



EUROPEAN
PUBLIC
PROSECUTOR'S
OFFICE

EVROPSKO JAVNO TOŽILSTVO
– ključni partner v skupnem boju proti
goljufijam, ki škodijo finančnim interesom EU

Konferenca v organizaciji Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj:
„Boj proti goljufijam na škodo EU sredstev – izkušnje in izzivi “

Ljubljana, 6. februar 2026

Jaka Brezigar, evropski tožilec

European Public Prosecutor's Office

11 Avenue John F. Kennedy, 1855 Luxembourg

**Protecting EU
taxpayers' money
from criminals**



EUROPEAN
PUBLIC
PROSECUTOR'S
OFFICE

- **Uvod**
- **Stvarna in časovna pristojnost**
- **Krajevna in osebna pristojnost**
- **Notranja organizacija**
- **Sodelovanje s partnerji (znotraj EU)**
- **EPPO preiskave**
- **EPPO v Sloveniji**
- **Letno poročilo EPPO 2024**





Uvod

ZAKAJ PARTNER?

Glavne prednosti EPPO

- ustanovljeno z namenom izboljšave ravni zaščite finančnih interesov EU
- **NEODVISNO in NADNACIONALNO**
- **nedeljiv organ EU** - deluje kot enoten urad z decentralizirano strukturo
- drugačen mandat od EUROJUST-a in OLAF-a
- velikost EPPO območja

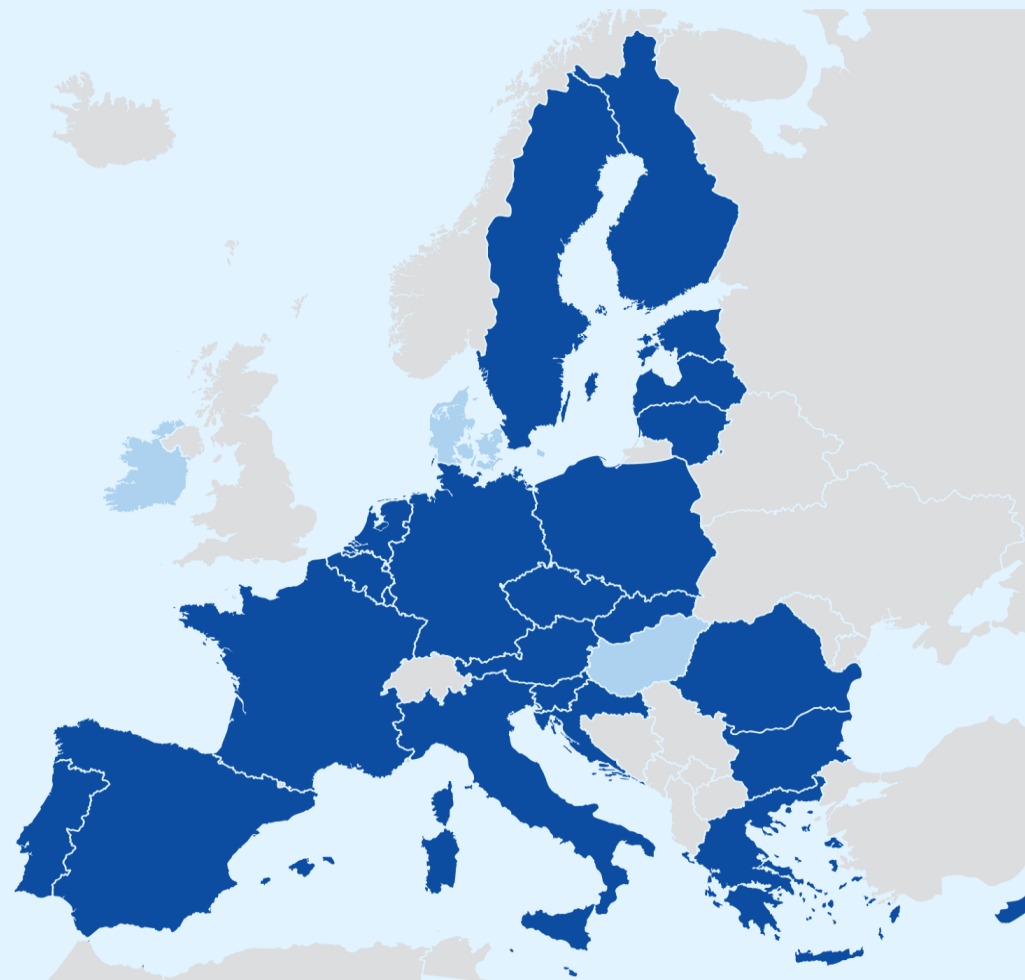
EPPO OBMOČJE

Trenutno 24 držav članic (DČ)

