Uredbe (EU) 2021/1060 in, če se razlikuje od spletnega portala, do spletne strani iz člena 49(1) navedene uredbe.

<https://evrospkasredstva.si>

5. OMOGOČITVENI POGOJI IN HORIZONTALNA NAČELA

5.1. Omogočitveni pogoji – člen 30(2), točka (f), Uredbe (EU) 2021/1149

Opišite, kako je bilo zagotovljeno, da so bili veljavni omogočitveni pogoji iz Priloge III k Uredbi (EU) 2021/1060 izpolnjeni in so se uporabljali v celotnem obračunskem letu, zlasti kar zadeva skladnost z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah. Če je ustrezno, opišite kakršno koli spremembo, ki je vplivala na način, kako so bili omogočitveni pogoji izpolnjeni, kot je določeno v členu 15(6) Uredbe (EU) 2021/1060.

V obračunskem obdobju smo nadaljevali z izvajanjem aktivnosti, ki so bile usmerjene v vzpostavitev učinkovitega sistema za izpolnjevanje in uporabo omogočitvenih pogojev v nadaljnjih fazah izvajanja programa, in sicer:

- Pripravili smo Postopkovnik za izvajanje Horizontalnih omogočitvenih pogojev. Postopkovnik smo predstavili upravičencem na skupni delavnici. Z vsebino postopkovnika smo na internem sestanku seznanili tudi zaposlene. Postopkovnik je zainteresirani javnosti dostopen tudi na podstraneh spletnega mesta evrospkasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- S sklepom ministra je bila imenovana oseba, ki je pristojna za področje horizontalnih omogočitvenih pogojev.
- Pravila upravičenosti za črpanje sredstev, Navodila za izvajanje upravljalnih preverjanj in besedilo vsakokratne odločitve o podpori, smo dopolnili z vsebinami, ki se nanašajo na horizontalne omogočitvene pogoje. Tako smo vzpostavili trdno pravno podlago, ki nam v primeru morebitnih kršitev s strani upravičencev, omogoča izvajanje korektivnih ukrepov in nudi ustrezno podlago za pravno varstvo.
- Pripravili smo obrazec za prijavo kršitev Listine EU o temeljnih pravicah in Konvencije o pravicah invalidov, ki je zainteresirani javnosti dostopen na podstraneh spletnega mesta evrospkasredstva.si, ki se nanašajo na programe skladov s področja notranjih zadev.
- Preverjanje skladnosti z Listino EU o temeljnih pravicah ter Konvencijo o pravicah invalidov, smo vključili v kontrolo prijave operacij ter kontrolo zahtevkov za povračilo/izplačilo. Tovrstna kontrola nam omogoča, da operacije, pri katerih obstajajo dejavniki tveganja še pred izvajanjem izločimo oz. jih vsebinsko ustrezno korigiramo (preventiva) ali da zaznamo in ustrezno korigiramo ravnanja upravičenca v fazi izvajanja operacije. Veseli nas, da indicev, ki bi kazali na morebitne kršitve Listine ali Konvencije, nismo zaznali.
- Postali smo del posvetovalnega telesa ministrstva za integracijo načela enakosti spolov. To nam omogoča, da na področju enakosti spolov aktivno sodelujemo pri oblikovanju politik in izvajanju aktivnosti znotraj ministrstva in da imamo dostop do dodatnih izobraževalnih vsebin.

5.2. Skladnost s horizontalnimi načeli – člen 9 Uredbe (EU) 2021/1060

Opišite, kako ste med obračunskim letom zagotovili skladnost s horizontalnimi načeli iz uredbe o skupnih določbah, zlasti kar zadeva enakost spolov, spodbujanje vključevanja vidika spola ter preprečevanje diskriminacije na podlagi spola, rase ali narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Z aktivnostmi, ki jih navajamo v nadaljevanju, smo poskrbeli, da so odobrene operacije skladne z horizontalnim načelom od prijave do trenutnega izvajanja. V luči tega smo:

- s prvo različico nacionalnih programov seznanili deležnike iz civilne družbe (npr.: UNHCR, relevantne nevladne organizacije, lokalno skupnost, ipd.), ti so lahko na programe podali svoje pripombe;
- v metodologiji in merilih za izbiro operacij je izrecno določeno, da morajo biti operacije skladne z Listino EU o temeljnih pravicah, pravom EU o varstvu podatkov in z Evropsko konvencijo o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, zlasti z zagotavljanjem skladnosti z načeloma nediskriminacije in nevračanja, pri čemer se posebna pozornost posveča pomoči in varstvu ranljivih oseb, zlasti otrok in mladoletnikov brez spremstva. Dalje je ta obveznost navedena tudi v vsakokratni odločitvi o podpori. Tako smo zagotovili, da so izbrane operacije skladne s horizontalnim načelom kot tudi da so upravičenci vezani na horizontalno načelo oz. da nespoštovanju le tega lahko sledijo pravne posledice;
- skladno z nacionalnimi pravili o upravičenosti za črpanje sredstev morajo upravičenci pred začetkom izvajanja posega, ki lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Za določene vrste posegov v okolje je namreč zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna. V teh primerih se že v predhodnem postopku ugotavlja, ali je za nameravani poseg potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje;
- administrativna kontrola zahtevkov za povračilo oz. izplačilo sredstev zajema tudi preverko ali izvedene aktivnosti upoštevajo pravila glede enakih možnosti, nediskriminacije in dostopnosti za invalidne osebe in tudi ali je upravičenec pri izvedbi operacije pridobil vsa potrebna dovoljenja/mnenja/soglasja s področju varovanja okolja, ki so bila v fazi potrjevanja operacije zahtevana s strani pristojnih organizacij ali so zahtevana glede na postopke, ki jih je izvedel;
- članstvo v posvetovalnem telesu za integracijo načela enakosti spolov nam omogoča, da aktivno sodelujemo izvajanju načela enakosti spolov (podajanje predlogov, sodelovanje pri oblikovanju politik, izobraževanje). To nam omogoča, da na področju enakosti spolov aktivno sodelujemo pri oblikovanju politik in izvajanju aktivnosti znotraj ministrstva in da imamo dostop do dodatnih izobraževalnih vsebin.

6. PROJEKTI V TRETJIH DRŽAVAH ALI V ZVEZI Z NJIMI – ČLEN 30(2), TOČKA (G), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite vse ukrepe, ki se med obračunskim letom izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, in kako ti ukrepi ustvarjajo dodano vrednost Unije pri doseganju ciljev, ki jih je določil Sklad. Navedite imena zadevnih tretjih držav. Če je ustrezno, navedite posvetovanja s Komisijo, ki so potekala pred odobritvijo projekta (člen 13(11) Uredbe (EU) 2021/1149).

Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajala aktivnosti operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi.

Z namenom krepitve operativnega sodelovanja z državami Zahodnega Balkana je bila financirana udeležba na operativnih in koordinacijskih sestankih ter delovnih posvetih z tujimi varnostnimi organi v Severni Makedoniji, Bosni in Hercegovini, Črni gori in Srbiji.

7. POVZETEK – ČLEN 30(2) UREDBE (EU) 2021/1149

Predložite povzetek oddelkov 1 do 6, ki bo preveden in javno dostopen.

Povzetek mora zajemati vsaj vse točke iz člena 30(2) in bi moral biti po možnosti strukturiran po teh točkah.

Spodbuja se uporaba alinej, krepkega besedila ali informativnih razdelkov, da lahko zainteresirani deležniki zlahka prepoznajo glavne dosežke programa in glavna vprašanja, ki vplivajo na njegovo smotrnost.

1. Smotrnost: Program Sklada za notranjo varnost (SNV), ki ga financira Evropska unija, je bil potrjen konec novembra 2022. V obdobju poročanja je Slovenija začela izvajati večino načrtovanih aktivnosti. Vzpostavljen je bil tudi nov informacijski sistem MIGRA III, prek katerega poteka elektronska komunikacija med organom upravljanja in upravičenci – od oddaje projektnih prijav do poročanja o izvajanju operacij. Sistem se sproti nadgrajuje, da bi bil kar najbolj učinkovit in uporabniku prijazen.

Finančna sredstva so se dodeljevala na podlagi Akcijskega načrta SNV. Od 35 predvidenih operacij (34 neposrednih in 1 javni razpis) jih je bilo 27 v izvajanju. Javni razpis za zaščito žrtev trgovine z ljudmi ni bil uspešen, zato je bil ponovljen.

V okviru **Specifičnega cilja 1** so se izvajale aktivnosti, ki pripomorejo k preprečevanju k izmenjavi informacij, boju proti kriminalu ter varnostnemu sodelovanju. Izveden je bil prenos podatkov o potnikih (PNR – Passenger Name Record) na platformo za izmenjavo informacij med organi pregona (CEPIS – Centralna policijski informacijski sistem), kupljen je bil avtomatski robot za izolacijo DNK (deoksiribonukleinske kisline), testirana je bila baza za boj proti spolnim zlorabam otrok in izvedena usposabljanja kriminalistov. Izvajajo se preliminarne aktivnosti za nadgradnjo Sistema Prüm (sistem za avtomatizirano izmenjavo podatkov o DNK, daktiloskopskih podatkov in podatkov iz registrov vozil). Prav tako je bil kupljen visokozmogljiv tekočinski kromatograf za masno spektrometrijo (HPLC Q-TOF – High Performance Liquid Chromatography Quadrupole Time-of-Flight) ter posodobljen informacijski sistemi Policije.