Širitev v letu 2024 – Poljska in Švedska

Od članic EU v EPPO ne sodelujejo le:

- *Danska*
- *Irska*
- *Madžarska*





EPPO: A GAME-CHANGER

Kot nadnacionalno tožilstvo ima zmogljivost preiskovanja in pregona finančnega kriminala s pomočjo „helikopterskega pogleda“, ki je brez primere.

V tej zvezi lahko:

- ▶ vodi usklajene preiskave v vseh sodelujočih DČ,
- ▶ hitro izmenjuje informacije ter
- ▶ zagotovi hitro in učinkovito zamrznitev sredstev



Stvarna in časovna pristojnost



EPPO je pristojno za:

- ▶ preiskavo,
 - ▶ pregon in
 - ▶ obtožbo storilcev in udeležencev pri kaznivih dejanjih (KD), ki škodijo finančnim interesom EU (t. i. PIF KD),
 - ▶ dokler zadeva ni dokočno zaključena
-
- ▶ za PIF KD storjena po 20. novembru 2017

Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12.10.2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva; v nadaljevanju: Uredba



KD IZ PRISTOJNOSTI EPPO – t. i. PIF KD*



Goljufije na odhodkovni in prihodkovni strani proračuna EU



Utaje DDV, ki obsegajo ozemlje vsaj dveh DČ in katerih skupna škoda znaša vsaj 10 mio. EUR



Korupcijska KD, ki škodujejo finančnim interesom EU



Poneverbe sredstev EU ali premoženja EU s strani javnega uslužbenca



Pranje denarja, ki obsega premoženje pridobljeno s PIF KD



Sodelovanje v hudodelski združbi osredotočeni na PIF KD



Druga „**neločljivo povezana**“ KD

* Uredba se sklicuje na KD, kot so določena v t. i. Direktivi PIF (Direktiva Sveta (EU) 2017/1371 z dne 5. 7. 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava) in kot so implementirana v nacionalnem kazenskem pravu (v SI: KZ-1).

PIF KD v slovenski kazenskopравни ureditvi (KZ-1)

EPPO je pristojno za naslednja KD, kadar škodujejo ali bi lahko škodovala finančnim interesom EU:

- **229. člen** - goljufija na škodo EU
- **249. člen** - davčna zatajitev (samo če gre za utajo DDV, ki zadeva ozemlje vsaj dveh držav članic in če skupna škoda znaša vsaj 10 mio. EUR)
- **250. člen** - tihotapstvo
- **257. člen** - zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic
- **257.a člen** - oškodovanje javnih sredstev,
- **261. in 262. člen** - jemanje in dajanje podkupnine
- **209. člen** - poneverba ali neupravičena uporaba tujega premoženja
- **245. člen** - pranje denarja - če zadeva premoženje, ki izvira iz PIF KD
- **294. člen** - hudodelsko združevanje – če je osredotočenost združbe na izvajanju PIF KD

+ sotorilstvo, napeljevanje, pomoč, poskus KD ter odgovornost pravnih oseb za KD

+ **Neločljivo povezana KD** (npr. ponareditev ali uničenje poslovnih listin po 235. členu KZ-1)





Krajevna in osebna pristojnost

Krajevna in osebna pristojnost

- Za kazniva dejanja storjena **v celoti ali deloma na ozemlju DČ EPPO**

Večina evropskih organov ima sedež v BE/LU – glede na njuno zakonodajo se šteje, da je KD storjeno na njenem ozemlju, če se je katerikoli konstitutivni element KD zgodil na njenem ozemlju, *npr*:

- Škoda povzročena v BE/LU (goljufije povezane z odhodki – sredstva EU, ki so bila nakazana iz BE/LU)
- Lažni/ponarejeni dokumenti prejeti kot podlaga za izplačilo evropskih sredstev na strani EU telesa v BE/LU

- KD storjena **zunaj ozemlja DČ EPPO** (če ima DČ pristojnost za takšna KD v taki situaciji):

- s strani državljana DČ
- s strani osebe, za katero so ob storitvi veljali Kadrovski predpisi ali Pogoji za zaposlitev EU





Notranja organizacija

Organizacija v dveh ravneh:

- ▶ Centralna raven – glavni urad:
- ▶ evropska glavna tožilka (EGT),
- ▶ 24 evropskih tožilcev (ET), dva namestnika EGT,

EGT in ET tvorijo: kolegij in stalne senate

- ▶ upravna direktorica, podporno osebje

- ▶ Decentralizirana raven:

- ▶ evropski delegirani tožilci (EDT) v DČ

Bistvo: Centralna raven nadzira in (po potrebi) usmerja preiskave in pregon, ki se izvajajo na decentralizirani ravni.





Kolegij EPPO

Stalni senati

- odločujoči organ (*na predlog EDT* odloča o vložitvi obtožnice, opustitvi zadeve, odstopu zadeve nacionalnim organom...)
- nadzirajo in (po potrebi) usmerjajo preiskave in pregon
- sestavljeni iz 3 ET (+ 1 ET) + podporno osebje (pravno in administrativno)
- pred odločitvijo primer preuči več tožilcev (najprej EDT, ki predlaga odločitev, nato pa še člani stalnega senata, ki odločitev sprejmejo)
- zagotavljajo neodvisnost (odmik odločanja od nacionalnih struktur)