Specifični cilj 2 se osredotoča na učinkovito čezmejno sodelovanje. V ta namen so bila kupljena vozila in oprema za prikrite ukrepe, najete lokacije in podprte operativne aktivnosti z državami Zahodnega Balkana. Policija je sodelovala na strokovnih sestankih Evropske mreže forenzičnih znanstvenih inštitutov (ENFSI – European Network of Forensic Science Institutes), sledila je tudi posodobitev in širitev centrov za mednarodno policijsko sodelovanje Dolga vas in Vrata Megvarje.

Specifični cilj 3 podpira krepitev zmogljivosti organov kazenskega pregona, zaščito ranljivih skupin in odziv na nove varnostne izzive.

Financiran je bil dostop do strokovnih vsebin in opreme za kibernetске preiskave, izvedena so bila usposabljanja kriminalistov in medresorski posveti. Potekajo postopki za prenovo Policijske akademije. Razvoj aplikacije za preprečevanje radikalizacije je bil opuščен zaradi neskladnosti s pravnim redom. Izvedena je bila podpora zaščiti prič, aktivnosti za zaščito žrtev trgovine z ljudmi pa še niso stekle. Nadalje so bile izvedene obdelave in prenosi podatkov z uporabo tehnologije ETL (Extract, Transform, Load), ter pripravljalne aktivnosti za zaščito kritične infrastrukture.

Slovenija tako s pomočjo evropskih sredstev postopoma gradi sodoben in odporen sistem notranje varnosti, ki se lahko hitro in učinkovito odziva na spreminjajoče se varnostne razmere doma in v širšem evropskem prostoru.

2. Dopolnjevanja: Pri izvajanju aktivnosti v zvezi z ukrepi programa, so bila zaznana tudi dopolnjevanja in sinergije.

Operacije v okviru programa, ki vključujejo aktivnosti za učinkovito odkrivanje in preiskovanje čezmejnih kaznivih dejanj s področja ilegalnih migracij se dopolnjujejo z operacijami programa Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko in sicer učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah za preprečevanje nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljavanja in čezmejnih kaznivih dejanj.

Zaznana so tudi dopolnjevanja in sinergijski učinki operacij, ki se usmerjajo na aplikativne rešitve, programsko opremo in povečanje zmogljivosti podatkovnega in govornega omrežja, z razvojem, nadgradnjami in vzdrževanjem centralne strežniške platforme CEPIS, ki se financira iz Načrta za okrevanje in odpornost NextGenerationEU.

3. Izvajanje pravnega reda Unije: Vse operacije, ki se izvajajo v okviru nacionalnih in evropskih varnostnih projektov, strogo sledijo določbam EU, mednarodnim konvencijam in slovenski zakonodaji. S tem zagotavljamo, da so vsi ukrepi izvedeni zakonito, ob hkratnem spoštovanju temeljnih pravic posameznikov in varovanju njihovih osebnih podatkov. Operacije implementirajo Pogodbo o delovanju EU, Listino EU o temeljnih pravicah, Konvencijo o statusu beguncev ter Konvencijo o varstvu posameznikov pri avtomatski obdelavi osebnih podatkov. Upoštevajo tudi določila slovenskih zakonov (Zakona o nalogah in pooblastilih policije, Kazenskega zakonika in Zakona o kazenskem postopku).

V okviru **Specifičnega cilja 1** so operacije usmerjene v izboljšanje izmenjave informacij med državami članicami. Operacije temeljijo tudi na določilih Prümske pogodbe, implementirane s Sklepom Sveta 2008/615/PNZ za avtomatsko izmenjavo podatkov med policijami držav članic. Ključni so še Schengenski zakonik (Uredba (EU) 2016/399) za nadzor na notranjih in zunanjih mejah EU, Splošna uredba o varstvu podatkov (Uredba (EU) 2016/679) in Direktiva 2016/681/EU o uporabi podatkov iz evidence o potnikih (PNR). Upoštevane so tudi Direktiva 2004/82/ES o dolžnostih prevoznikov glede posredovanja podatkov o potnikih, Direktiva 2011/93/EU o boju proti spolnim zlorabam otrok, Direktiva 2023/977 za izmenjavo informacij, kot tudi strateški dokumenti, kot so Akcijski načrt in Strategija EU na področju drog (2021–2025), Strategija EU za boj proti organiziranemu kriminalu (2021–2025), Strategija EU za učinkovitejši boj proti spolni zlorabi otrok ter Strategija EU za varnostno unijo.