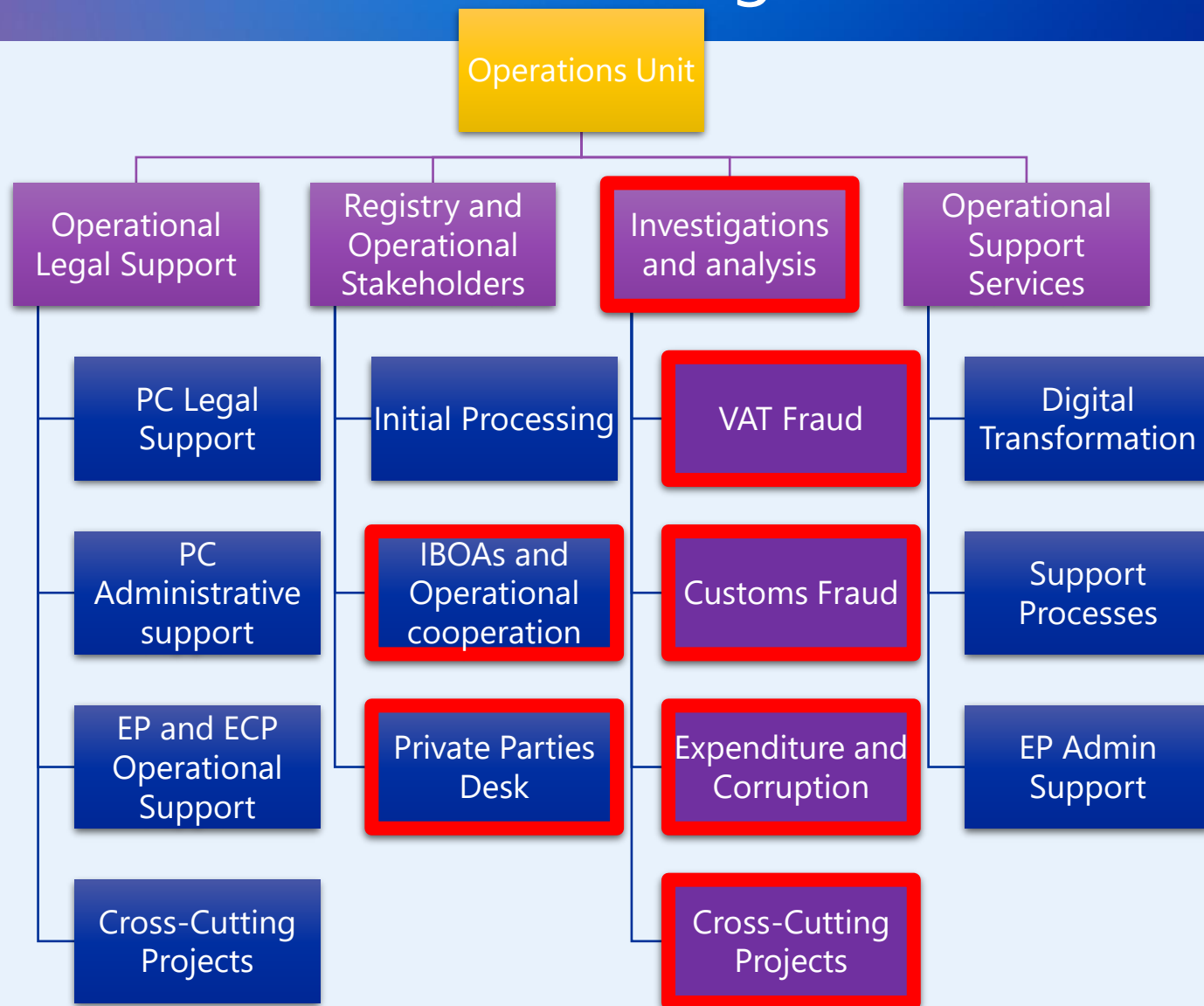


European Delegated Prosecutors

Active number of
European Delegated
Prosecutors: **182**



„Helikopterski pogled“ in specializirana podpora preiskavam s strani Glavnega urada



Preiskovalna in analitična dejavnost v "Operations Unit"

Koordinacija in podpora preiskavam

Zaznavanje povezav med preiskavami v različnih DČ

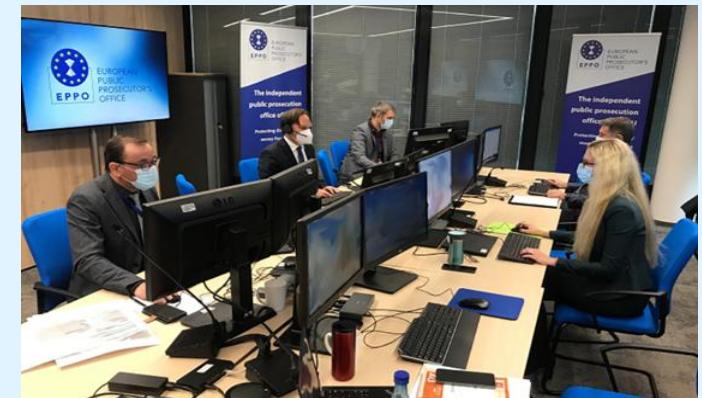
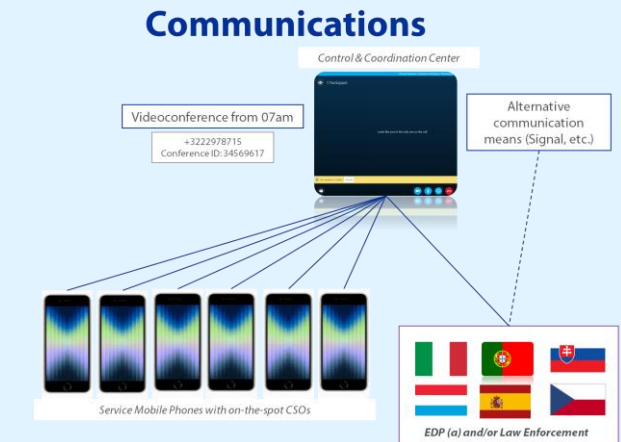
Analiza in obdelava podatkov, povezanih s primeri finančnih goljufij, korupcije in drugih kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom EU

Podpora v vseh fazah preiskav in pregona, vključno s pripravo dokumentacije in usklajevanjem z nacionalnimi organi (npr. pri t. i. „Action Days“)

Povezovanje z drugimi institucijami EU, kot so EUROPOL, OLAF in EUROJUST

Spremljanje in poročanje o operativnih rezultatih ter priprava strateških analiz

Spremljanje kriminalitetnih trendov in tipologij KD ter zagotavljanje splošnega pregleda nad kriminaliteto



A nighttime photograph of a city street. In the foreground, several police cars with flashing blue and red lights are visible. In the background, a large, ornate building with arched windows is illuminated. The scene is partially obscured by a large blue and green gradient overlay.

Sodelovanje s partnerji (znotraj EU)

Partnerji iz EU

- ❖ Dolžnost poročanja o KD
- ❖ Dostop do baz podatkov EU
- ❖ Izmenjava informacij
- ❖ Odnose z Eurojust, Europol in OLAF ureja Uredba
- ❖ Delovni sporazumi



- ▶ Varna izmenjava podatkov
- ▶ Operativna podpora



- ▶ Hit/No-Hit analiza
- ▶ Olajšanje komunikacije in pravne pomoči z DČ EU, ki ne sodelujejo v EPPO
- ▶ Podpora skozi potencialne skupne preiskovalne skupine (*Joint Investigation Teams*; kadar potrebne s preiskovalnimi organi zunaj EPPO območja)



- ▶ Hit/No-Hit analiza
- ▶ Izmenjava podatkov
- ▶ Operativna podpora
- ▶ Dopolnilne administrativne preiskave



Commission européenne

Evropska komisija



European
Investment Bank

Evropska investicijska banka (EIB)



Organi DČ

- generalni državni tožilci
- tožilstva
- policija
- davčne/carinske uprave
- sodišča
- ...



Evropsko računsko sodišče





EPPO preiskave



EPPO PREISKAVE: KAKO POTEKAJO



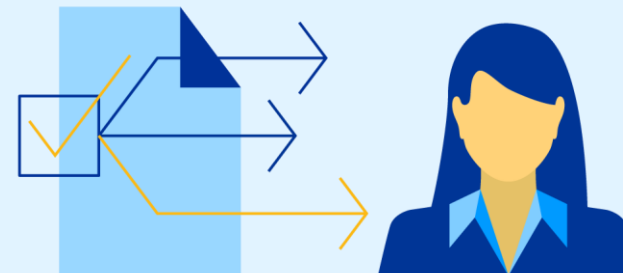
1



Podatek o KD pride do EPPO:

- ▶ od zasebnih prijaviteljev (npr. preko spletne prijavnice)
- ▶ od nacionalnih organov ali preko institucij, organov, uradov in agencij EU

2



Preverjanje in registracija v elektronski sistem vodenja zadev (**CMS**) in dodelitev EDT

3



Če se preiskava prične/prevzame, EDT preiskuje od začetka (prevzema) do konca

- ▶ s podporo nacionalnih organov (policija, carinska/davčna uprava...)
- ▶ s podporo finančnih preiskovalcev in finančnih analitikov pri Glavnem uradu EPPO
- ▶ ob nadzoru s strani stalnega senata in nadzorujočega ET

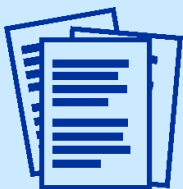
4



Sojenje poteka pred domačimi sodišči

Potek čezmejne EPPO preiskave

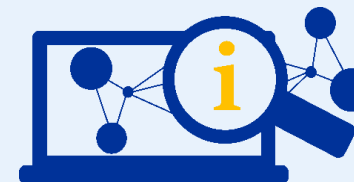
1



EDT, ki obravnava zadevo prepozna potrebo po preiskovalnem ukrepu, ki mora biti izveden v drugi DČ

- EDT obvesti pristojnega ET in izdela pisno nalogo
- prenos naloge elektronsko preko CMS

2



ET dodeli izvedbo preiskovalnega ukrepa preko CMS EDT iz svoje DČ, ki s tem postane t. i. pomočnik EDT

3



Pomočnik EDT izvede dodeljeni preiskovalni ukrep

- tesno in pravočasno sodelovanje med EDT-ji
- izvedba ukrepa po pravu države pomočnika
- neposredna izvedba ali preko pristojnega nacionalnega organa

4



EDT, ki obravnava zadevo, prejme „rezultate ukrepa“

- neposredna in stalna komunikacija med EDT o napredku in rezultatih ukrepa
- prenos pridobljenih dokazov preko CMS ali pošte
- dokazi direktno uporabljivi kot dokaz pred sodiščem