Specifični cilj 2 se osredotoča na čezmejno sodelovanje v boju proti organiziranemu kriminalu. Operacije na tem področju omogočajo usklajeno delovanje držav članic pri finančnih preiskavah in kazenskih postopkih, s ciljem učinkovitejšega pregona najtežjih kaznivih dejanj. Uporabljajo se pravni akti EU, ki omogočajo izmenjavo dokazov in usklajevanje preiskav med različnimi pravosodnimi organi (Schengenski zakonik (Uredba (EU) 2016/399), Uredba (EU) 2018/1862 o schengenskem informacijskem sistemu (SIS), Priporočilo Sveta EU 2022/915 o operativnem sodelovanju organov kazenskega pregona, Sklepi Sveta, 8927/20 o okrepitvi finančnih preiskav za boj proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu, 2008/978/PNZ o evropskem nalogu za pridobitev dokazov, Strategija EU za boj proti organiziranemu kriminalu (2021–2025) in Strategija EU za varnostno unijo).

V okviru **Specifičnega cilja 3** je poudarek na krepitvi zmogljivosti institucij, zlasti na področju zaščite prič in boja proti kibernetickemu kriminalu. S pomočjo evropskih direktiv, strategij in nacionalne zakonodaje se krepijo pristojnosti in strokovnost organov pregona, da lahko učinkovito zaščitijo posameznike ter okrepijo varnost v digitalnem in fizičnem prostoru. Slovenija implementira priporočila v okviru evalvacije Sveta EU o izvajanju evropskih politik na področju ekološkega kriminala, Direktivo (EU) 2017/1371 o boju proti gospodarskemu in finančnemu kriminalu, Direktivo 2013/40/EU o kibernetiski kriminaliteti, Direktivo 2014/42/EU o zasegu in odvzemu premoženja, Direktivo EU o varstvu žvižgačev (Direktiva (EU) 2019/1937) in Direktivo (EU) 2022/2557, ki določa ukrepe za odpornost subjektov, ki upravljajo kritično infrastrukturo.

4. Komuniciranje in prepoznavnost: Slovenija vestno skrbi za promocijo programa SNV, AMIF (Sklad za azil, migracije in vključevanje) in IUMV (Instrument za upravljanje meja in vizumsko politiko), saj z njimi nastajajo številne operacije, ki izboljšujejo naše vsakdanje življenje.

Za širšo javnost se informacije predstavljajo na zanimive in dostopne načine. V okviru vseslovenske akcije »EU projekt, moj projekt« je bilo izbranih 20 projektov, (so)financiranih iz različnih EU

sredstev. V ta namen so se pripravljale predstavitve ter promocijske aktivnosti za tri operacije s področja skladov notranje, z namenom pokazati, kako evropska sredstva dejansko koristijo ljudem.

Poleg tega je po Sloveniji potekala tudi **Potujoča pisarna**, ki ljudem na terenu predstavlja priložnosti evropskih skladov. V okviru treh takšnih dogodkov so bile predstavljene tudi možnosti financiranja iz programov za azil, migracije, varnost in vizumsko politiko.

Vsebine se redno predstavljajo tudi na družbenih omrežjih Ministrstva za notranje zadeve in Policije ter na drugih kanalih, kot so Facebook, X in LinkedIn stran »Evropska sredstva«. Aktivnosti upravičencev, ki izvajajo projekte, so vidne tudi na njihovih spletnih straneh in dogodkih.

Vzpostavljen tudi **enotni spletni portal www.evropskasredstva.si**, kjer so zbrane ključne in zanimive informacije o evropskih sredstvih, projektih in priložnostih za sodelovanje.

S skrbno komunikacijo in promocijo Slovenija zagotavlja, da evropski skladi niso nekaj oddaljenega ali nedosegljivega – temveč del skupnega npora za bolj vključujočo, varno in povezano družbo.

5. Omogočitveni pogoji: Slovenija učinkovito implementira horizontalne omogočitvene pogoje »Dejanska uporaba in izvajanje Listine o temeljnih pravicah« ter »Izvajanje in uporaba Konvencije združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES« v vseh fazah izvajanja programa.

6. Projekti v tretjih državah: Slovenija je v obračunskem obdobju poročanja izvajala aktivnosti operacij v tretjih državah ali v zvezi z njimi. Z namenom krepitev operativnega sodelovanja z državami Zahodnega Balkana je bila financirana udeležba na operativnih in koordinacijskih sestankih ter delovnih posvetih z tujimi varnostnimi organi v Severni Makedoniji, Bosni in Hercegovini, Črni gori in Srbiji.