EPPO v Sloveniji



Prilagoditev Zakona o kazenskem postopku (ZKP) Uredbi

- Po Uredbi je „*dominus litis*“ preiskave EDT, ki obravnava zadevo (oz. v izjemnih primerih ET, če vodi preiskavo) – določba 28(1) člena Uredbe:
 - EDT preiskovalna dejanja izvede, bodisi sam, bodisi izvedbo dodeli pristojnim nacionalnim organom
 - slednji morajo upoštevati vsa njegova navodila in izvršiti dodeljene jim ukrepe v okviru nacionalnega prava
- **Posledično – sprememba ZKP:**
 - za EPPO postopke po Uredbi ni sodne preiskave (posamezna preiskovalna dejanja)
 - hitrejša, a nič manj temeljita preiskava (obramba ima še vedno pravico do vpogleda v spis in do dokaznih predlogov še pred fazo obtožnice)
 - bolj aktivna vloga EDT v preiskavi pri zbiranju dokazov potrebnih za odločitev o vložitvi obtožnice
 - garantna funkcija preiskovalnega sodnika (z namenom zaščite pravic obrambe in zakonitosti)
 - preiskovalni sodnik ne more zbirati/izvajati dokazov po uradni dolžnosti

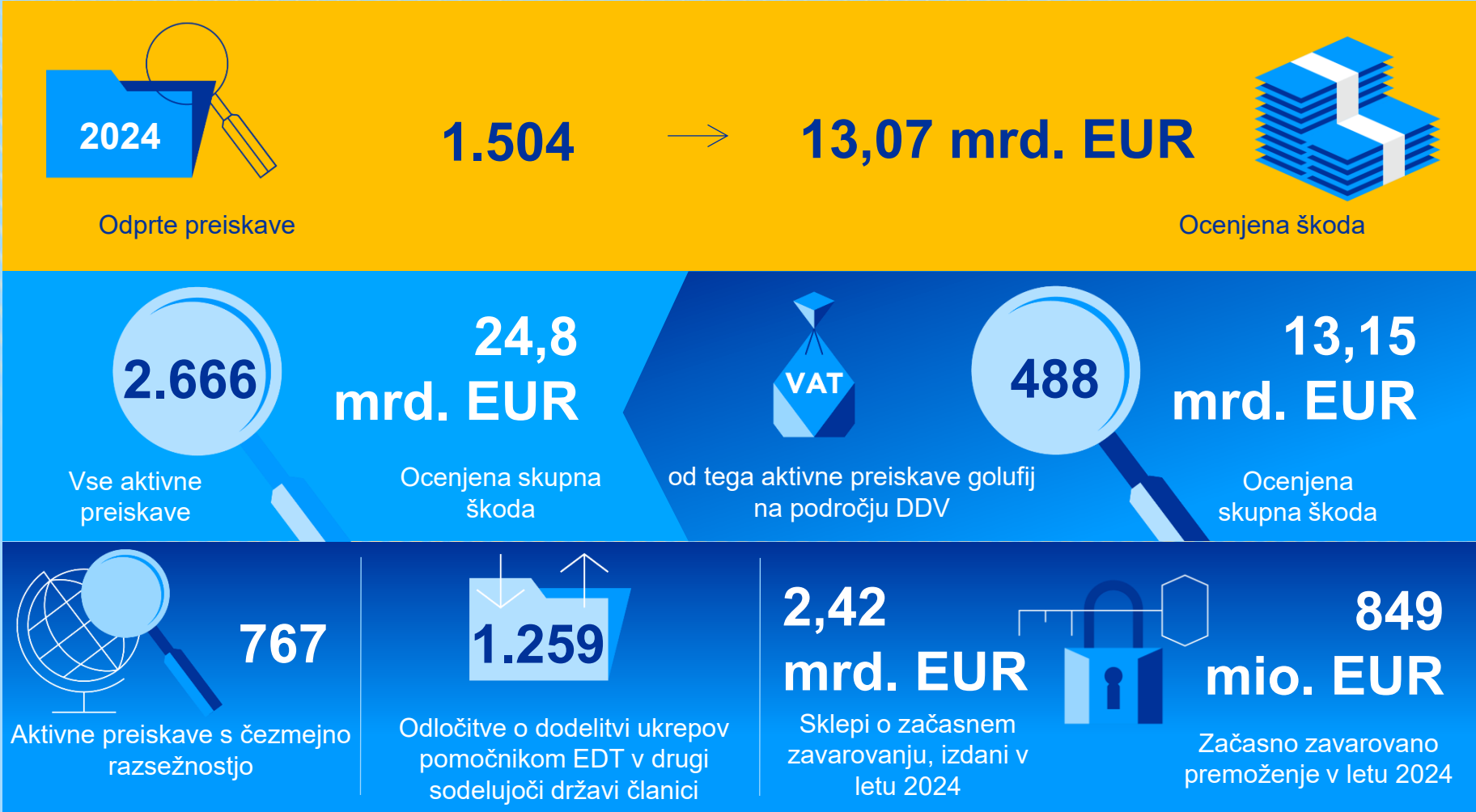


Letno poročilo EPPO 2024



GLAVNI URAD - OPERATIVNA DEJAVNOST

PODATKI VELJAVNI NA DAN 31. DECEMBER 2024

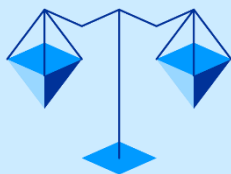




GLAVNI URAD – OPERATIVNA DEJAVNOST V LETU 2024

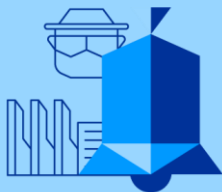
PODATKI VELJAVNI NA DAN 31. DECEMBER 2024

205



Obtožnice

869



Število obtoženih oseb

836,08
mio. EUR



Ocenjena škoda

197



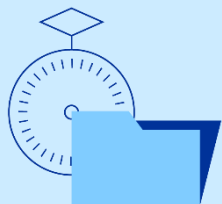
Opuščene zadeve

549



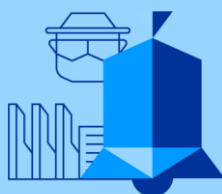
Število osumljenih oseb

71



Poenostavljeni postopki
pregona (PPP)

97



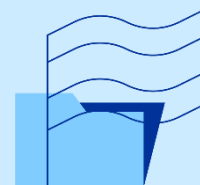
Število osumljenih oseb

58,59
mio. EUR



Ocenjena škoda

229



Odstop zadev
nacionalnim organom

532



Število osumljenih oseb



SLOVENIJA – OPERATIVNA DEJAVNOST

PODATKI VELJAVNI NA DAN 31. DECEMBER 2024





SLOVENIJA – TIPOLOGIJE KD V AKTIVNIH PRIMERIH EPPO

ŠTEVILO PREISKOVANIH KD GLEDE NA ZVRST
PODATKI VELJAVNI NA DAN 31. DECEMBER 2024



27

50%

Goljufije v zvezi z odhodki, ki niso povezani z javnimi naročili



2

3.70%

Goljufije v zvezi z odhodki, povezanimi z javnimi naročili



2

3.70%

Hudodelska združba, osredotočena na kazniva dejanja v škodo finančnih interesov EU



4

7.41%

Goljufije v zvezi s prihodki, ki niso iz naslova DDV



3

5.56%

Goljufije v zvezi s prihodki iz naslova DDV



0

0%

Korupcija



4

7.41%

Poneverba



3

5.56%

Pranje denarja



9

16.67%

Neločljivo povezano kaznivo dejanje



SLOVENIJA – AKTIVNE PREISKAVE GOLJUFIJ NA ŠKODO EU PO PROGRAMIH FINANCIRANJA

PODATKI VELJAVNI NA DAN 31. DECEMBER 2024



ACTIVE FUNDING FRAUD INVESTIGATIONS

BROKEN DOWN BY PROGRAMME

Agricultural and rural development programmes	1	Climate and environment programmes	0
Maritime and fisheries programmes	0	Recovery and resilience programmes	3
International cooperation programmes	0	Mobility and transport, energy and digitalisation programmes	0
Regional and urban development programmes	20	Asylum, migration and integration programmes	0
Education and culture-related programmes	3	Industry, entrepreneurship and SME programmes	0
Research and innovation programmes	1	Security and defence programmes	1
Employment, social cohesion, inclusion and values programmes	2	Other programmes/doubt cases	1



NAJDETE NAS NA:

<https://www.eppo.europa.eu/>

<https://x.com/EUProsecutor>

<https://www.linkedin.com/company/euprosecutor/>

<https://facebook.com/EUProsecutor>

KONTAKTNI PODATKI:

Jaka.BREZIGAR@eppo.europa.eu

Tanja.FRANK-ELER@eppo.europa.eu

Matej.OSTIR@eppo.europa.eu

Matija.HOSTNIK@eppo.europa.eu

ejt@dt-rs.si

POŠTNI NASLOV:

EPPO, Urad evropskega delegiranega tožilca, Trg OF 13, Ljubljana



HVALA ZA POZORNOST.

VPRAŠANJA?